

A magán- és közszektor partnerségeiről és a koncessziókról szóló törvény 13. szakaszának 1. bekezdése (az SZK Hivatalos Közlönyének 88/11, 15/16 és 104/16 száma) és Szabadka város alapszabályának 33. szakasz 1. bekezdés 21. pontja (Szabadka Város Hivatalos Lapjának 27/19-egységes szerkezetű szöveg) alapján

Szabadka Város Képviselő-testülete a 2020. .... megtartott .... ülésén meghozta az alábbi

### **RENDELETET**

**a gyógyszerészeti tevékenység finanszírozására, újjáélesztésére, irányítására és folytatására vonatkozó, koncessziós elemeket tartalmazó köz- és magánszféra partnerségének megvalósulására irányuló eljárás megindításáról Szabadka város területén, ahol a Szabadkai Gyógyszertár jelenleg gyógyszerészeti tevékenységet folytat**

#### **1. szakasz**

Eljárást indítunk a gyógyszerészeti tevékenység finanszírozására, újjáélesztésére, irányítására és folytatására vonatkozó, koncessziós elemeket tartalmazó köz- és magánszféra partnerségének megvalósulására azon a területen és azokon a helyszíneken, ahol ezt a tevékenységet közhasznú tevékenységként a Szabadkai Gyógyszertár EI folytatja.

#### **2. szakasz**

Azért indítunk eljárást a köz- és magánszféra partnerségének létrehozására, hogy megvalósítsuk a közösségi célokat, továbbá hogy megőrizzük a munkahelyeket és a gyógyszerészeti szolgáltatások mértékét Szabadka város területén.

#### **3. szakasz**

Felhatalmazzuk a Szabadkai Városi Tanácsot, hogy nevezzen ki egy szakmai csapatot, amely a köz- és magánszféra partnerségéről és a koncessziókról szóló törvénynek (az SZK Hivatalos Közlönyének 88/11, 15/16 és 104/16) megfelelően előkészíti és lebonyolítja a koncessziós elemeket tartalmazó köz- és magánszféra partnerség projektjét és megteszi a koncessziós szerződés kidolgozásához szükséges lépéseket.

#### **4. szakasz**

A jelen rendelet a Szabadka Város Hivatalos Lapjában való közzétételét követő nyolcadik napon lép hatályba.

### **I n d o k o l á s**

**Jogalap:** A köz- és magánszféra együttműködéséről és a koncessziókról szóló törvény 13. szakaszának 1. bekezdése (az SZK Hivatalos Közlönyének 88/11, 15/16 és 104/16), amely szerint a köztestületeknek jogában áll önállóan eljárást indítani koncessziós elemeket tartalmazó PPP projektek megvalósítására a természetes kincsek, a köztulajdont képező közjavak illetve köztestület tulajdonában lévő javak használatára vagy a hatáskörébe tartozó közhasznú tevékenység végzésére, és Szabadka város alapszabályának 33. szakasz 1. bekezdés 21) pontja (Szabadka Város Hivatalos Lapjának 27/19-egységes szerkezetű szöveg) melynek értelmében a városi képviselő-testület a törvénnyel összhangban a nevezett teendők mellett más, a törvényekkel és az alapszabállyal előírt feladatokat is ellát.

**A meghozatal indokai:** A rendelkezésre álló korlátozott erőforrásokon belül azok a gyógyszertárak, melyek a egészségügyi jogszabályokkal összhangban a Szabadka Gyógyszertár Egészségügyi Intézmény kezelése alá tartoznak, még mindig jelentős, de középtávon potenciálisan nem kielégítő szintű szolgáltatást nyújt azon a területen, amelyre létrehozták, és az irányítása alatt álló hálózat részére.

A Szerb Köztársaság területén működő állami gyógyszertárak rendszere, beleértve Szabadka város területét is, bizonyos kihívásoknak néz elébe, melyekkel az egészségügyi intézménynek és Szabadka városnak, mint alapítónak is szembesülnie kell az elkövetkező években.

A legkomolyabb kihívást az állami gyógyszertárak versenyképességének hiánya jelenti a nagy számú magángyógyszertárakkal szemben, valamint a jelentős adósság, ami veszélyeztetheti az állami gyógyszertárak fizetőképességét, és emellett csökken az éves forgalom is.

Az állami gyógyszerári jogállásból eredő számos korlátozás miatt a Szabadkai Gyógyszertár nem tudja a piacon fejleszteni tevékenységét, és teljes mértékben megőrizzé az által lefedett területen működő gyógyszertárak hálózatát, különösen a kisebb településeken.

Az említett gyógyszertárak nyereségessége mellett a szolgáltatások szintjének csökkenése elkerülhetetlenül a dolgozók létszámcsökkentéséhez vezethet.

A gyógyszerészeti tevékenység finanszírozására, újjáélesztésére, irányítására és folytatására vonatkozó, koncessziós elemeket tartalmazó köz- és magánszféra együttműködési lehetőségeinek felmérése Szabadka város területén, ahol a Szabadkai Gyógyszertár jelenleg gyógyszerészeti tevékenységet folytat, többek között megállapítást nyert, hogy a gyógyszerellátási szolgáltatások folyamatosságának fenntartása mindazokon a helyszíneken, melyeken a Szabadkai Gyógyszertár ma működik, a köz- és a magánszektor közötti együttműködés útján valósítható meg és érhető el, a köz- és magánszféra partnerségéről és koncessziókról szóló törvényben előírt modellek egyikén keresztül, nevezetesen egy koncessziós modell révén.

Szabadka város és a Szabadkai Gyógyszertár úgy ítéli meg, hogy a köz- és magánszféra közötti partnerség modellje a legmegfelelőbb a közfunkciók további ellátása szempontjából, ami abban nyilvánul meg, hogy a gyógyszerkészítmények a város egész területén egyaránt elérhetőek, az üzlethelyiségek pusztá bérbeadásának modelljével szemben.

A köz- és magánszféra együttműködéséről és a koncessziókról szóló törvény 11. szakaszának 1. bekezdése előírja, hogy koncesszió köthető (a) a köztisztület tulajdonában lévő eszközök kereskedelmi hasznosítására vagy (b) közhasznú tevékenység folytatására, különösen a nevezett szakaszban konkrét jegyzékben felsorolt tevékenységekre, melyek közt szerepel az egészségügy is. Szabadka város, mint az állami gyógyszertárak által jelenleg használt üzlethelyiségek egy részének tulajdonosa, továbbá a Szerb Köztársaság tulajdonában lévő üzlethelyiségeket, az SZK előzetes hozzájárulásával koncessziós szerződéssel a magánpartner / koncessziós partner rendelkezésére bocsátaná e célra, vagyis előfeltételként a gyógyszertári tevékenységek végzésére, kereskedelmi koncessziós tevékenységekként. Ugyanakkor, mondhatjuk, hogy a meglévő gyógyszertárak közérdekű egészségügyi tevékenység, vagyis közhasznú tevékenység. A köz- és magánpartnerségekről és koncessziókról szóló törvény nem definiálja és nem is különbözteti meg a közhasznúságot a közérdektől, és ezeket felváltva használja. A köz- és magánpartnerségekről és koncessziókról szóló törvény 31. szakasza előírja, hogy a köztisztület a közérdeket is figyelembe veszi a koncessziós szerződés kidolgozásakor, ami a leendő koncesszió alapját képezi.

A fentieknek megfelelően javasoljuk a rendelet meghozatalát az anyagban közölt megszövegezésben.

**Végrehajtó:** a Szabadkai Városi Tanács, Szabadka Város Közigazgatási Hivatalának Társadalmi Tevékenységek Titkársága

**A végrehajtáshoz szükséges eszközök:** A jelen rendelet megvalósításához nem kell eszközöket biztosítani a városi költségvetésben.

**A gyógyszerészeti tevékenység finanszírozására, újjáélesztésére, irányítására és folytatására vonatkozó, koncessziós elemeket tartalmazó köz- és magánszféra együttműködési lehetőségeinek felmérése Szabadka város területén, ahol a Szabadkai Gyógyszertár IE jelenleg gyógyszerészeti tevékenységet folytat**

## **Bevezető**

Mielőtt megkezdénénk a koncessziós javaslat kidolgozását, amit bemutatnánk Szabadka Város Képviselő-testülete és a köz- és magánszféra együttműködését (PPP) vizsgáló bizottság előtt, kielemeztük a köz- és magánszféra együttműködésének lehetőségeit a gyógyszerészeti és egészségügyi tevékenység terén.

Az egészségügyi ellátásról szóló törvény szerint az önkormányzatoknak (vagyis a városoknak és községeknek) jogosultságuk van arra, hogy állami gyógyszertárakat alapítsanak, melyek az önkormányzati egységek területén alapvető gyógyszerészeti egészségügyi ellátást biztosítanak. Jelenleg egyes városok és községek Szerbiában, mint az állami gyógyszertárak tulajdonosai piacot hoznak létre az érdekelt magánszektor részére köz- és magánszektor együttműködések létrehozására az egészségügy gyógyszerészeti ágazatában. Ezeket az erőfeszítéseket elsősorban az állami gyógyszertárak pénzügyi veszteségei és a rossz pénzügyi helyzetük (túlzott eladósodás és fizetőképtelenség) okozza, ami veszélyezteti az állami gyógyszertárak működését és a lakosság elsődleges gyógyszerészeti és egészségügyi ellátását.

## **A jogalap és a jogi keret**

A koncessziós szerződés javaslatát a köz- és magánszféra együttműködéséről és a koncessziókról szóló törvény 29. szakasza alapján kell kidolgozni, és a PPP törvény mellett alkalmazni kell még a következő jogszabályokat is:

- 1) Az egészségügyi ellátásról szóló törvény
- 2) A helyi önkormányzatról szóló törvény,
- 3) A közszolgáltatokról szóló törvény
- 4) A környezetvédelmi törvény
- 5) a Szabadkai Gyógyszertár EI általános okirata, stb.

## **A köz- és magánszektor együttműködéséről és a koncessziókról szóló törvény (a különböző PPP modellek alkalmazásának vizsgálata)**

A köz- és magántársulásokról és koncessziókról szóló törvény a „PPP”-t hosszú távú együttműködésként határozza meg egy állami partner és egy magánpartner között, amelynek célja az infrastruktúra vagy más közérdekű létesítmény finanszírozásának, építésének, rekonstrukciójának, kezelésének vagy karbantartásának, illetve a közérdekű szolgáltatások nyújtásának biztosítása. A PPP-törvény továbbá a „koncessziót” úgy határozza meg, mint olyan PPP-t, amelyben az állami partner a magánpartnert részére korlátozott időre, koncessziós díj fizetésével vagy anélkül átengedi: a) a természeti erőforrások, az állami tulajdonban vagy közhatóságok tulajdonában lévő közhasználatú javak kereskedelmi hasznosítását, vagy b)

közhasznú tevékenység folytatását, minek során a magánpartner viseli a ráruházott tevékenységek kereskedelmi kockázatát.

A PPP törvény értelmében a közpartner lehet az alábbi közhatósági szervek (köztestületek) valamelyike:

(1) állami szerv, szervezet, intézmény vagy a költségvetési rendszert és költségvetést szabályozó törvény értelmében más közvetlen vagy közvetett költségvetési szerv, illetve kötelező társadalombiztosítási szervezet; (2) közvállalat; (3) közhasznú tevékenységet folytató jogi személy, ha eleget tesz a következő feltételek egyikének: hogy a jogi személy irányító testületének több mint fele az adott köztestület képviselője; hogy a jogi személy irányító testületében a szavazatok több mint fele a köztestületet illeti meg; hogy a köztestület felügyeli a jogi személy munkáját; hogy a köztestület birtokolja a jogi személy részvényeinek több mint 50%-át; hogy több mint 50%-át állami szerv pénzeszközeiből finanszírozzák, 4) köztestület által létrehozott jogi személy, amely közhasznú tevékenységet folytat és teljesíti a fenti (2) pontban felsorolt kritériumok egyikét.

A PPP-törvény átfogó, így a PPP-projektekbe különféle formákban és struktúrákban lehet bevonni a közpartnernek tulajdonában lévő különféle tevékenységeket vagy eszközöket. Két különböző PPP modell létezik (1). a „Valódi/tiszta PPP modell” és (2) a „valódi/tiszta koncessziós modell”, amelyek a PPP modellek tárházának két ellentétes végét képviselik, és a két modell között különféle modellek létezhetnek, a köteleességek és a közpartner részvételének szintjétől függően.

A valódi PPP modell szerint a projektek általában bizonyos átutalásokat és kifizetéseket vonnak maguk után az állami partnertől a magánpartner irányába, így a közpartner garántálja a pénzáramlást a magánpartner számára. Ha a PPP-projekt termékei vagy szolgáltatásai iránti kereslet alacsony, a közpartner szavatolja, hogy bizonyos garantált mennyiségű árut és szolgáltatást megvásárol/kifizet, ezáltal biztosítva a pénzáramlást a PPP projekt keretében (ún. „availability payment”) Ezt a modellt általában bizonyos kommunális szolgáltatásokra és infrastrukturális projektekre használják. Másrészt, a valódi koncessziós modell alapján a magánpartner teljes mértékben vállalja a piaci kockázatot a koncessziós tevékenység végrehajtásakor, azaz: abban az esetben, ha a PPP projekt termékei vagy szolgáltatásai iránti kereslet alacsony, a projekt nem kifizetődő a koncessziós jogosult számára. A valódi PPP modelltől eltérően a valódi koncessziós modellben nem feltétel az, hogy a közpartner szavatolja a magánpartnernek a keresletet és a piacot. A PPP törvény megengedi, hogy a PPP projektek a két különböző modell szerint legyenek felépítve, de lehetnek azok kombinációja is.

Emellett a PPP két különböző formában szervezhető: (a) mint intézményes PPP vagy (b) mint szerződéses PPP. Az intézményes PPP-struktúrában belül az állami és magánpartner részesedő félként létrehozhatnak egy speciális célú társaságot (SPV) a PPP-projekt megvalósításához, és az ilyen közös tulajdonban lévő társaság vagy félként vagy a szerződés tárgyaként szerepelne a köz- és a magánpartner közötti szerződésben. Másrészt a szerződéses PPP azt jelenti, hogy a magánpartner és a közpartner szerződést kötnek, de ez a modell nem irányozza elő a közös vállalat vagy a közös tulajdonban lévő SPV létrehozását. Mindkét modell esetében a PPP projekt megköveteli, hogy a szerződés a köz- és a magánpartner között jöjjön létre, ami a PPP projekt szerződéses keretét jelenti (PPP szerződés).

## Koncessziós elemeket tartalmazó modell

Az elemzéseink alapján és a potenciális PPP-vel elérendő céloknak megfelelően, a törvénnyel összhangban úgy értékeltük, hogy a kiválasztott illetve a javasolt modell a koncessziós elemeket tartalmazó PPP modell lenne.

A koncessziós PPP modell kiválasztása, amellet, hogy esetünkben az adott projektekre a legjobban alkalmazható, legjobban illeszkedik a Szerb Köztársaság makrogazdasági célkitűzéseire is, az államadósság csökkentése és a megkötött köz-magán társulások mérlegen kívüli kezelése szempontjából. Tekintettel arra, hogy a koncessziós modell szerint a piaci kockázatok, a kereslet / kínálat kockázata és az operatív kockázatok<sup>1</sup> a magánpartnert (koncessziós jogosultat) terhelik, az ily módon strukturált modellben nincs olyan rejtett adósság, amely idővel és mélyreható elemzéssel a javasolt projektet azok közé sorolja, amelyek növelik az államadósságot a Szerb Köztársaság szintjén.

## Szabadkai Gyógyszertár

A Szabadkai Gyógyszertár önálló egészségügyi intézményként látja el a gyógyszerészeti tevékenységet Szabadka város területén. A gyógyszertár tevékenysége az egészség előmozdítása, azaz egészségügyi oktatás és tanácsadás az egészség megőrzéséhez és javításához a gyógyszerek és bizonyos gyógyászati eszközök megfelelő használatával. A gyógyszereket és bizonyos gyógyászati eszközöket közel 20 gyógyszertárban forgalmazza. A 2017. évben az állami szervek és közszolgálatok rendszerében, a tartomány és az önkormányzat rendszerében határozatlan idejű munkaszerződéssel alkalmazottak maximális számáról szóló rendelet (az SZK Hivatalos Közlönyének 61/2017, 82/2017, 92/2017, 111/2017, 14/2018, 45/2018, 78/2018, 89/2018, 102/2018, 30/2019, 42/2019, 59/2019 i 79/2019) megszabta a Szabadkai Gyógyszertár alkalmazottainak maximális létszámát. Alapítói jogait Szabadka város az egészségügyi ellátásról szóló törvény (az SZK Hivatalos Közlönyének 107/05 száma) meghozatala óta gyakorolja.

A rendelkezésre álló korlátozott erőforrásokon belül azok a gyógyszertárak, melyek a egészségügyi jogszabályokkal összhangban a Szabadka Gyógyszertár Egészségügyi Intézmény kezelése alá tartoznak, még mindig jelentős, de középtávon potenciálisan nem kielégítő szintű szolgáltatást nyújt azon a területen, amelyre létrehozták, és az irányítása alatt álló hálózat részére.

A Szerb Köztársaság területén működő állami gyógyszertárak rendszere, beleértve Szabadka város területét is, bizonyos kihívásoknak néz elébe, melyekkel az egészségügyi intézménynek és Szabadka városnak, mint alapítónak is szembesülnie kell az elkövetkező években.

---

<sup>1</sup> Operatív kockázatnak tekintendő a koncessziós jogosult piaci kockázata tekintendő, amikor az önkormányzat a koncesszornak nem szavatolja, hogy megszokott működési feltételek mellett, közvetlenül vagy közvetve visszatéríti a beruházott eszközöket vagy a koncesszió tárgyát képező szolgáltatások nyújtása során keletkezett költségeket.

A legkomolyabb kihívást az állami gyógyszerárak versenyképességének hiánya jelenti a nagy számú magángyógyszertárakkal szemben, valamint a jelentős adósság, ami veszélyeztetheti az állami gyógyszerárak fizetőképességét, és emellett csökken az éves forgalom is.

Az állami gyógyszerári jogállásból eredő számos korlátozás miatt a Szabadkai Gyógyszertár nem tudja a piacon fejleszteni tevékenységét, és teljes mértékben megőrizze az által lefedett területen működő gyógyszerárak hálózatát.

Az említett gyógyszerárak nyereségessége mellett a szolgáltatások szintjének csökkenése elkerülhetetlenül a dolgozók létszámcsökkentéséhez vezethet.

Úgy értékeljük, hogy a gyógyszerellátási szolgáltatások folyamatosságának fenntartása mindazonkon a helyszíneken, melyeken a Szabadkai Gyógyszertár ma működik, a köz- és a magánszektor közötti együttműködés útján valósítható meg és érhető el, a köz- és magánszféra partnerségéről és koncessziókról szóló törvényben előírt modellek egyikén keresztül, nevezetesen egy koncessziós modell révén.

Szabadka város és a Szabadkai Gyógyszertár úgy ítéli meg, hogy a köz- és magánszféra közötti partnerség modellje a legmegfelelőbb a közfunkciók további ellátása szempontjából, ami abban nyilvánul meg, hogy a gyógyszerkészítmények a város egész területén egyaránt elérhetőek, az üzlethelyiségek pusztá bérbeadásának modelljével szemben.

### **A PPP előnyei:**

a) A PPP-modell megvalósítása lehetővé tenné a szolgáltatások jobb minőségét, az e szolgáltatások nyújtásához szükséges eszközök és berendezések további korszerűsítését, a személyzet folyamatos képzését a professzionálisabb és hatékonyabb munkavégzéshez, a vállalati szervezést és hatékonyabb menedzsmentet, mindek következtében gyorsan fejlesztheti lehetne azokat a szolgáltatásokat, melyeket a Szabadkai Gyógyszertár jelenleg nyújt.

b) Az "állami" gyógyszerárak jelenlegi működését többek között olyan problémák jellemzik, amelyek a központi közbeszerzés bevezetésével keletkeztek, ami kizárólag a hálózati gyógyszerárakra vonatkozik, ugyanakkor megkönnyítik a vényköteles gyógyszerek kiadását a magángyógyszertárak számára, központi közbeszerzés nélkül. Ennek a munkamódszernek az eredménye, hogy a Szabadkai Gyógyszertár a gyógyszerek beszerzésekor hitelminősítés céljából források nélkül marad, és így nem marad pénze arra, hogy folyó kiadásait teljes mértékben fedezze. Továbbá, a központi közbeszerzéssel nem biztosítható a gyógyszerek jegyékében szereplő minden gyógyszer, minek következtében a Szabadkai Gyógyszertár néha nem tud minden gyógyszert biztosítani a város egész területén, és így elveszíti vásárlói egy részét ami a gazdálkodási eredmények romlásában tükröződik.

Közvetett költségvetési szervként a Szabadkai Gyógyszertár a Köztársasági Egészségbiztosítási Alapból átutalt eszközökből csak a bérek egy részét fedezi, míg a fennmaradó részt saját bevételeiből biztosítja.

Ilyen feltételek mellett hosszú távon nem tartható meg a gyógyszerár alapvető tevékenységének folytonossága, pozitív gazdasági eredményekkel.

## **A közérdek**

A gyógyszertárak működése mint alapvető egészségügyi tevékenység közérdekű vagy közhasznú tevékenységnek tekinthető. Az egészségügyi ellátásról szóló törvény 13. szakasza 1. bekezdésének 2) pontja előírja, hogy a helyi önkormányzati egységek a közegészségügyet az egészségügyi ellátással, különösen az elsődleges egészségügyi ellátás hozzáférhetőségének és megfelelőségének biztosításával érik el, ami magában foglalja a gyógyszertárakat is. A helyi hatóságok felelőssége annak biztosítása, hogy polgáraik hozzáférjenek az elsődleges egészségügyi ellátáshoz azáltal, hogy állami tulajdonban lévő gyógyszertárakat hoznak létre a kormány által elfogadott hálózati tervvel összhangban.

Továbbá, a közszolgáltatokról törvény előírja, hogy közszolgáltatok szervezhetők az egészségügyi ellátás céljából is. A kormány emellett rendeletet fogadott el a közhasznú tevékenységekről és a különös jelentőségű információs és kommunikációs (IT) rendszereket használók jegyzékének létrehozásáról, (kormányrendelet a közhasznú tevékenységekről és a különös jelentőségű információs és kommunikációs (IT) rendszereket használók jegyzékének létrehozásáról). Ez a kormányrendelet az egészségügyi ellátást és az egészségügyi tevékenységeket, melyeket az egészségügyi intézmények az egészségügyi ellátásról szóló törvénnyel összhangban végeznek, közhasznú tevékenységként nevezi meg. Bár ez a kormányrendelet az IT rendszerek alkalmazására lett meghozva, az egészségügyi tevékenységeket ami magában foglalja a gyógyszertárakat is, közhasznú tevékenységként említi.

Úgy véljük, hogy az egészségügyről szóló törvény, a közszolgáltatásokról szóló törvény és az előző bekezdésben szereplő kormányrendelet szilárd jogalapot biztosítanak annak állításához, hogy a gyógyszertárak által folytatott egészségügyi tevékenység közhasznú, és mint ilyenek potenciális koncessziós projektekben is vizsgálhatók.

## **Szabadka város közérdeke**

Szabadka város közérdekű célkitűzései, amelyek egy potenciális PPP-projekttel elérhetők, elsősorban a következőkben tükröződnek:

- a meglévő gyógyszerári intézmény negatív pénzügyi teljesítményének megakadályozása, amit a magántulajdonban lévő gyógyszertárakkal szemben fennálló egyenlőtlen versenyhelyzet okoz, amelyre a közbeszerzési korlátozások és a költségvetési rendszer szabályai nem vonatkoznak,
- a meglévő munkahelyek megőrzése, a köztulajdonban lévő eszközök még hatékonyabb felhasználásával,
- a lakosság gyógyszerellátásának azonos szinten tartása mindazokon a helyszíneken, melyeken a Szabadkai Gyógyszertár tevékenységét végzi.

## **A koncesszió időtartama, beleértve a javasolt határidő indokolását**

A PPP-törvény előírja, hogy a PPP-szerződés időtartama öt és 50 év között lehet, és annak időtartama nem korlátozhatja annál jobban a piaci versenyt, mint amennyire szükség van egy magánpartner általi befektetés értékcsökkenésének és a befektetés ésszerű megtérülésének biztosításához, figyelembe véve a piaci kockázatokat. Az időszak lejártával a szerződést nem lehet automatikusan meghosszabbítani, de a projekt újra tenderre bocsátható, vagy megszüntethető.

Feltételezzük, de a koncessziós szerződés javaslatában részletesen meg lesz indokolva és igazolva, hogy a tárgyat képező koncesszió 15 évre lesz megkötve.

A Projekt beruházásai 23 üzlethelyiség felújítását foglalják magukban Szabadkán és a környező településeken, melyekben jelenleg a Szabadkai Gyógyszertár működik, továbbá gyógyszerkészletek vásárlását, az üzletek felszerelését, stb.

A tárgyat képező koncessziós projekt megvalósításához biztosított finanszírozás felfolyamodás nélkül történik.

A magánpartnernek – koncessziós jogosultnak a következőkre kell pénzeszközöket biztosítania:

- a koncessziós díj fizetése (ami elsősorban a Szabadkai Gyógyszertárnak a beszállítók, az egészségügyi pénzalap, a kereskedelmi és egyéb hitelezők irányában fennálló adósságok elsőbbségi kifizetésére szolgál),
- a Szabadkai Gyógyszertár készleteinek felvásárlása beszerzési áron és
- az üzlethelyiségek rendezése.

## **A közpartner legfontosabb kötelezettségei**

A jelen pillanatban áttekinthető és a potenciális köz- és magántársulás esetén az önkormányzatot és a Szabadkai Gyógyszertárt terhelő kötelezettségek a következők lennének:

- 1) azoknak a tárgyaknak és a szolgáltatások szintjének meghatározása, amelyeket a koncessziós jogosultnak a szerződés időtartama alatt a végső felhasználók részére nyújtania kellene a Szabadkai Gyógyszertár által jelenleg használt üzlethelyiségekben, minek során:
  - ezek az eszközök kizárólag azoknak az eszközöknek felelnek meg, amelyeket a meglévő egészségügyi intézmény használ;
  - a koncessziós jogosult az esetlegesen szabad kapacitásokat nem adhatja albérletbe;
- 2) az alábbi megállapodások illetve kiegészítő szerződések aláírása:
  - a Szabadkai Gyógyszertár alkalmazottainak átvételéről;



- az esetlegesen fennmaradt tartalékok és állóeszközök / leltári eszközök átvétele a Szabadkai Gyógyszertártól az áfával megnövelt beszerzési áron;
- a Köztársaság Egészségbiztosítási Alappal kötött szerződés a magánpartner / koncessziós jogosult bevonásáról a költségterítési rendszerbe, kivéve, ha a koncessziós jogosult a koncessziós tevékenységet meglévő egészségügyi intézményen keresztül hajtja végre; és
- ha szükséges, közüzemi társaságokkal kötött szerződések az esetlegesen hiányzó közüzemi infrastruktúra biztosítására az üzletekben.

### **A magánpartner legfontosabb kötelezettségei**

A jelen pillanatban áttekinthető és a potenciális köz- és magántársulás esetén a kiválasztott magánpartnert terhelő kötelezettségek a következők lennének:

- 1) A tevékenység végzéséhez szükséges pénzeszközök biztosítása;
- 2) Gyógyszertári tevékenység folytatása a koncesszió alapján magánpartnerre ruházott üzlethelyiségekben (a helyiségek tulajdonjoga nem lesz átruházva, de a helyiségek használati jogát a szóban forgó koncesszió biztosítja, a koncessziós tevékenység megvalósításának előfeltételeként);
- 3) A (kezdeti és éves) koncessziós díj fizetése;
- 4) A meglévő gyógyszertárban dolgozó szakkáderek átvétele és munkabérük kifizetése a magánpartnernél fennálló munkaviszony teljes idején;
- 5) Beruházások az üzlethelyiségek felújításába és felszerelésébe;
- 6) Egyéb beruházások a létesítmények és a járműpark felújításába, új járművek vásárlásába, stb.
- 7) Garancia, amellyel a magánpartner szavatolja a munka / a kötelezettségek teljesítését, stb.

### **A költségvetésre gyakorolt hatás**

A projekt PPP-n keresztüli megvalósításának pozitív hatásai a koncessziós díjból, a készletek eladásából és a begyűjtött jövedelem- és nyereségaókból származó bevételek formájában mutatkoznak meg, akár a közpartner vagy a Szerb Köztársaság más költségvetési szervei tekintetében. Továbbá szem előtt kell tartani azt is, hogy a projekt megvalósításával 101 munkahelyet lehetne megőrizni, ami mindenképpen pozitív gazdasági és társadalmi hatást jelent.

## **Záradék**

Az előzetes számítások alapján, még a koncessziós törvényjavaslat szerinti részletes elemzés előtt megállapítható, hogy a PPP-projekt megvalósításának lehetősége kedvezőbb, mint a jelenlegi helyzet, különös tekintettel a potenciális célokra, melyeket ezzel a projekttel el kívánunk érni, de különösen:

- a szolgáltatások megőrzése legalább azon a szinten, amit jelenleg a Szabadkai Gyógyszertárak nyújt;
- a termelékenység és a gazdasági hatékonyság növelése;
- a beszállítók és hitelezők irányában fennálló adósságok kifizetése;
- a munkahelyek megőrzése és a munkabérek megtartása legalább a jelenlegi szinten;
- bevételek megvalósítása a városnak a koncessziós díjból, illetve adók és más közbevételek formájában, stb.

Szabadkán, .....

Kidolgozták:

Jasmina Stevanović  
a Társadalmi Tevékenységek Titkárságának titkára

Jasmina Vukša  
a Szabadkai Gyógyszertár igazgatója