

Na temelju članka 4. stavak 3. i članka 13. stavak 1. Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik RS“, br. 88/11, 104/16 i 95/18) i članka 33. stavak 1. točka 6) Statuta grada Subotice („Službeni list Općine Subotica“, br. 26/08 i 27/08-isprava i „Službeni list Grada Subotice“, br. 46/11, 15/13 i 4/19),

Skupština grada Subotice, na sjednici održanoj dana 2019. godine, donijela je

O D L U K U

o izmjenama i dopunama Odluke o javnoj kanalizaciji

Članak 1.

U članku 16. Odluke o javnoj kanalizaciji („Službeni list Grada Subotice“, br. 29/15, 38/15-autentično tumačenje, 42/15 i 5/18) stavak 1. mijenja se i glasi:

„Svaki objekt koji je građen s građevinskom dozvolom, odnosno koji je legaliziran ili ozakonjen, i koji je upisan u katastar nekretnina, a koji se nalazi na dijelu ulice ili se graniči s ulicom u kojoj je izgrađena ulična kanalizacijska mreža, obvezno se priključuje na tu mrežu, bez obzira na način opskrbe objekta vodom.“

Članak 2.

Poslije članka 16. dodaje se članak 16a koji glasi:

„Članak 16a

Prilikom izgradnje nove kanalizacijske mreže, a napuštanja stare, investitor objekta je dužan u roku od šest mjeseci od dana izdavanja rješenja o uporabnoj dozvoli za novoizgrađenu uličnu kanalizacijsku mrežu, o svom trošku, izvršiti prebacivanje postojećih kanalizacijskih priključaka na novu kanalizacijsku mrežu i ukinuti i ukloniti staru kanalizacijsku mrežu.

Kanalizacijski priključak se postavlja tako što se unutarnje instalacije kanalizacije neposredno spajaju s uličnom kanalizacijskom mrežom.

Unutarnje instalacije kanalizacije spajaju se s kanalizacijskim priključkom preko prvog revizijskog šahta.

Prvi revizijski šaht pripada vlasniku, odnosno korisniku objekta i postavlja se unutar granica građevinske čestice, na udaljenosti do jednog metra od regulacijske linije.

Kada se građevinska i regulacijska linija poklapaju, prvi revizijski silaz se postavlja u podrum ili na pločnik ispred objekta, a prema uvjetima koje utvrđuje ovlašteno poduzeće.

Prolaz cijevi kroz zid mora biti trajan i zaštićen od oštećenja prilikom slijeganja objekta.

Postavljeni kanalizacijski priključak je sastavni dio javne kanalizacije i održava ga ovlašteno poduzeće.“

Članak 3.

U članku 17. stavak 2. broj: „3“ zamjenjuje se brojem: „1“.

Članak 4.

Poslije članka 20. dodaje se članak 20a koji glasi:

„Članak 20a

Nakon izgradnje novog javnog kanalizacijskog voda, objekti koji se nalaze uz novoizgrađeni javni kanalizacijski vod moraju se priključiti na isti.

Ovlašteno poduzeće putem sredstava javnog informiranja obavještava sve vlasnike objekata koji se nalaze uz novoizgrađeni javni kanalizacijski vod o završetku njegove izgradnje, odnosno o datumu izdavanja uporabne dozvole za novoizgrađeni javni kanalizacijski vod.

Vlasnici objekata koji se nalaze uz novoizgrađeni javni kanalizacijski vod, dužni su ovlaštenom poduzeću podnijeti zahtjev za priključenje na isti u roku od šest mjeseci od dana izdavanja rješenja o uporabnoj dozvoli za predmetni vod i nakon toga, sukladno izdanim uvjetima, priključiti se na isti.

Ovlašteno poduzeće može obavijest o mogućnosti priključenja na javni kanalizacijski vod čija gradnja je započeta dati u sredstva javnog informiranja odmah nakon početka izvedbe radova na izgradnji.

Po izvršenom priključenju unutarnjih instalacija kanalizacije na izgrađenu uličnu kanalizacijsku mrežu, vlasnik objekta je dužan napuštenu septičku jamu isprazniti, očistiti i dezinficirati, najkasnije u roku od 15 dana od dana priključenja.

Po isteku roka iz stavka 3. ovoga članka, ovlašteno poduzeće dostavlja tajništvu Gradske uprave nadležnom za inspekcijsko-nadzorne poslove popis vlasnika objekata koji nisu u tom roku podnijeli zahtjev za priključenje na javni kanalizacijski vod.“

Članak 5.

U članku 34. poslije riječi: „izgraditi“ dodaje se riječ: „vodonepropusnu“.

Članak 6.

Članak 51. mijenja se i glasi:

Novčanom kaznom u fiksnom iznosu od 20.000 dinara kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. komunalnu uslugu koristi protivno odredbama članka 14. stavak 1. točka 1. ove odluke, na način kojim se ometaju drugi korisnici komunalne usluge ili se ugrožava okoliš;
2. komunalnu uslugu koristi protivno odredbama članka 14. stavak 1. točka 2. ove odluke, na način kojim se ugrožavaju objekti i oprema koji su u funkciji obavljanja određene komunalne djelatnosti;
3. ne podnese u roku određenom prema članku 20a stavak 3. ove odluke zahtjev za priključenje na javni kanalizacijski vod, odnosno ne priključi se na vod sukladno izdanim uvjetima;
4. ne izvrši pražnjenje, čišćenje i dezinfekciju napuštene septičke jame sukladno odredbama članka 20a stavak 5. ove odluke;
5. septičku jamu izgradi protivno odredbi članka 34. ove odluke;
6. septičku jamu protivno odredbi članka 35. ove odluke ne održava u ispravnom stanju i ne brine se o njenom redovitom i učinkovitom funkcioniranju.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u fiksnom iznosu od 10.000 dinara.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka poduzetnik će se kazniti novčanom kaznom u fiksnom iznosu od 20.000 dinara.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba će se kazniti novčanom kaznom u fiksnom iznosu od 10.000 dinara.

Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka izdaje se prekršajni nalog.“

Članak 7.

Po stupanju na snagu ove odluke ovlašteno poduzeće će sastaviti i dostaviti pismenu obavijest svim vlasnicima objekata koji su građeni s građevinskom dozvolom, odnosno koji su legalizirani ili ozakonjeni i koji su upisani u katastar nekretnina, a koji se nalaze na dijelu ulice ili se graniče s ulicom u kojoj je izgrađena ulična kanalizacijska mreža, a koji se do stupanja na snagu ove odluke nisu priključili na istu, niti su podnijeli zahtjev za priključenje, da su dužni priključiti se na istu, bez obzira na način opskrbe objekta vodom.

Vlasnici objekata iz stavka 1. ovoga članka, dužni su ovlaštenom poduzeću podnijeti zahtjev za priključenje na postojeći javni kanalizacijski vod u roku od šest mjeseci od dana primitka pismene obavijesti ovlaštenog poduzeća i nakon toga se, sukladno izdanim uvjetima, priključiti na isti.

Po isteku roka iz stavka 2. ovoga članka, postupa se u svemu sukladno odredbama članka 20a stavak 3, 5. i 6. ove odluke.

Članak 8.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Grada Subotice“.

O b r a z l o ž e n j e

Pravni temelj: Članak 4. stavak 3. Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik RS“, br. 88/11, 104/16 i 95/18), prema kojem jedinica lokalne samouprave uređuje, sukladno zakonu, uvjete obavljanja komunalnih djelatnosti, prava i obveze korisnika komunalnih usluga, opseg i kvalitetu usluga i način vršenja nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnosti i članak 13. stavak 1. istoga Zakona, prema kojem skupština jedinice lokalne samouprave odlukama propisuje način obavljanja komunalne djelatnosti, kao i opća i posebna prava i obveze vršitelja komunalne djelatnosti i korisnika usluga na svojem području, uključujući i način plaćanja cijene komunalne usluge, način vršenja kontrole korištenja i naplate

komunalne usluge i ovlaštenja vršitelja komunalne djelatnosti u vršenju kontrole i mjere koje su kontrolori ovlašteni poduzimati.

Nadležnost Skupštine grada Subotice za donošenje predložene Odluke propisana je člankom 33. stavak 1. točka 6) Statuta grada Subotice („Službeni list Općine Subotica“, br. 26/08 i 27/08—ispisak i „Službeni list Grada Subotice“, br. 46/11, 15/13 i 4/19), prema kojem Skupština grada, sukladno zakonu, donosi propise i druge opće akte.

Razlozi za donošenje: Polazeći od nadležnosti Grada da uređuje obavljanje komunalne djelatnosti pročišćavanja i odvodnje atmosferskih i otpadnih voda, smatra se da lokalna samouprava ima pravo i mogućnost, u cilju zaštite okoliša i zaštite vode i zemljišta, odnosno u cilju osiguranja održivog razvitka, propisati obvezu priključenja objekata na izgrađeni sustav javne kanalizacije.

U prilog propisivanja ove obveze su i svi strateški dokumenti iz područja zaštite okoliša i zaštite vode i zemljišta, kao što su Odluka o Strategiji vodoopskrbe i zaštite voda u AP Vojvodini („Službeni list APV“, br. 1/10), Strategija upravljanja vodama na području Republike Srbije do 2034. godine („Službeni glasnik RS“, br. 3/17), Nacionalna strategija održivog korištenja prirodnih resursa i dobara („Službeni glasnik RS“, br. 33/12). Navedeni strateški dokumenti ukazuju na problem kvalitete vode i na negativne utjecaje iz rasutih izvora zagađenja kao što su naselja bez kanalizacije, odnosno veliki broj vodopropusnih septičkih jama, te ukazuju na to da ovaj problem treba rješavati regulativnim, administrativnim i tehničkim mjerama. U Nacionalnoj strategiji održivog korištenja prirodnih resursa i dobara predloženo je da se prati postotak stanovništva priključenog na javnu kanalizaciju kao indikator održivog korištenja vodnih resursa.

Zakonom o zaštiti okoliša je propisano da su voda i zemljište javna prirodna dobra, te da su svi subjekti sustava zaštite okoliša dužni čuvati i unaprjeđivati okoliš. Zakon daje posebnu zaštitu za zaštićena prirodna dobra i propisuje da se u zaštićenom prirodnom dobru ne mogu obavljati aktivnosti kojima se ugrožava kapacitet okoliša, prirodna ravnoteža, hidrografske vrijednosti ili da se na bilo koji način degradira kvaliteta i svojstva prirodnog dobra.

Grad je u srpnju 2014. godine donio Odluku o donošenju Plana za unapređenje ekološkog stanja Palićkog jezera i njegove okolice („Službeni list Grada Subotice“, br. 24/14) u kojem Planu je u cilju sprječavanja daljnjeg zagađivanja jezera Palić predviđena kao aktivnost: „utvrđivanje mehanizama kojima će se osigurati obvezno priključenje svih objekata na kanalizacijski sustav“.

Polazeći od svih navedenih strateških dokumenata i zakona kojima je uređena zaštita okoliša, vode i zemljišta i zaštita prirode i prirodnih dobara, kao i od spomenutog Plana, i konačno i od obveza koje je Grad preuzeo u studenom 2017. godine zaključenjem Ugovora s Njemačkom razvojnom bankom (KFW) o bespovratnoj financijskoj potpori Gradu radi poboljšanja kvalitete vode Palićkog i Ludaškog jezera i očuvanja biološke raznovrsnosti, sastavljen je ovaj prijedlog.

Znači, osnovni razlog za definiranje obveze priključenja na sustav javne kanalizacije jest zaštita i održivo korištenje vodnih resursa (s naglaskom na zaštitu vode jezera Palić i jezera Ludaš), ali su značajni i sljedeći razlozi:

- postizanje više razine životnog standarda stanovništva,
- zaštita zdravlja korisnika u slučajevima iznimnih padalina i potencijalnog izlivanja sadržaja septičkih jama na privatni posjed i javnu površinu,
- niži troškovi odvodnje otpadnih voda (cijena odvodnje i prerade 1 m³ otpadne vode je 71,50 dinara što je značajno niže od troškova pražnjenja septičke jame),
- razlog ekonomičnosti i isplativosti ulaganja u izgradnju kanalizacijskog voda, s obzirom na to da iznimno veliki troškovi i utrošeni rad koji su neophodni za izgradnju sustava javne kanalizacije imaju smisla samo u slučaju da se stanovništvo i priključi na sustav.

Iz svih gore navedenih razloga sastavljene su izmjene i dopune Odluke o javnoj kanalizaciji kojima se uređuje obveza priključenja i način priključenja na izgrađeni javni kanalizacijski vod, te se predlaže donošenje Odluke u tekstu kako je dano u materijalu.

Izvršitelj: Javno komunalno poduzeće „Vodovod i kanalizacija“ Subotica.

Sredstva potrebna za izvršenje: Za realizaciju ove Odluke nije potrebno osigurati sredstva u proračunu Grada.