

На основу члана 11., члана 32. став 1. тачка 1) и члана 66. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14-др.закон, 101/16-др.закон и 47/18) и члана 33. став 1. тачка 1. Статута Града Суботице („Службени лист Општине Суботица“, бр. 26/08 и 27/08-исправка и „Службени лист Града Суботице“, бр. 46/11 и 15/13),

Скупштина града Суботице, на ... седници одржаној дана ..... 2019. године, донела је

## **ОДЛУКУ**

### **о изменама и допунама Статута Града Суботице**

#### **Члан 1.**

Члан 1. Статута Града Суботице („Службени лист Општине Суботица“, бр. 26/08 и 27/08-исправка и „Службени лист Града Суботице“, бр. 46/11 и 15/13) мења се и гласи:

„Овим Статутом Града Суботице (у даљем тексту: Статут), у складу са законом, уређују се нарочито: права и дужности Града Суботице (у даљем тексту: Град) и начин њиховог остваривања, број одборника Скупштине града Суботице, организација и рад органа и служби, одређивање органа овлашћеног за покретање поступака пред Уставним, односно Управним судом, начин управљања грађана пословима из надлежности Града, услови за остваривање облика непосредне самоуправе, спровођење поступка јавне расправе приликом припреме општих аката утврђених овим статутом, оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, службена употреба језика и писама националних мањина, услови и облици остваривања сарадње и удруживања Града, заштита локалне самоуправе и друга питања од значаја за Град.

Сви појмови у овом статуту употребљени у граматичком мушком роду подразумевају мушки и женски природни род.“

#### **Члан 2.**

У члану 2., у Табели, под редним бројем 3. назив насељеног места на хрватском језику „Ваčki vinogradi“ замењује се са називом: „Kraljev Brig“.

#### **Члан 3.**

Члан 3. мења се и гласи:

Назив Града је:

Град Суботица – на српском језику

Szabadka Város – на мађарском језику

Grad Subotica – на хрватском језику.

#### **Члан 4.**

У члану 6. став 3. мења се и гласи:

„Текст печата исписује се на српском језику – ћириличким писмом, на мађарском језику и на хрватском језику.“

#### **Члан 5.**

У члану 8. после става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„Скупштина града одлучује о додељивању звања „почасни грађанин“ уз претходну сагласност министарства надлежног за послове локалне самоуправе.“

Досадашњи став 4. постаје став 5.

После става 5. додаје се став 6. који гласи:

„Град утврђује називе улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места на својој територији посебном одлуком, уз претходну сагласност покрајинског органа надлежног за послове локалне самоуправе, и прибављено мишљење националног савета националне мањине и савета за међунационалне односе.“

#### **Члан 6.**

Члан 9. мења се и гласи:

„У Граду су у равноправној службеној употреби српски, мађарски и хрватски језик, са својим писмима.

На територији Града се осим заставе Републике Србије користи и застава Аутономне Покрајине Војводине, као и национални симболи и знамења припадника националних мањина чији су језици у службеној употреби у Граду, у складу са прописима.“

## Члан 7.

У члану 11. став 2. мења се и гласи:

„Имовином Града самостално управљају и располажу органи Града, у складу са законом, овим статутом и другим актима Града.“

## Члан 8.

Члан 12. мења се и гласи:

„Град, преко својих органа, у складу са Уставом и законом:

- 1) доноси Статут, буџет и завршни рачун, просторни и урбанистички план и план развоја Града, као и стратешке планове и програме локалног економског развоја;
- 2) уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, локални превоз, коришћење грађевинског земљишта и пословног простора;
- 3) стара се о изградњи, реконструкцији, одржавању и коришћењу локалних путева и улица и других јавних објеката од значаја за Град;
- 4) стара се о задовољавању потреба грађана у области просвете (предшколско васпитање и образовање и основно и средње образовање и васпитање), научноистраживачке и иновационе делатности, културе, здравствене и социјалне заштите, дечије заштите, спорта и физичке културе;
- 5) обезбеђује остваривање посебних потреба особа са инвалидитетом и заштиту права осетљивих група;
- 6) стара се о развоју и унапређењу туризма, занатства, угоститељства и трговине;
- 7) доноси и реализује програме за подстицање локалног економског развоја, предузима активности за одржавање постојећих и привлачење нових инвестиција и унапређује опште услове пословања;
- 8) стара се о заштити животне средине, заштити од елементарних и других непогода, заштити културних добара од значаја за Град;
- 9) стара се о заштити, унапређењу и коришћењу пољопривредног земљишта и спроводи политику руралног развоја;
- 10) стара се о остваривању, заштити и унапређењу људских и мањинских права, родној равноправности, као и о јавном информисању у Граду;
- 11) образује и уређује организацију и рад органа, организација и служби за потребе Града, организује службу правне помоћи грађанима и уређује организацију и рад мировних већа;
- 12) утврђује симболе Града и њихову употребу;
- 13) управља градском имовином и утврђује стопе изворних прихода, као и висину локалних такси;
- 14) организује послове планирања одбране, као и послове на смањењу ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама;
- 15) прописује прекршаје за повреде градских прописа;
- 16) обавља и друге послове од локалног значаја одређене законом, као и послове од непосредног интереса за грађане, у складу са Уставом, законом и овим статутом.

Послови из надлежности Града утврђени Уставом и законом, ближе су одређени Јединственим пописом послова јединица локалне самоуправе који обезбеђује министарство надлежно за локалну самоуправу, у складу са законом.“

## Члан 9.

У члану 18. став 1. брише се тачка и додају се зарез и речи: „односно покрајинском одлуком.“

#### **Члан 10.**

У члану 19. после става 2. додају се ст. 3-5. који гласе:

„За извршење буџета Града, Градоначелник одговара Скупштини града.

Градска управа обавезна је да редовно прати извршење буџета и по потреби, а најмање два пута годишње, информисе Градоначелника, а обавезно у року од 15 дана по истеку шестомесечног, односно деветомесечног периода.

Градоначелник, у року од 15 дана од дана достављања извештаја из става 4. овог члана, усваја и доставља извештај Скупштини града.“

#### **Члан 11.**

У члану 21. став 1. мења се и гласи:

„Иницијативу за доношење одлуке о увођењу самодоприноса може поднети најмање једна трећина одборника Скупштине града и грађани путем грађанске иницијативе.“

#### **Члан 12.**

У члану 29. после става 1. додају се ст. 2-5. који гласе:

„Послове Града врше органи Града у оквиру своје надлежности утврђене законом и овим статутом.

Скупштина града доноси акте општег карактера.

Ако законом или другим прописом није утврђено који орган је надлежан за обављање послова из надлежности Града, све послове који се односе на уређивање односа из надлежности Града врши Скупштина града, а послове који су по својој природи извршни, врши Градоначелник.

Ако се према природи посла не може утврдити надлежност у складу са ставом 4. овог члана, надлежна је Скупштина града.“

#### **Члан 13.**

Члан 33. мења се и гласи:

„Скупштина, у складу са законом:

- 1) доноси Статут Града и пословник Скупштине;
- 2) доноси буџет и завршни рачун Града;
- 3) утврђује стопе изворних прихода Града, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада;
- 4) доноси програм развоја Града и појединих делатности;
- 5) доноси просторни и урбанистички план Града и програме уређивања грађевинског земљишта;
- 6) доноси прописе и друге опште акте;
- 7) бира и разрешава локалног омбудсмана;
- 8) расписује градски референдум и референдум на делу територије Града, изјашњава се о предлозима садржаним у грађанској иницијативи и утврђује предлог одлуке о самодоприносу;
- 9) оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене Статутом и врши надзор над њиховим радом;
- 10) именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом;
- 11) бира и разрешава председника Скупштине и заменика председника Скупштине;
- 12) поставља и разрешава секретара Скупштине;
- 13) бира и разрешава Градоначелника Суботице (у даљем тексту: Градоначелник) и, на предлог Градоначелника, бира заменика Градоначелника и чланове Градског већа;
- 14) утврђује градске таксе и друге локалне приходе који Граду припадају по закону;
- 15) утврђује накнаду за уређивање грађевинског земљишта;
- 16) доноси акт о јавном задуживању Града, у складу са законом којим се уређује јавни дуг;
- 17) прописује радно време угоститељских, трговинских и занатских објеката;
- 18) даје мишљење о републичком, покрајинском и регионалном просторном плану;
- 19) даје мишљење о законима којима се уређују питања од интереса за локалну самоуправу;
- 20) даје сагласност на употребу имена, грба и другог обележја Града;

21) обавља и друге послове утврђене законом, Статутом и одлукама Скупштине.“

#### **Члан 14.**

У члану 34. додају се нови ст. 1-3. који гласе:

„Седницу новог сазива Скупштине града сазива председник Скупштине града претходног сазива, у року од 15 дана од дана објављивања резултата избора.

Уколико председник Скупштине града из претходног сазива не сазове седницу новог сазива у року из става 1. овог члана, седницу новог сазива сазива најстарији кандидат за одборника новог сазива у року од 15 дана од истека рока из става 1. овог члана.

Седницом председава најстарији одборник до избора председника Скупштине града.“

Досадашњи став 1. и 2. постају став 4. и 5.

У досадашњем ставу 3. који постаје став 6. после речи: „буџета“ додају се запета и реч: „просторних“.

#### **Члан 15.**

У члану 35. после става 2. додају се нови ст. 3. до 5. који гласе:

„У ситуацијама које оправдавају хитност у сазивању седнице Скупштине, председник Скупштине може заказати седницу у року који није краћи од 24 часа од пријема захтева.

Захтев за сазивање седнице из става 3. овог члана мора да садржи разлоге који оправдавају хитност сазивања, као и образложење последица које би наступиле њеним несазивањем.

Минималан рок за сазивање седнице Скупштине, из става 3. овог члана не односи се на сазивање седнице Скупштине у условима проглашене ванредне ситуације.“

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 6. и 7.

#### **Члан 16.**

Члан 38. мења се и гласи:

„Број радних тела, избор, права и дужности председника и чланова радних тела утврђују се пословником о раду Скупштине.

Радно тело може организовати јавно слушање о предлозима прописа и одлука о којима одлучује Скупштина.“

#### **Члан 17.**

После члана 38. додаје се нови члан – члан 38а који гласи:

##### **„Члан 38а**

Избор, права и дужности председника и чланова Градске изборне комисије за спровођење избора за одборнике Скупштине града утврђују се пословником о раду Скупштине града.“

#### **Члан 18.**

У члану 43. После става 5. Додаје се став 6. Који гласи:

„Председник Скупштине може бити на сталном раду у Граду.“

#### **Члан 19.**

У члану 44. после става 2. додаје се став 3. који гласи:

„Ако заменику председника Скупштине мирују права из радног односа услед избора на ту функцију, заменик председника Скупштине може бити на сталном раду у Граду.“

#### **Члан 20.**

У члану 45. став 3. мења се и гласи:

„За секретара Скупштине града може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање

четири године или специјалистичким студијама на факултету, са положеним стручним испитом за рад у органима управе и радним искуством од најмање три године.“

#### **Члан 21.**

У члану 49. став 1. после речи: области“ додају се речи: „(економски развој, урбанизам, примарна здравствена заштита, заштита животне средине, пољопривреда и др.)“.

У ставу 2. речи: „утврђене актом о организацији Градске управе“ замењују се речима: „по налогу Градоначелника“.

После става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„Помоћници Градоначелника се постављају у кабинету Градоначелника најдуже на период док траје дужност Градоначелника.“

Досадашњи став 4. постаје став 5.

#### **Члан 22.**

Члан 51. мења се и гласи:

„Гradoначелник:

- 1) представља и заступа Град;
- 2) предлаже начин решавања питања о којима одлучује Скупштина;
- 3) наредбодавац је за извршење буџета;
- 4) усмерава и усклађује рад Градске управе;
- 5) доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, Статутом или одлуком Скупштине;
- 6) даје сагласаност на опште акте којима се уређују број и структура запослених код директних и индиректних корисника буџетских средстава који се финансирају из буџета Града и на број и структуру запослених и других лица која се ангажују на остваривању програма или дела програма корисника буџета Града;
- 7) врши и друге послове утврђене законом, Статутом и другим актима Града.“

#### **Члан 23.**

У члану 53. став 2. после речи: „Скупштине“ додају се запета и речи: „уз примену минималног рока за сазивање седнице из члана 35. ст. 2. и 3. овог статута“.

#### **Члан 24.**

У члану 54. после става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„О поднетој оставци Градоначелника, заменика Градоначелника или члана Градског већа, председник Скупштине града обавештава одборнике на почетку прве наредне седнице Скупштине града.“

Досадашњи став 4. постаје став 5.

#### **Члан 25.**

У члану 56. став 3. после речи: „истовремено“ додају се речи: „и обједињено“.

У ставу 6. реч: „највише“ замењује се речју: „до“.

#### **Члан 26.**

Члан 57. мења се и гласи:

„Градско веће:

- 1) предлаже Статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси Скупштина;
- 2) непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката Скупштине;
- 3) доноси одлуку о привременом финансирању у случају да Скупштина не донесе буџет пре почетка фискалне године;
- 4) врши надзор над радом Градске управе, поништава или укида акте Градске управе који нису у сагласности са законом, Статутом и другим општим актом или одлуком које доноси Скупштина;
- 5) решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности Града;

- 6) прати реализацију програма пословања и врши координацију рада јавних предузећа чији је Град оснивач;
- 7) подноси тромесечни извештај о раду јавних предузећа Скупштини, ради даљег извештавања у складу са законом којим се уређује правни положај јавних предузећа;
- 8) стара се о извршавању поверених надлежности из оквира права и дужности Републике, односно Аутономне Покрајине;
- 9) поставља и разрешава начелника Градске управе;
- 10) врши и друге послове, у складу са законом, Статутом и актима Града.“

#### **Члан 27.**

У члану 60. став 1. тачка 6) мења се и гласи:

„6) обавља стручне и административно-техничке послове за потребе рада Скупштине, Градоначелника и Градског већа.“

#### **Члан 28.**

У члану 63. став 2. мења се и гласи:

„За начелника Градске управе може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, најмање пет година радног искуства у струци и положен државни стручни испит за рад у органима државне управе.“

#### **Члан 29.**

У члану 65. речи: „Скупштини и“ бришу се.

#### **Члан 30.**

У члану 66. став 2. мења се и гласи:

„Акт о унутрашњем уређењу и систематизацији Градске управе, служби и организација обједињује начелник Градске управе и доставља Градском већу на усвајање.“

#### **Члан 31.**

У члану 67. став 1. тачка 2. реч: „мандатну“ замењује се речју: „новчану“.

#### **Члан 32.**

У члану 72. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„За члана Савета за међунационалне односе не може бити изабран одборник у Скупштини.“

Досадашњи став 3. постаје став 4.

У досадашњем ставу 4. који постаје став 5. после речи: „савета“ додају се запета и речи: „а представнике српског народа предлаже стално радно тело Скупштине које обавља послове у вези са кадровским питањима“.

#### **Члан 33.**

У члану 73. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Савет подноси шестомесечни извештај Скупштини о свом раду.“

Досадашњи ст. 3. постаје став 4.

У досадашњем ставу 4. који постаје став 5. речи: „Врховним судом Србије“ замењују се речима: „Управним судом“.

Досадашњи став 5. постаје став 6.

#### **Члан 34.**

У члану 75. став 1. после речи: „законом“ бришу се речи: „и Статутом“.

Став 2. мења се и гласи:

„Број потписа грађана потребан за покретање грађанске иницијативе износи 5% од укупног броја грађана са бирачким правом.“

После става 3. додају се ст. 4. до 7. који гласе:

„Скупштина је дужна да на интернет презентацији Града односно на други примерен начин обавести јавност да је отпочео рад на припреми прописа које доноси Скупштина.

Ради спровођења јавне расправе, предлог грађана је потребно да својим потписима подржи најмање 100 грађана са бирачким правом на територији Града.

Прикупљање потписа грађана за спровођење јавне расправе се спроводи у складу са прописима који уређују грађанску иницијативу.

Радно тело Скупштине надлежно за статутарна питања одлучује по примљеном предлогу грађана о спровођењу поступка јавне расправе.“

### **Члан 35.**

Члан 78. мења се и гласи:

„Збор грађана сазива Градоначелник, председник Скупштине, овлашћени представник месне заједнице или другог облика месне самоуправе, најмање 50 грађана са пребивалиштем на подручју за које се збор сазива и најмање једна четвртина одборника, најмање осам дана пре дана одржавања.

Градска управа је дужна да пружи помоћ сазивачу у сазивању и припремању одржавања збора грађана.“

### **Члан 36.**

У члану 79. став 1. брише се.

Додају се нови ст. 1-5. који гласе:

„Збором грађана председава сазивач или лице које он овласти.

Збор грађана разматра предлоге и заузима ставове о њима ако му присуствује 5% грађана са бирачким правом са подручја за које је збор сазван.

Право учешћа у разматрању питања, покретању иницијатива и предлагању појединих решења, имају сви пунолетни грађани Града.

Право одлучивања на збору грађана имају и грађани чије је пребивалиште или имовина на подручју за које је збор сазван.

Одлуке о збору грађана се доносе већином присутних грађана са правом одлучивања.“

Досадашњи став 2. постаје став 6.

### **Члан 37.**

У члану 81. после речи: „иницијативу“ додају се зарез и речи: „већином гласова од укупног броја одборника“,“.

### **Члан 38.**

У члану 82. и 83. број:“20“ замењује се са бројем: „10“.

### **Члан 39.**

У члану 84. после речи: „грађана“ додају се речи: „са бирачким правом на територији Града“.

### **Члан 40.**

Иза члана 84. додаје се нова глава - Глава VIIа са чл. 84а, 84б, 84в и 84г који гласе:

## **„VIIа ДРУГИ ОБЛИЦИ УЧЕШЋА ГРАЂАНА У ПОСЛОВИМА ГРАДА**

### **Члан 84а**

Јавна расправа представља скуп различитих активности, предузетих у унапред предвиђеном временском оквиру, у циљу прибављања предлога и ставова грађана о нацрту неког акта.

Јавна расправа обавезно укључује организовање најмање једног отвореног састанка представника надлежних органа Града, односно јавних служби са заинтересованим грађанима, представницима удружења грађана и средстава јавног обавештавања (округли столови, трибине,

презентације и сл.) и прикупљање предлога, сугестија и мишљења грађана и осталих учесника у јавној расправи у писаној или електронској форми.

Орган надлежан за организовање јавне расправе је дужан да грађанима из свих делова Града омогући учешће у јавној расправи.

#### **Члан 84б**

Органи Града дужни су да одрже јавну расправу:

- 1) у поступку припреме Статута;
- 2) у поступку припреме буџета Града (у делу планирања инвестиција);
- 3) у поступку припреме стратешких планова развоја;
- 4) у поступку утврђивања стопа изворних прихода Града;
- 5) у поступку припреме просторних и урбанистичких планова;
- 6) у другим случајевима предвиђеним законом и Статутом.

#### **Члан 84в**

Јавна расправа може се спровести у поступку доношења других општих аката из надлежности Скупштине, на основу захтева предлагача општег акта, једне трећине одборника или предлога 100 грађана.

#### **Члан 84г**

Време трајања јавне расправе не може бити краће од 15 дана.

Начин и поступак организовања и спровођења јавне расправе ближе се уређује посебном одлуком Скупштине.“

#### **Члан 41.**

У члану 86. додаје се нови став 1. који гласи:

„Предлог за образовање, односно укидање месне заједнице или другог облика месне самоуправе, могу поднети најмање 10% бирача са пребивалиштем на подручју на које се предлог односи, најмање једна трећина одборника и Градско веће.“

У досадашњем ставу 1. који постаје став 2. иза речи: „се образује“ и запете, додају се речи: „промени подручја“.

Досадашњи став 2. постаје став 3.

#### **Члан 42.**

Члан 87. мења се и гласи:

„Актом о оснивању месне заједнице, у складу са Статутом, утврђују се послови које врши месна заједница, органи и организација рада органа, начин одлучивања као и поступак избора савета и других органа месне самоуправе, заштита права у току избора и друга питања од значаја за рад месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе.

Ангажовање председника и чланова савета, као и чланова других органа месне заједнице не подразумева стварање додатних финансијских обавеза месној заједници.

Савет месне заједнице је основни представнички орган грађана на подручју месне самоуправе.

Избори за савет месне заједнице спроводе се по правилима непосредног и тајног гласања на основу општег и једнаког изборног права, у складу са актом о оснивању.

Изборе за савет месне заједнице расписује председник Скупштине.

Председника савета месне заједнице бира савет из реда својих чланова, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја чланова савета месне заједнице.

Савет месне заједнице:

- 1) доноси статут месне заједнице;
- 2) доноси финансијски план месне заједнице и програме развоја месне заједнице;
- 3) бира и разрешава председника савета месне заједнице;
- 4) предлаже мере за развој и унапређење комуналних и других делатности на подручју месне заједнице;
- 5) доноси пословник о раду савета месне заједнице и друге акте из надлежности месне заједнице;



6) покреће иницијативу за доношење нових или измену постојећих прописа Града;

7) врши друге послове из надлежности месне заједнице утврђене овим статутом, актом о оснивању месне заједнице или другим градским прописима.

Сва питања и вези са избором чланова савета месних заједница, као што су састав, избор, задаци и овлашћења изборне комисије и начин рада и одлучивања ближе се уређују одлуком Скупштине града којом се уређују месне заједнице.“

#### **Члан 43.**

У члану 88. став 2. иза речи: „Градоначелник“ додају се запета и речи: „у складу са одлуком о буџету“.

#### **Члан 44.**

У члану 89. после става 1. додају се ст. 2. до 4. који гласе:

„Градско веће покренуће поступак за оцену уставности и законитости општег акта месне заједнице пред Уставним судом, ако сматра да тај акт није у сагласности са Уставом или законом.

Градско веће дужно је да обустави од извршења општи акт месне заједнице за који сматра да није сагласан Уставу или закону, решењем које ступа на снагу објављивањем у „Службеном листу Града Суботице“.

Решење о обустави од извршења престаје да важи ако Градско веће у року од пет дана од објављивања решења не покрене поступак за оцену уставности и законитости општег акта.“

#### **Члан 45.**

После члана 89. додају се чл. 89а и чл. 89б који гласе:

##### **„Члан 89а**

Када Градско веће, које врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице сматра да општи акт месне заједнице није у сагласности са статутом, актом о оснивању месне заједнице или другим градским прописом, указаће на то савету месне заједнице ради предузимања одговарајућих мера.

Ако савет месне заједнице не поступи по предлозима органа из става 1. овог члана, Градско веће поништиће општи акт месне заједнице решењем које ступа на снагу објављивањем у „Службеном листу Града Суботице“.

Градско веће, које врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице, предлаже Градоначелнику обустављање финансирања активности месне заједнице у којима се финансијска средства не користе у складу са финансијским планом месне заједнице, одлуком о буџету или законом.

##### **Члан 89б**

Савет месне заједнице може се распустити ако:

- 1) савет не заседа дуже од три месеца;
- 2) не изабере председника савета у року од месец дана од дана одржавања избора за чланове савета месне заједнице или од дана његовог разрешења, односно подношења оставке;
- 3) не донесе финансијски план у року одређеном одлуком Скупштине.

Одлуку о распуштању савета месне заједнице доноси Скупштина на предлог Градског већа који врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице.

Председник Скупштине расписује изборе за савет месне заједнице у року од 15 дана од ступања на снагу одлуке о распуштању савета месне заједнице, с тим да од датума расписивања избора до датума одржавања избора не може протећи више од 45 дана.

До конституисања савета месне заједнице, текуће и неодложне послове месне заједнице обављаће повереник Града кога именује Скупштина, истовремено са доношењем одлуке о распуштању савета месне заједнице.“

#### **Члан 46.**

У члану 90. после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Град пружа помоћ месној заједници у обављању административно-техничких и финансијско-материјалних послова“.

Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

#### **Члан 47.**

Члан 91. мења се и гласи:

„Град, органи и службе Града, као и предузећа, установе и друге организације чији је оснивач, удружују се и остварују сарадњу са другим општинама и градовима и њиховим органима и службама у областима од заједничког интереса и ради њиховог остваривања могу удруживати средства и образовати заједничке органе, предузећа, установе и друге организације и установе, у складу са законом и статутом.

Сарадња из става 1. овог члана подразумева и уступање обављања појединих послова из надлежности Града другој јединици локалне самоуправе или предузећу, установи и другој организацији чији је она оснивач.

Ако Град закључи споразум о сарадњи са другим општинама или са градом ради заједничког обављања послова из области комуналних делатности, ти послови заједнички се обављају, у складу са законом који уређује комуналне делатности.

Споразумом о сарадњи Града са другим јединицама локалне самоуправе уређују се: назив и седиште заједничког органа, службе, предузећа, установе или друге организације, врста, обим и начин обављања послова, начин финансирања, управљање и надзор над радом, приступање споразуму других јединица локалне самоуправе, поступак иступања односно одустајања од споразума јединице локалне самоуправе, права и обавезе запослених као и друга питања од значаја за оснивање, рад и престанак рада, у складу са законом.

Закључени споразум о сарадњи Град доставља министарству надлежном за локалну самоуправу, у складу са законом.

#### **Члан 48.**

Члан 92. мења се и гласи:

„Град може остваривати сарадњу у областима од заједничког интереса са јединицама локалне самоуправе у другим државама, у оквиру утврђене политике Републике Србије, уз поштовање територијалног јединства и правног поретка Републике Србије, у складу с Уставом и законом.“

#### **Члан 49.**

После члана 92. додају се нови чл. 92а-92в који гласе:

##### **„Члан 92а**

У случају оснивања заједничког органа, службе, предузећа или друге организације који се оснива на основу закљученог споразума о сарадњи јединица локалне самоуправе, њихове руководиоце постављају односно именују, разрешавају и о њиховој одговорности и престанку дужности одлучују надлежни органи јединице локалне самоуправе, оснивачи, у складу са законом.

Запослени своја права, обавезе и одговорности остварују у јединици локалне самоуправе у којој је седиште заједничког организационог облика који се оснива.

Кад је споразумом предвиђено да заједнички орган одлучује о правима и обавезама грађана у управном поступку, надлежни органи јединица локалне самоуправе задржавају своју надлежност у другостепеном поступку, у складу са законом.

Средства за финансирање рада заједничког органа обезбеђују се у буџетима јединица локалне самоуправе које су приступиле споразуму из става 1. овог члана, сразмерно обиму послова које за њих заједнички орган обавља.

#### **Члан 92б**

У случају да је споразумом о сарадњи јединица локалне самоуправе предвиђено да једна јединица локалне самоуправе уступа одређене послове из своје надлежности другој јединици локалне самоуправе, те финансира рад органа друге јединице локалне самоуправе зарад обављања одређених уступљених послова за њене потребе, јединица локалне самоуправе која је уступила послове

обезбеђује финансирање рада органа јединице локалне самоуправе које те послове обавља, сразмерно обиму тих послова.

Јединица локалне самоуправе доставља извештај о обављању уступљених послова на захтев јединице локалне самоуправе која јој је уступила одређене послове, а најмање једном у шест месеци.

Кад је споразумом предвиђено да уступљени послови обухватају одлучивање о правима и обавезама грађана у управном поступку, надлежни органи јединица локалне самоуправе задржавају своју надлежност у другостепеном поступку, у складу са законом.

Уступљени послови обављају се у име и за рачун јединице локалне самоуправе која их је уступила и финансира их, а пред грађанима и другим субјектима одговорна је јединица локалне самоуправе која је уступила послове.

#### **Члан 92в**

Споразум о сарадњи јединица локалне самоуправе престаје да важи на захтев једне од јединица локалне самоуправе који она писменим путем упути другој јединици локалне самоуправе, најкасније шест месеци пре дана са којим споразум престаје да важи.

Јединица локалне самоуправе која подноси захтев из става 1. овог члана о томе обавештава министарство надлежно за локалну самоуправу.

Ако је споразуму приступило више јединица локалне самоуправе, он престаје да важи само у делу који се односи на јединицу локалне самоуправе која је поднела захтев из става 1. овог члана.“

#### **Члан 50.**

У члану 93. речи: „невладиним организацијама“ замењују се речју: „удружењима“.

#### **Члан 51.**

У члану 99. речи: „заштитник грађана“ замењују се речима: „локални омбудсман“ у одговарајућем падежу.

У ставу 1. после речи: „да“ додају се речи: „независно и самостално“.

#### **Члан 52.**

У члану 104. мења се став 1. и гласи:

„Предлог за доношење или промену Статута града може поднети најмање 5% грађана са бирачким правом на територији Града, трећина одборника, Градоначелник, Градско веће и радно тело Скупштине града надлежно за статутарна питања.“

#### **Члан 53.**

Прописи Града ускладиће се са одредбама ове одлуке у року од девет месеци од ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи, ради усаглашавања са чланом 41. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 47/18), који је ступио на снагу 28. јуна 2018. године.

#### **Члан 54.**

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Суботице“.

По ступању на снагу ове одлуке сачиниће се и утврдити пречишћени текст Статута Града Суботице.

### **О б р а з л о ж е њ е**

**Правни основ:** Члан 11. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14-др.закон, 101/16-др.закон и 47/18) према којем највиши правни акт јединице локалне самоуправе је статут и статутом се уређују нарочито: права и дужности јединице локалне самоуправе и начин њиховог остваривања, број одборника скупштине јединице локалне самоуправе, организација и рад органа и служби, одређивање органа овлашћеног за покретање поступака пред Уставним, односно Управним судом, начин управљања грађана пословима из надлежности јединице локалне самоуправе,

услови за остваривање облика непосредне самоуправе, спровођење обавезног поступка јавне расправе приликом припреме статута, буџета (у делу планирања инвестиција), стратешких планова развоја, утврђивања стопе изворних прихода, просторних и урбанистичких планова, као и других општих аката на основу предлога квалификованог броја грађана или захтева једне трећине одборника, оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, службена употреба језика и писама националних мањина, у складу са законом и друга питања од значаја за јединицу локалне самоуправе, члан 32. став 1. тачка 1) истог Закона, према којем скупштина општине, у складу са законом, доноси статут општине, и члан 66. став 3. истог Закона, према којем одредбе закона које се односе на скупштину општине примењују се на градску скупштину, као и члан 33. став 1. тачка 1. Статута Града Суботице («Службени лист Општине Суботица», бр. 26/08 и 27/08-исправка и «Службени лист Града Суботице», бр. 46/11 и 15/13), према којем Скупштина града, у складу са законом, доноси Статут Града.

#### **Разлози за доношење:**

Одлуком о приступању промени Статута Града Суботице коју је донела Скупштина града на седници одржаној дана 27. новембра 2018. године („Службени лист Града Суботице“, бр. 27/18) образована је Комисија за израду нацрта акта о промени Статута Града Суботице, ради усклађивања одредаба Статута са Законом о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 47/18), Законом о јавној својини („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16-др.закон, 108/16 и 113/17), Законом о службеној употреби језика и писама («Службени гласник РС», бр. 45/91, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 - др.закон, 30/10, 47/18 и 48/18-исправка) и ради усклађивања одредбе Статута у којој су наведени називи насељених места која улазе у састав територије Града Суботице са називом насељеног места на хрватском језику утврђеним од стране Националног савета хрватске националне мањине Одлуком о допуни Одлуке о утврђивању традиционалних назива насељених места на хрватском језику («Службени лист АПВ», бр. 65/16), и са задатком да израђени нацрт акта о промени Статута Града достави Градском већу ради утврђивања предлога акта.

Комисија за израду нацрта акта о промени Статута Града Суботице је сачинила нацрт Одлуке о изменама и допунама Статута Града Суботице и доставила Градском већу ради утврђивања предлога тог акта.

Одлуком о изменама и допунама Статута Града Суботице врше се измене и допуне у следећим одредбама Статута Града Суботице:

- 1) у члану 1. Статута који уређује садржину Статута - врши се усклађивање са измењеним ставом 2. члана 11. Закона,
- 2) у члану 2. – врши се усклађивање са Одлуком о допуни Одлуке о утврђивању традиционалних назива насељених места на хрватском језику («Службени лист АПВ», бр. 65/16)),
- 3) у члановима 3, 6. и 9. врши се усклађивање са Законом о службеној употреби језика и писама («Службени гласник РС», бр. 45/91, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05-др.закон, 30/10, 47/18 и 48/18-исправка),
- 4) у члану 11. – врши се усклађивање са Законом о јавној својини,
- 5) у члану 12. – врши се усклађивање са измењеним одредбама члана 20. ЗЛС које уређују надлежности општине, самим тим и надлежности града,
- 6) у члану 33. – врши се усклађивање са измењеним и допуњеним одредбама члана 32. ЗЛС о надлежности скупштине,
- 7) у члану 34. – врши се усклађивање са изменом у члану 33. ЗЛС којом је проширен круг питања о којем се у скупштини одлучује већином гласова од укупног броја одборника,
- 8) у члану 35. – врши се усклађивање са допуном у члану 34. ЗЛС којом се уводи могућност хитног сазивања седнице скупштине,
- 9) у члану 38. – врши се усклађивање са изменом у члану 36. ЗЛС према којој се радна тела скупштине, избор, права и дужности председника и чланова радних тела уређују пословником о раду скупштине,
- 10) у члану 44. – врши се усклађивање са допуном у члану 39. ЗЛС којом се уређује могућност да заменик председника скупштине буде на сталном раду,

- 11) у члану 45. – врши се усклађивање са изменом у члану 40. ЗЛС којом су измењени услови за постављање секретара скупштине,
- 12) у члану 49. – врши се усклађивање са измењеним чланом 58. ЗЛС којим се уређују послови помоћника градоначелника, односно њихов статус и мандат,
- 13) у члану 51. – врши се усклађивање надлежности Градоначелника због донетог Закона о јавној својини,
- 14) у члану 53. – врши се усклађивање са допуном у члану 49. ЗЛС која уређује рок за сазивање седнице за расправљање и одлучивање о предлогу за разрешење градоначелника,
- 15) у члану 54. – врши се усклађивање са допуном у члану 50. ЗЛС који уређује поступање по подношењу оставке од стране градоначелника, заменика градоначелника или члана градског већа,
- 16) у члану 56. – врши се усклађивање са изменом у члану 45. ЗЛС, која се односи на начин одлучивања о избору градоначелника, заменика градоначелника и чланова градског већа,
- 17) у члану 57. – врши се усклађивање са допуном у члану 46. ЗЛС, којом су допуњене надлежности градског већа,
- 18) у члану 60. – врши се усклађивање са изменом у члану 52. ЗЛС којом је извршена измена у надлежности градске управе,
- 19) у члану 63. – врши се усклађивање са изменом у члану 54. ЗЛС којом су измењени услови за постављење начелника градске управе,
- 20) у члану 65. – врши се усклађивање са изменом у члану 57. ЗЛС којом је измењена одредба о томе коме одговара начелник градске управе,
- 21) у члану 66. – врши се усклађивање са изменом у члану 59. ЗЛС којом је измењена одредба која прописује ко усваја акт о унутрашњем уређењу и систематизацији градске управе, служби и организација,
- 22) у члановима 72. и 73. – врши се усклађивање са изменом у члану 98. ЗЛС којом су извршене одређене измене у условима и начину избора чланова савета за међунационалне односе,
- 23) у члану 75. – врши се усклађивање са изменама и допунама у члану 68. ЗЛС којима је измењена одредба која је прописивала да се статутом јединице локалне самоуправе утврђује број потписа грађана потребан за пуноважно покретање грађанске иницијативе који не може бити мањи од 5% бирача, сада је законом прописано да број потписа грађана потребан за покретање грађанске иницијативе износи 5% од укупног броја грађана са бирачким правом, а истовремено је и допуњен овај члан у погледу услова за сачињење предлога грађана за спровођење јавне расправе и поступка по том предлогу,
- 24) у члану 84. – врши се усклађивање са допуном у члану 70. ЗЛС којом је допуњена одредба која прописује потребан број гласова да би одлука путем референдума била донета,
- 25) у складу са чланом 11. став 2. ЗЛС према којем се статутом уређује и спровођење обавезног поступка јавне расправе приликом припреме статута, буџета (у делу планирања инвестиција), стратешких планова развоја, утврђивања стопе изворних прихода, просторних и урбанистичких планова, као и других општих аката на основу предлога квалификованог броја грађана или захтева једне трећине одборника, додати су нови чланови (чл. 84а-84г) који прописују спровођење обавезног поступка јавне расправе приликом припреме ових аката, као и других општих аката, на основу предлога квалификованог броја грађана или захтева једне трећине одборника, с тим да ће се начин и поступак организовања и спровођења јавне расправе ближе уредити посебном одлуком Скупштине града,
- 26) у члану 86. – врши се усклађивање са допуном у члану 73. ЗЛС којом је допуњен члан који уређује одлучивање о образовању, подручју и укидању месних заједница са дефинисањем ко може да поднесе предлог за доношење такве одлуке,
- 27) у члану 87. – врши се усклађивање са измењеним чланом 74. ЗЛС који сада много детаљније уређује садржину акта о оснивању месне заједнице, органе и поступак избора, организацију и рад органа, начин одлучивања и друга питања од значаја за рад месне заједнице,

- 28) у члану 88. – врши се усклађивање са допуном у члану 75. ЗЛС којом је допуњена одредба која предвиђа да месна заједница доноси финансијски план на који сагласност даје надлежни орган града, тако да је додато да се та сагласност даје у складу са одлуком о буџету,
- 29) у члану 89. – врши се усклађивање са допунама у члану 76. ЗЛС којима се прописује шта надлежни орган града предузима када сматра да општи акт месне заједнице није у складу са Уставом или законом,
- 30) у складу са новим члановима 76а и 76б ЗЛС којима се уређује како град врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице и који су случајеви када се може савет месне заједнице распустити, додати су нови чланови - чл. 89а и 89б,
- 31) у члану 90. – врши се усклађивање са допуном у члану 77. ЗЛС којом је прописано је да град пружа помоћ месној заједници у обављању административно-техничких и финансијско-материјалних послова,
- 32) у члану 91. – врши се усклађивање са измењеним чланом 88. ЗЛС и са новим чланом 88а којима се уређује сарадња и удруживање јединица локалне самоуправе,
- 33) у члану 92. – врши се усклађивање са новим чланом 88б ЗЛС којим се уређује могућност остваривања сарадње у областима од заједничког интереса са јединицама локалне самоуправе у другим државама,
- 34) додати су нови чланови 92а-92в којима се врши усклађивање са новим члановима 88в, 88г и 88д ЗЛС, којима се уређују односи у случају закључивања споразума о сарадњи јединица локалне самоуправе;
- 35) у члану 93. – врши се усклађивање са изменом у члану 13. став 5. ЗЛС којом се уређује могућност сарадње са удружењима, и
- 36) у члану 99. – врши се усклађивање са изменом у члану 97. ЗЛС којом се термин „заштитник грађана“ замењује термином „локални омбудсман“.

Предлог Одлуке о изменама и допунама Статута Града Суботице који је утврђен од стране Градског већа на седници одржаној дана 28. децембра 2018. године и прослеђен Скупштини града Суботице је, сходно члану 41. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 47/18), достављен Министарству државне управе и локалне самоуправе ради прибављања мишљења.

Министарство за државну управу и локалну самоуправу је под бројем 110-00-00027/2019-24 дана 4. фебруара 2019. године доставило мишљење према којем је било неопходно извршити још одређене измене и допуне у тексту Одлуке о изменама и допунама Статута Града Суботице ради усклађивања са Законом о локалној самоуправи.

У складу са мишљењем Министарства за државну управу и локалну самоуправу извршене су корекције у тексту предлога Одлуке о изменама и допунама Статута Града Суботице те се предлаже доношење Одлуке у тексту како је дато у материјалу.

С обзиром да се изменама и допунама врши усклађивање са горе наведеним законима и одлуком, сходно члану 106. став 3. Статута Града, о промени Статута може се одлучити без спровођења поступка јавне расправе.

**Извршилац:** Служба за скупштинске послове Градске управе Града Суботице

**Средства потребна за извршење:** За реализацију ове одлуке није потребно ангажовати буџетска средства.