

Temeljem članka 33. stavak 1. točka 20. i članka 104. stavak 2. Statuta grada Subotice („Službeni list Općine Subotica“, br. 26/08 i 27/08-ispravak i „Službeni list Grada Subotice“, br. 46/11 i 15/13), Skupština grada Subotice, na ... sjednici održanoj dana 2018. godine, donijela je

O D L U K U

o pristupanju promjeni Statuta grada Subotice

Članak 1.

Pristupa se promjeni Statuta grada Subotice radi usklađivanja odredaba Statuta sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS“, br. 47/18), Zakonom o javnom vlasništvu („Službeni glasnik RS“, br. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16-dr. zakon, 108/16 i 113/17), Zakonom o službenoj uporabi jezika i pisama („Službeni glasnik RS“, br. 45/91, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 - dr. zakon, 30/10, 47/18 i 48/18-ispravak) i radi usklađivanja odredbe Statuta u kojoj su navedeni nazivi naseljenih mjesta koja ulaze u sastav područja Grada Subotice s nazivom naseljenog mjesta na hrvatskom jeziku utvrđenim od strane Nacionalnog vijeća hrvatske nacionalne manjine, Odlukom o dopuni Odluke o utvrđivanju tradicionalnih naziva naseljenih mjesta na hrvatskom jeziku („Službeni list APV“, br. 65/16).

Članak 2.

Formira se Povjerenstvo za izradu nacrtu akta o promjeni Statuta grada Subotice (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sljedećem sastavu:

1. Marija Ušumović Davčik, predsjednica,
2. Ágota Bálint, članica,
3. Maja Toskić, članica,
4. Zoran Prčić, član,
5. Jovana Jakanović, članica,
6. Ibolya Kovács, članica.

Članak 3.

Povjerenstvo ima zadaću bez odgađanja izraditi nacrt akta o promjeni Statuta grada Subotice te ga dostaviti Gradskom vijeću Grada Subotice radi utvrđivanja prijedloga akta, a u cilju upućivanja prijedloga Skupštini grada Subotice na donošenje.

Članak 4.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Grada Subotice“.

O b r a z l o ž e n j e

Pravni temelj: Članak 33. stavak 1. točka 20. Statuta grada Subotice („Službeni list Općine Subotica“, br. 26/08 i 27/08-ispravak i „Službeni list Grada Subotice“, br. 46/11 i 15/13), prema kojem Skupština grada, sukladno zakonu, obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i Statutom, i članak 104. stavak 2. Statuta prema kojem o prijedlogu za promjenu statuta odlučuje Skupština grada većinom od ukupnoga broja vijećnika.

Razlozi za donošenje: Gradsko vijeće Grada Subotice, koje je prema članku 104. stavak 1. Statuta grada Subotice ovlašten predlagatelj za promjenu Statuta, predlaže donošenje odluke kojom se pristupa promjeni Statuta grada.

Razlozi za pristupanje promjeni Statuta grada Subotice su sljedeći:

1) Prvi razlog je da je donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS“, br. 47/18) kojim su izmijenjene odnosno dopunjene mnoge odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi koje čine osnovu za uređivanje lokalne samouprave u jedinicama lokalne samouprave, i to:

- izmijenjene su odredbe koje uređuju sadržaj statuta (izmijenjeni stavak 2. članka 11.);

- izmijenjene su odredbe koje uređuju nadležnosti općine, samim tim i nadležnosti grada (izmijenjen članak 20.);
- dopunjene su odredbe koje uređuju prava vijećnika (dopunjeni članak 31.);
- izmijenjene su i dopunjene odredbe o nadležnosti skupštine (izmjene u članku 32.);
- proširen je krug pitanja o kojem se u skupštini odlučuje većinom glasova od ukupnoga broja vijećnika (izmjena u članku 33.);
- uvodi se mogućnost hitnog sazivanja sjednice skupštine (dopune u članku 34.);
- izmijenjena je odredba prema kojoj se radna tijela skupštine, izbor, prava i dužnosti predsjednika i članova radnih tijela utvrđuju statutom, propisano je da se ova pitanja uređuju poslovníkom o radu skupštine (izmjene u članku 36.);
- izmijenjeni su uvjeti za imenovanje tajnika skupštine (izmjena u članku 40.);
- izvršene su izmjene u odredbi koja se odnosi na način odlučivanja o izboru gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika i članova gradskog vijeća (izmjena u članku 45.);
- dopunjene su nadležnosti gradskog vijeća (dopune u članku 46.);
- dopunjena je odredba koja uređuje rok za sazivanje sjednice za raspravljanje i odlučivanje o prijedlogu za razrješenje gradonačelnika (dopuna u članku 49.);
- dopunjen je članak koji uređuje postupanje po podnošenju ostavke od strane gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika ili člana gradskog vijeća (dopuna u članku 50.);
- izvršena je izmjena u nadležnosti gradske uprave (izmjena u članku 52.);
- izmijenjeni su uvjeti za imenovanje načelnika gradske uprave (izmjena u članku 54.);
- izmijenjena je odredba o tomu komu odgovara načelnik gradske uprave (izmjena u članku 57.);
- izmijenjena je i dopunjena odredba koja uređuje poslove pomoćnika gradonačelnika, odnosno koja određuje njihov status i mandat (izmijenjen članak 58.);
- izmijenjena je odredba koja propisuje tko usvaja akt o unutarnjem uređenju i sistematizaciji gradske uprave, služba i organizacija (izmjena u članku 59.);
- izmijenjena je odredba koja je propisivala da se statutom jedinice lokalne samouprave utvrđuje broj potpisa građana potreban za punovažno pokretanje građanske inicijative koji ne može biti manji od 5% birača, sada je zakonom propisano da broj potpisa građana potreban za pokretanje građanske inicijative iznosi 5% od ukupnoga broja građana s biračkim pravom, a istodobno je i dopunjen ovaj članak u pogledu uvjeta za sastavljanje prijedloga građana za provedbu javne rasprave i postupka po tom prijedlogu (izmjene i dopune u članku 68.);
- dopunjena je odredba koja propisuje potrebni broj glasova da bi odluka putem referenduma bila donesena (dopuna u članku 70.);
- dopunjen je članak koji uređuje odlučivanje o formiranju, području i ukidanju mjesnih zajednica s definiranjem tko može podnijeti prijedlog za donošenje takve odluke (dopuna u članku 73.);
- izmijenjen je članak koji je uređivao kojim aktima i s kojim sadržajem tih akata su uređivani poslovi koje vrši mjesna zajednica, tijela i postupak izbora, organizacija i rad tijela, način odlučivanja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice, tako da je sada mnogo detaljnije to uređeno Zakonom (izmijenjen članak 74.);
- dopunjena je odredba koja predviđa da mjesna zajednica donosi financijski plan na koji suglasnost daje nadležno tijelo grada, tako da je dodano da se ta suglasnost daje sukladno odluci o proračunu (dopuna u članku 75.);
- dopunjen je članak koji uređuje da mjesna zajednica ima svojstvo pravne osobe tako da je propisano što grad poduzima kada smatra da opći akt mjesne zajednice nije sukladan Ustavu ili zakonu (dopunjeni članak 76.);
- također je propisano kako grad vrši nadzor nad zakonitošću rada i akata mjesne zajednice (novi članak 76a);
- uređeni su slučajevi kada se vijeće mjesne zajednice može raspustiti (novi članak 76b);
- propisano je da grad pruža pomoć mjesnoj zajednici u obavljanju administrativno-tehničkih i financijsko-materijalnih poslova (dopuna u članku 77.);
- izmijenjene su odredbe Zakona o suradnji i udruživanju jedinica lokalne samouprave (izmijenjeni članak 88., novi članci 88a, 88b, 88v, 88g i 88d);
- proširen je krug odluka na koju ministarstvo nadležno za poslove lokalne samouprave daje prethodnu suglasnost – sada se prethodna suglasnost traži i za odluku o dodjeljivanju zvanja „počasni građanin“,

a u postupku promjene naziva ulica, trgova, gradskih četvrti, zaselaka i drugih dijelova naseljenih mjesta, pribavit će se, osim mišljenja nacionalnog vijeća, i mišljenje vijeća za međunacionalne odnose (izmjene u članku 93.);

- termin zaštitnik građana zamijenjen je terminom „lokalni ombudsman“ (izmjene u članku 97.);
- izvršene su određene izmjene u uvjetima i načinu izbora članova vijeća za međunacionalne odnose (izmjene u članku 98.).

Sve ove izmjene i dopune utječu na sadržaj Statuta grada Subotice, odnosno neophodno je odredbe Statuta grada uskladiti s istima.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS“, br. 47/18) je u prijelaznim odredbama propisao obvezu jedinica lokalne samouprave da usklade svoje statute i druge opće akte sa Zakonom u roku od devet mjeseci od stupanja na snagu Zakona, odnosno do 28. ožujka 2019. godine, ali je propisao i obvezu skupštine jedinice lokalne samouprave da prijedlog usuglašenog statuta dostavi ministarstvu nadležnom za lokalnu samoupravu radi pribavljanja mišljenja najkasnije šest mjeseci od stupanja na snagu Zakona tj. do 28. prosinca 2018. godine.

2) U postupku usuglašavanja Statuta sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS“, br. 47/18), za koje usuglašavanje je zakonom propisan rok, izvršit će se usuglašavanje Statuta i sa Zakonom o javnom vlasništvu („Službeni glasnik RS“, br. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16-dr. zakon, 108/16 i 113/17), naime Statut grada je donesen u vrijeme kada je vrijedio Zakon o sredstvima u vlasništvu Republike Srbije („Službeni glasnik RS“, br. 53/95, 3/96-ispravak, 54/96, 32/97 i 101/05-dr. zakon), a naknadno, u 2011. godini je donesen novi zakon koji na novi način uređuje pravo javnog vlasništva i određena druga imovinska prava jedinice lokalne samouprave, pa je neophodno izvršiti usklađivanje i s tim zakonom.

3) Sljedeći razlog za pristupanje promjeni Statuta grada je potreba za usklađivanjem sa Zakonom o službenoj uporabi jezika i pisama („Službeni glasnik RS“, br. 45/91, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05-dr. zakon, 30/10, 47/18 i 48/18-ispravak). Naime, Zakonom o službenoj uporabi jezika i pisama propisano je da se na područjima Republike Srbije na kojima žive pripadnici nacionalnih manjina u službenoj uporabi su, istodobno sa srpskim jezikom, i jezici i pisma nacionalnih manjina, na način utvrđen tim zakonom.

Člankom 2. istog zakona predviđeno je da se službenom uporabom jezika i pisama, u smislu tog zakona, smatra uporaba jezika i pisama u radu: državnih tijela, tijela autonomnih pokrajina, gradova i općina (u daljem tekstu: tijela), ustanova, poduzeća i drugih organizacija kad vrše javna ovlaštenja (u daljnjem tekstu: organizacije koje vrše javna ovlaštenja).

Člankom 3. Zakona uređeno je da se službenom uporabom jezika i pisama smatra osobito uporaba jezika i pisama u:

- 1) usmenom i pismenom općenju tijela i organizacija međusobno, kao i sa strankama, odnosno građanima;
- 2) vođenju postupka za ostvarivanje i zaštitu prava, dužnosti i odgovornosti građana;
- 3) vođenju propisanih evidencija od strane općinskih tijela i organizacija koje vrše javna ovlaštenja na području općine (u daljnjem tekstu: evidencije);
- 4) izdavanju javnih isprava, kao i drugih isprava koje su od interesa za ostvarivanje zakonom utvrđenih prava građana;
- 5) ostvarivanju prava, dužnosti i odgovornosti radnika iz rada ili na temelju rada.

Službenom uporabom jezika i pisama smatra se i uporaba jezika i pisama pri: ispisivanju naziva mjesta i drugih geografskih naziva, naziva trgova i ulica, naziva tijela, organizacija i tvrtki, objavljivanju javnih poziva, obavijesti i upozorenja za javnost, kao i pri ispisivanju drugih javnih natpisa.

Članak 7. Zakona o službenoj uporabi jezika i pisama uređuje da se u službenoj uporabi tekst na jezicima i pismima nacionalnih manjina ispisuje poslije teksta na srpskom jeziku, ispod ili desno od njega, istim oblikom i veličinom slova, a ako je više jezika nacionalnih manjina u službenoj uporabi, tekst na tim jezicima ispisuje se poslije srpskog jezika po azbučnom redu.

Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS“, br. 41/07, 83/14-dr. zakon, 101/16-dr. zakon i 47/18) propisano je da se statutom jedinice lokalne samouprave uređuje, osim ostalih pitanja, i službena uporaba jezika i pisama nacionalnih manjina, sukladno zakonu.

Statutom grada Subotice propisano je da u Gradu su u ravnopravnoj službenoj uporabi srpski, hrvatski i mađarski jezik, sa svojim pismima.

S obzirom na to da Zakon o službenoj uporabi jezika i pisama uređuje da se u službenoj uporabi tekst na jezicima i pismima nacionalnih manjina ispisuje poslije teksta na srpskom jeziku, ispod ili desno od njega, istim oblikom i veličinom slova, i ako je više jezika nacionalnih manjina u službenoj uporabi, tekst na tim jezicima ispisuje se poslije srpskog jezika, po azbučnom redu, stoga se predlaže da se pristupi izmjeni odredaba Statuta da bi se Statut usuglasio s odredbama Zakona o službenoj uporabi jezika i pisama.

4) Konačno, razlog za pristupanje promjeni Statuta grada Subotice je i usklađivanja odredbe Statuta u kojoj su navedeni nazivi naseljenih mjesta koja ulaze u sastav područja Grada Subotice, s nazivom naseljenog mjesta na hrvatskome jeziku utvrđenim od strane Nacionalnog vijeća hrvatske nacionalne manjine.

Naime, člankom 2. Statuta grada Subotice utvrđeno je da područje Grada, sukladno zakonu, čine naseljena mjesta, odnosno područja katastarskih općina koje ulaze u njen sastav, te su u tom članku nazivi naseljenih mjesta navedeni na srpskom, na mađarskom i na hrvatskom jeziku.

Sukladno članku 22. Zakona o nacionalnim vijećima nacionalnih manjina („Službeni glasnik RS“, br. 72/09, 20/14-US i 55/14), Nacionalno vijeće hrvatske nacionalne manjine je Odlukom o dopuni Odluke o utvrđivanju tradicionalnih naziva naseljenih mjesta na hrvatskom jeziku („Službeni list APV“, br. 65/16) utvrdio da je naziv naseljenog mjesta Bački Vinogradi na hrvatskom jeziku: Kraljev Brig. Prema članku 22. stavak 1. točka 1) Zakona o nacionalnim vijećima nacionalnih manjina, nazivi koje je utvrdilo nacionalno vijeće postaju nazivi u službenoj uporabi pored naziva na srpskom jeziku.

Iz navedenih razloga neophodno je pristupiti usklađivanju odredbe Statuta u kojoj je navedeni naziv naseljenog mjesta koje ulazi u sastav područja Grada Subotice sa nazivom naseljenog mjesta na hrvatskom jeziku utvrđenom od strane Nacionalnog vijeća hrvatske nacionalne manjine.

Člankom 105. Statuta grada propisano je da kada Skupština grada prihvati prijedlog ovlaštenog predlagatelja za promjenu Statuta, donosi odluku o pristupanju promjeni Statuta, određuje način i postupak izrade prijedloga Statuta, odnosno njegovih izmjena i dopuna.

Predlaže se da se promjena Statuta grada izvrši donošenjem akta o promjeni Statuta grada Subotice, čiji će nacrt izraditi posebno povjerenstvo – Povjerenstvo za izradu nacrtu akta o promjeni Statuta grada Subotice, čija zadaća je bez odgađanja izraditi nacrt akta o promjeni Statuta grada Subotice te ga dostaviti Gradskom vijeću radi utvrđivanja prijedloga akta, a u cilju upućivanja prijedloga Skupštini grada na donošenje.

O prijedlogu za promjenu Statuta, sukladno članku 104. stavak 2. Statuta, Skupština grada odlučuje većinom od ukupnog broja vijećnika.

S obzirom na to da se izmjene Statuta vrše zbog usklađivanja sa zakonom, predlaže se da o promjeni Statuta Skupština grada odluči bez provedbe postupka javne rasprave.

Izvršitelj: Tajništvo za opću upravu i zajedničke poslove Gradske uprave Grada Subotice – Služba za skupštinske poslove i kabinet predsjednika Skupštine grada.

Sredstva potrebna za izvršenje: Za realizaciju ove odluke nije potrebno koristiti proračunska sredstva.