

Temeljem Članka 13. stavak 1. Zakona o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama („Službeni glasnik RS“, br. 88/11, 15/16 i 104/16) i Članka 33. stavak 1. točka 21) Statuta Grada Subotice („Službeni list Grada Subotice“, br. 27/19-prečišćeni tekst),

Skupština grada Subotice, na sjednici održanoj dana 2020. godine, donijela je

O D L U K U

o pokretanju postupka za realizaciju javno-privatnog partnerstva s elementima koncesije za financiranje, revitalizaciju, upravljanje i obavljanje farmaceutske djelatnosti u gradu Subotica u kome ZU Apoteka Subotica trenutačno obavlja farmaceutsku djelatnost

Članak 1.

Pokreće se postupak za realizaciju javno-privatnog partnerstva s elementima koncesije u cilju revitalizacije obavljanja farmaceutske djelatnosti u obuhvatu i na lokacijama na kojima tu djelatnost obavlja ZU Apoteka Subotica, kao djelatnost od općeg interesa.

Članak 2.

Postupak za provođenje javno-privatnog partnerstva pokreće se radi ostvarenja javnih ciljeva i očuvanje radnih mjesta i obujma pružanja farmaceutskih usluga na području Grada Subotice.

Članak 3.

Gradsko vijeće Grada Subotice ovlašteno je rješenjem imenovati stručni tim koji će sukladno Zakonu o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama („Službeni glasnik RS“, br. 88/11, 15/16 i 104/16) poduzeti radnje na pripremi i na provođenju projekta javno-privatnog partnerstva s elementima koncesije i koraka potrebnih za izradu Prijedloga koncesijskog akta.

Članak 4.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Grada Subotice“.

O b r a z l o ž e n j e

Pravni temelj: Članak 13. stavak 1. Zakona o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama („Službeni glasnik RS“, br. 88/11, 15/16 i 104/16) prema kojem javna tijela imaju pravo samostalno pokrenuti postupak realizacije projekta JPP s elementima koncesije za korištenje prirodnog bogatstva, dobra u općoj upotrebi koja su u javnoj svojini, odnosno dobra u svojini javnog tijela ili obavljanja djelatnosti od općeg interesa iz svoje nadležnosti i Član 33. stavak 1. točka 21) Statuta Grada Subotice („Službeni list Grada Subotice“, br. 27/19-prečišćeni tekst) prema kojem Skupština grada, sukladno zakonu, obavlja osim u tom Članu navedenih poslova, i druge poslove utvrđene zakonom, Statutom i odlukama Skupštine.

Razlozi za donošenje: Unutar ograničenih sredstava kojima raspolaže, sustav apoteka, kojima sukladno zakonu kojim se uređuje zdravstvena zaštita, upravlja Zdravstvena ustanova Apoteka Subotica osigurava još uvijek značajnu, ali potencijalno na srednji rok, nedovoljnu razinu usluga na području za koju je osnovana i za mrežu kojom upravlja.

Sustav apoteka u javnom vlasništvu na području Republike Srbije, uključujući područje Grada Subotica, suočava se s izvjesnim brojem izazova kojima će se ZU i Grad Subotica, kao njen osnivač, morati suočiti u godinama koje dolaze.

Najveći među izazovima je ne konkurentnost apoteka u javnom vlasništvu u odnosu na veliki broj apoteka u privatnom vlasništvu, kao i određena razina neizmirenih obveza koja ima potencijal ugroziti likvidnost apoteka u javnom vlasništvu uz pad u ostvarenom godišnjem prometu.

Apoteke Subotica nisu do kraja u mogućnosti, radi brojnih ograničenja koja su vezana za njihov status „državne apoteke“, tržišno razvijati svoju djelatnost, te očuvati u potpunosti mrežu apoteka u dijelovima područja koju pokrivaju, posebice u manjim naseljenim mjestima.

Pored rentabilnosti navedenih apoteka, posljedica smanjene razine usluga, može biti i neminovno provođenje racionalizacije broja zaposlenih.

Temeljem analize mogućnosti realizacije javno-privatnog partnerstva s elementima koncesije za financiranje, revitalizaciju, upravljanje i obavljanje farmaceutske djelatnosti u gradu Subotica u kome ZU Apoteka Subotica trenutačno obavlja farmaceutsku djelatnost, između ostalog, utvrđeno je da se ukupan finansijski interes za održanje kontinuiteta u pružanju usluga snabdijevanja lijekovima u neizmijenjenom broju lokacija u kojima danas posluje Apoteka Subotica, može pronaći i ostvariti kroz suradnju javnog i privatnog sektora, putem jednog od modela predviđenih Zakonom o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama i to putem koncesijskog modela.

Grad Subotica i Apoteka Subotica smatraju model javno-privatnog partnerstva najpogodnijim za daljnje ostvarenje javnih funkcija koje se ogledaju u dostupnosti farmaceutskih proizvoda na području cijelog Grada u odnosu na model čistog zakupa svojih lokala u kojima se trenutačno obavlja predmetna djelatnost.

Članak 11. stavak 1. Zakona o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama predviđa mogućnost davanja koncesija za (a) komercijalnu uporabu sredstava u svojini javnog tijela ili (b) za obavljanje djelatnosti od općeg interesa, a posebno za konkretnu listu aktivnosti navedenih u ovom članku, među kojima stoji i u oblasti zdravstva. Grad Subotica, kao vlasnik dijela poslovnog prostora u kojima se trenutačno nalaze državne apoteke, kao i poslovne prostore u javnoj svojini Republike Srbije, uz njenu prethodnu suglasnost, koncesijskim ugovorom bi ih stavila na raspolaganje privatnom partneru/koncesionaru u cilju i kao preduvjet obavljanja apotekarske djelatnosti kao komercijalne koncesijske djelatnosti. Istovremeno, može se tvrditi da je rad postojećih apoteka zdravstvena djelatnost od općeg interesa, odnosno djelatnost od javnog značaja. Zakon o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama ne definira se niti razlikuje opći interes od javnog značaja i koristi ove uvjete naizmjenično. Članak 31. Zakona o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama predviđa da javno tijelo uzima u obzir javni interes prigodom pripreme koncesijskog akta koji predstavlja osnovu za buduću koncesiju.

Sukladno navedenom, predlaže se donošenje Odluke u tekstu kako je dano u materijalu.

Izvršitelj: Gradsko vijeće Grada Subotice, Tajništvo za društvene djelatnosti Gradske uprave Grada Subotice

Sredstva potrebna za izvršenje: Za realizaciju ove odluke nije potrebno osigurati sredstva u proračuna Grada.

Analiza mogućnosti realizacije javno-privatnog partnerstva s elementima koncesije za financiranje, revitalizaciju, upravljanje i obavljanje farmaceutske djelatnosti u gradu Subotici u kome ZU Apoteka Subotica trenutačno obavlja farmaceutsku djelatnost

Uvod

Prije pristupanja izradi Prijedloga koncesijskog akta koji bi bio predstavljen Skupštini grada Subotica i Povjerenstvu za javno-privatno partnerstvo, izvršena je analiza mogućnosti realizacije javno-privatnog partnerstva (JPP) u obavljanju farmaceutske zdravstvene djelatnosti.

Sukladno Zakonu o zdravstvenoj zaštiti, osnivanje državnih apoteka koje pružaju primarnu farmaceutsku zdravstvenu zaštitu na području odgovarajućih jedinica lokalne samouprave u nadležnosti je lokalnih samouprava (tj. Gradovi i općine). U ovom trenutku, neki gradovi i općine u Srbiji kao vlasnici državnih apoteka kreiraju tržište za zainteresirani privatni sektor radi uspostave javno-privatnog partnerstva u farmaceutskom dijelu zdravstvenog sektora. Ovi naponi se uglavnom čine uslijed finansijskih gubitaka i lošeg finansijskog stanja (prekomjerna zaduženost i nelikvidnost) državnih apoteka, a koji ugrožavaju njihov rad kojim za cilj ima učiniti primarnu farmaceutsku zdravstvenih uslugu dostupnu pacijentima.

Pravni temelj i pravni okvir

Prijedlog Koncesijskog akta treba biti izrađen temeljem Članka 29. Zakona o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama, primjenjujući, pored Zakona o JPP i:

- 1) Zakon o zdravstvenoj zaštiti
- 2) Zakon o lokalnoj samoupravi
- 3) Zakon o javnim službama
- 4) Zakon o zaštiti okoliša
- 5) opće akte ZU Apoteka Subotica i dr.

Zakon o JPP i koncesijama (analiza mogućnosti primjene različitih modela JPP)

Zakon o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama definira "JPP" kao dugoročnu suradnju javnog partnera i privatnog partnera koji je uspostavljen u cilju osiguranja financiranja, izgradnje, rekonstrukcije, upravljanja ili održavanja infrastrukture ili drugih objekata od javnog značaja ili pružanja usluga od javnog značaja. Zakon o JPP dalje definira "koncesiju" kao posebnu vrstu JPP-a u kojoj javni partner povjerava privatnom partneru, na ograničeno vremensko razdoblje, sa ili bez plaćanja koncesijske naknade, (a) komercijalnu upotrebu prirodnih resursa, sredstva u općoj upotrebi koja su u državnoj svojini ili sredstva koja su u vlasništvu javnih tijela ili (b) obavljanje djelatnosti od općeg interesa, pri čemu privatni partner snosi komercijalni rizik ovakvih povjerenih aktivnosti.

Zakon o JPP predviđa da javni partner može biti jedan ili više od javnih tijela kako slijede:

- (1) državno tijelo, organizacija, ustanova i drugi izravni ili neizravni korisnik proračunskih sredstava u smislu zakona kojim se uređuje proračunski sustav i proračun, kao i organizacija za

obvezno socijalno osiguranje; (2) javno poduzeće; (3) pravna osoba koja obavlja i djelatnost od općeg interesa, ukoliko je ispunjen neki od sljedećih uvjeta: da više od polovice članova tijela upravljanja te pravne osobe čine predstavnici javnog tijela; da više od polovice glasova u tijelu te pravne osobe imaju predstavnici javnog tijela; da javno tijelo vrši nadzor nad radom te pravne osobe; da javno tijelo posjeduje više od 50% dionica, odnosno udjela u toj pravnoj osobi; da se više od 50% financira iz sredstava javnog tijela, (4) pravna osoba osnovana od strane javnog tijela koje obavlja aktivnosti od općeg interesa i ispunjava jedan od kriterija iz prethodno navedene točke (2).

Zakon o JPP je sveobuhvatan, tako da različite aktivnosti ili sredstva koja su u vlasništvu javnih partnera mogu biti uključeni u JPP projekte u različitim oblicima i strukturama. Postoje dva različita JPP modela (1) tzv. "Pravi/čist JPP model" i (2) "pravi/čist koncesijski model", od kojih je svaki na suprotnim krajevima spektra različitih JPP modela koji mogu postojati između ta dva modela, u ovisnosti od razine obveza i razine sudjelovanja javnog partnera.

Prema pravom modelu JPP, projekti obično podrazumijevaju određene transfere i plaćanja od strane javnog partnera privatnom partneru, tako da javni partner garantira određene novčane tokove privatnom partneru. U slučaju niskog potražnja za proizvodima ili uslugama JPP projekta, javni partner garantira kupnjom/plaćanjem određene garantiranje količine robe i usluga i na taj način osigurava tok gotovine za JPP projekat (tzv. "Plaćanje raspoloživosti-availability payment"). Ovaj model se obično koristi za određene komunalne usluge i infrastrukturne projekte. S druge strane, pod pravim koncesijskim modelom, privatni partner u potpunosti preuzima tržišni rizik obavljanja koncesijske djelatnosti, tj. u slučaju kada je potražnja za robom ili uslugama JPP projekta niska, projekt nije isplativ za koncesionara. Za razliku od pravog JPP modela, pravi model koncesije ne pretpostavlja garanciju javnog partner u potrazi tržišta privatnom partneru. Zakon o JPP dozvoljava projektima JPP mogućnost strukturiranja kao jedan od ova dva različita modela, pravi JPP ili koncesija ili kao kombinacija oba.

Pored toga, JPP mogu biti strukturirani u dva različita oblika: (a) kao institucionalni JPP ili (b) ugovorni JPP. Unutar institucionalne JPP strukture, javni i privatni partner bi kao dioničari osnovali Društvo posebne namjene (DPN) za implementaciju JPP projekta i takva kompanija sa zajedničkim udjelima bi bila ili predmet ili strana u javnom ugovoru između javnog i privatnog partnera. S druge strane, ugovorno JPP znači da se javni ugovor zaključuje između privatnog partnera i javnog partnera i kod ovog modela se ne predviđa osnivanje poduzeća za zajedničko ulaganje, odnosno DPN u zajedničkom vlasništvu. U oba modela, JPP projekat zahtijeva zaključenje javnog ugovora između javnog i privatnog partnera koji daje ugovorni okvir JPP projektu ("JPP ugovor").

Model s elementima koncesije

Temeljem naše analize i sukladno ciljevima koji se žele postići potencijalnim JPP, te sukladno Zakonu identificirali smo kako bi odabrani, odnosno predloženi model bio JPP s elementima koncesije.

Odabir koncesijskog modela javno-privatnog partnerstva, pored činjenice da je po nama najprimjenjiviji na konkretni projekt, isti se najbolje uklapa i u makroekonomske ciljeve Republike

Srbije u pogledu smanjenja razine javnog duga i izvan bilančnog tretmana zaključenih javno-privatnih partnerstava. Imajući na umu da se kod koncesijskog modela rizici tržišta, rizici ponude/traznje i ¹operacijski rizici prenose na privatnog partnera (koncesionara), kod ovako strukturiranog modela ne postoji skriveni dug koji bi tijekom vremena i dubljom analizom svrstao predloženi projekt u red onih koji povećavaju razinu javnog duga na konsolidiranoj razini Republike Srbije.

Apoteka Subotica

Apoteka Subotica obavlja farmaceutsku zdravstvenu zaštitu na području Subotice, kao samostalna zdravstvena ustanova. Djelatnost Apoteke je promocija zdravlja, odnosno zdravstveni odgoj i savjetovanje za očuvanje i unapređenje zdravlja pravilnom upotrebom lijekova i određenih vrsta medicinskih sredstava. Promet lijekova na malo i određenih vrsta medicinskih sredstava vrši se unutar 20-ak apoteka (23). Odlukom o maksimalnom broju zaposlenih na neodređeno vrijeme u sustavu državnih tijela, sustavu javnih službi, sustavu autonomne pokrajine Vojvodine i sustavu lokalne samouprave za 2017. godinu ("Sl. glasnik RS", br. 61/2017, 82/2017, 92/2017, 111/2017, 14/2018, 45/2018, 78/2018, 89/2018, 102/2018, 30/2019, 42/2019, 59/2019 i 79/2019) utvrđen je maksimalni broj zaposlenih u Apoteci Subotica. Osnivačka prava grad Subotica vrši nakon donošenja Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni glasnik RS“ broj 107/05).

U okviru ograničenih raspoloživih sredstava, sustav apoteka koji sukladno zakonu kojim se uređuje zdravstvena zaštita, upravlja Zdravstvena ustanova Apoteka Subotica, osigurava još uvijek značajnu, ali potencijalno na srednji rok nedovoljnu razinu usluga na području za koje je osnovana i za mrežu kojom upravlja.

Apoteka Subotica se suočava s izvjesnim brojem izazova kojima će se ZU i grad Subotica („Grad“), kao njen osnivač, morati suočiti u godinama koje slijede.

Najveći među izazovima je ne konkurentnost apoteka u javnom vlasništvu u odnosu na veliki broj apoteka u privatnom vlasništvu, kao i određena razina obveza koji ima potencijal da ugrozi likvidnost apoteka u javnom vlasništvu uz pad u ostvarenom godišnjem prometu.

Apoteke Subotica nisu do kraja u mogućnosti, zbog brojnih ograničenja koja proističu iz njihovog statusa „državne apoteke“, tržišno razvijati svoju djelatnost, očuvati u potpunosti mrežu apoteka u dijelovima teritorija koje pokrivaju.

Pored rentabilnosti navedenih apoteka, posljedica smanjenja razine usluge, neminovno će dovesti do provođenja racionalizacije broja zaposlenih.

¹ Operativnim rizikom smatra se rizik izloženosti koncesionara tržišnim uvjetima na način da koncesionaru od strane davatelja koncesije nisu date garancije da će, u uobičajenim uvjetima rada, posredno ili neposredno, ostvariti povraćaj uložених sredstava ili troškova nastalih u pružanju usluga koje su predmet koncesije.

Procjena je da se ukupan finansijski interes za održanje kontinuiteta u pružanju usluga snabdijevanja lijekovima u neizmijenjenom broju lokacija u kojima danas posluje Apoteka Subotica, može pronaći i ostvariti kroz suradnju javnog i privatnog sektora, putem jednog od modela predviđenih Zakonom o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama, i to putem koncesijskog modela.

Grad Subotica i Apoteka Subotica smatraju model javno-privatnog partnerstva najpogodnijim za daljnje ostvarenje javnih funkcija koje se ogledaju u dostupnosti farmaceutskih proizvoda na području cijelog Grada u odnosu na model čistog zakupa svojih lokala u kojima se trenutno obavlja predmetna djelatnost.

Prednosti JPP:

a) Primjenom JPP modela, omogućilo bi se kvalitetnije pružanje usluga, daljnja modernizacija sredstava i opreme za pružanje tih usluga, kontinuirana obuka kadrova za stručniji i efikasniji rad, uvođenje korporativnog i efikasnijeg upravljanja, a što bi sve vrlo brzo rezultiralo unapređenjem usluga koje sada pruža Apoteka Subotica.

b) Sadašnje poslovanje svih „državnih“ apoteka, pored ostalih, karakteriziraju problemi nastali uvođenjem Centralnih javnih nabavki (CJN) isključivo za apoteke iz plana mreže, a istovremeno omogućavanje izdavanja lijekova na recept privatnim apotekama bez provođenja CJN. Rezultat ovakvog načina rada je da Apoteka Subotica ostaje bez sredstava na ime boniteta prigodom nabavke tih lijekova, a samim time i bez sredstava kojim bi pokrila rashodnu stranu u tekućem poslovanju u potpunosti. Također, putem CJN ne osiguravaju se svi lijekovi s Liste lijekova, što dovodi do toga da Apoteka Subotica ponekad nije u mogućnosti učiniti dostupnim sve lijekove na području grada, te dolazi do deficitarnosti, gubitka dijela tržišta, a time i do slabijih finansijskih efekata u poslovanju.

Kao neizravni proračunski korisnik Apoteka Subotica sredstvima od prijenosa RFZO osigurava samo dio isplate zarada, dok se ostatak osigurava iz vlastitih prihoda.

Pod ovim uvjetima nije moguće na duži rok očuvati kontinuitet osnovne djelatnosti apoteke i održati pozitivnu razinu financija i ekonomskog rezultata.

Opći interes

Funkcioniranje apoteka kao zdravstvene djelatnosti na primarnoj razini može se smatrati djelatnošću od općeg interesa ili od javnog značaja. Članak 13 stavak 1, točka 2) Zakona o zdravstvenoj zaštiti utvrđuje da se javno zdravlje u jedinicama lokalne samouprave ostvaruje putem zdravstvene zaštite, a pogotovo osiguravanjem pristupa i usklađenosti primarne zdravstvene zaštite, koja uključuje i apoteke. Lokalne vlasti su odgovorne građanima osigurati pristup zdravstvenoj zaštiti na primarnoj razini uspostavom državnih apoteka sukladno Planom mreže, usvojenim od strane Vlade.

Nadalje, Zakon o javnim službama propisuje mogućnost organiziranja javnih službi i kada je riječ o zdravstvenoj zaštiti. Također, Vlada je usvojila uredbu o utvrđivanju liste aktivnosti od općeg interesa i koje koriste informacijsko-komunikacijske (IT) sustave od posebnog značaja (Uredba o utvrđivanju Liste poslova u oblastima u kojima se obavljaju djelatnosti od općeg interesa i u kojima se koriste informacijsko-komunikacijski sustavi od posebnog značaja). Ova uredba navodi zdravstvenu zaštitu i zdravstvene djelatnosti koje zdravstvene ustanove provode u smislu Zakona o zdravstvenoj zaštiti kao djelatnosti od općeg interesa. Iako je ova Uredba usvojena u cilju implementacije IT sustava, ona i dalje navodi zdravstvene djelatnosti, koje uključuju apoteke, kao djelatnosti od općeg interesa.

Smatramo da odredbe Zakona o zdravstvenoj zaštiti, Zakona o javnim službama i uredbe iz prethodnog stavka daju snažne zakonske temelje za tvrdnju da su zdravstvene djelatnosti apoteka u općem interesu i da se kao takve promatraju u potencijalnom koncesijskom projektu.

Javni interes Grada Subotica

Ciljevi u javnom interesu Grada Subotice koji mogu biti postignuti potencijalnim JPP projektom, ogledaju se pre svega u:

- prevenciji nastanka negativnog financijskog učinka postojeće apotekarske ustanove, a čiji je uzrok nekonkurentna pozicija u odnosu na apotekarske zdravstvene ustanove u privatnom vlasništvu na koje se ne primjenjuju ograničenja u pogledu javnih nabavki i pravila o proračunskom sustavu,
- potpunom očuvanju postojećih radnih mjesta, još efikasnijom upotrebom sredstava u javnoj svojini,
- nesmanjenoj dostupnosti usluge snabdijevanja lijekovima stanovništva na svim lokacijama na kojim djelatnost obavlja ZU Apoteka Subotica, na željenoj razini.

Rok trajanja koncesije, uključujući obrazloženje predloženog roka

Zakon o JPP predviđa da rok ugovora o JPP može biti između pet i 50 godina i da njegovo trajanje ne smije ograničiti konkurenciju na tržištu više nego što je to potrebno za osiguranje amortizacije investicije od strane privatnog partnera i razumni povrat investicija, imajući na umu tržišne rizike. Po isteku roka, ugovor se ne može automatski produžiti, već projekt može biti ponovo ponuđen na tenderu ili ukinut.

Pretpostavlja se, a detaljno će biti obrazloženo i opravdano u Prijedlogu koncesijskog akta, da će predmetna koncesija biti dana na razdoblje od 15 godina.

Investicija u Projekat podrazumijeva renoviranje 23 lokacije u Subotici i okolici u kojima trenutno posluje Apoteka Subotica, kupnju zaliha, opremanje lokacija i dr.

Financiranje osigurano za realizaciju predmetnog koncesijskog projekta biti će bez ponavljanja.

Pretpostavljeno je da privatni partner-koncesionar treba osigurati sredstva za:

- plaćanje koncesijske naknade (namijenjene u prvom redu isplati starih dugova Apoteke Subotica prema dobavljačima, RFZO, komercijalnim i drugim vjerovnicima),
- otkup zaliha od Apoteke Subotica po nabavnoj vrijednosti, i
- uređenje lokacija.

Ključne obveze Javnog partnera

Obveze koje se u ovom trenutku mogu vidjeti, a koje bi u potencijalnom javno-privatnom partnerstvu imao Grad i Apoteka Subotica su sljedeće:

- 1) utvrđivanje predmeta i razine usluga koje bi koncesionar morao tijekom ugovorenog razdoblja pružati krajnjim korisnicima na lokacijama koje trenutačno koristi Apoteka Subotica, pri čemu:
 - ta sredstva isključivo korespondiraju sa sredstvima koja koristi postojeća zdravstvena ustanova;
 - Koncesionar ne može dati u podzakup eventualno slobodne kapacitete;
- 2) Potpisivanje/obuhvaćanje sljedećih pratećih sporazuma, odnosno ugovora:
 - o prijenosu zaposlenih u ZU Apoteka Subotica na privatnog partnera;
 - otkup eventualno preostalih zaliha i inventara/osnovnih sredstava od ZU Apoteka Subotica po nabavnoj cijeni uvećanoj za PDV;
 - ugovor s Republičkim fondom za zdravstveno osiguranje (RFZO) o uključivanju privatnog partnera/koncesionara u sustav refundiranja, osim ako koncesionar bude obavljao koncesijsku djelatnost sukladno postojećem ZU; i
 - ako je potrebno, ugovore s javno komunalnim poduzećima radi osiguranja eventualno nedostajuće komunalne infrastrukture u lokalima.

Ključne obveze Privatnog partnera

Obveze koje se u ovom trenutku mogu vidjeti, a koje bi u potencijalnom javno-privatnom partnerstvu imao izabrani privatni partner-koncesionar su sljedeće:

- 1) Osiguranje sredstava za obavljanje djelatnosti;
- 2) Obavljanje apotekarske djelatnosti u lokalima prenesenom koncesijom na privatnog partnera (ne postoji pravni prijenos prava vlasništva nad lokalima, već se pravo na korištenje lokala daje kroz predmetnu koncesiju kao preduvjet realizacije koncesijske djelatnosti);
- 3) Plaćanje koncesijske naknade (Inicijalne i Godišnje);
- 4) Preuzimanje stručnog osoblja zaposlenog u postojećoj apotekarskoj ustanovi i obveza isplata zarada za razdoblje provedeno na radu kod privatnog partnera-koncesionara;
- 5) Kapitalno ulaganje u renoviranje, opremanje i brendiranje lokala;
- 6) Druga ulaganja u revitalizaciju objekata, obnavljanje/nabavka voznog parka i sl.

7) Garancija privatnog partnera za dobro izvršenje posla/obaveza privatnog partnera, i sl.

Učinci na proračun

Pozitivni učinci implementacije Projekta kroz JPP odnosili bi se na priljeve od koncesijske naknade, od prodaje zaliha i od naplaćenih poreza na dohodak i dobit, bilo Javnom partneru ili drugim korisnicima proračuna Republike Srbije. Također, treba imati na umu kako bi se implementacijom Projekta sačuvalo oko 101 radno mjesto, što predstavlja pozitivan ekonomsko-društveni učinak.

Zaključak

Temeljem preliminarne kalkulacije, prije nego što se pristupi detaljnim analizama u okviru Prijedloga koncesijskog akta može se zaključiti kako je opcija za implementaciju projekta javno-privatno partnerstvo povoljnija u odnosu na *status quo*, pogotovo imajući na umu ciljeve koji se ovim potencijalnim projektom žele postići, i to:

- očuvanje razine usluga najmanje na razini koji trenutno pruža Apoteka Subotica;
- podizanje produktivnosti i ekonomske efikasnosti poslovanja;
- otpлата zaostalih dugovanja dobavljačima, kao i komercijalnim i drugim povjeriteljima;
- očuvanje radnih mjesta i visine plaća, najmanje na današnjoj razini;
- ostvarenje prihoda za grad od koncesijske naknade, kao i temeljem poreza i drugih javnih prihoda, itd.

U Subotici, _____ godine

Pripremile:

Tajnica Tajništva za društvene djelatnosti
Jasmina Stevanović

Direktor Apoteke Subotica
Jasmina Vukša