

Na temelju članka 8. stavak 1. točka 2. i članka 17. stavak 3. Zakona o zaštiti od buke u okolišu („Službeni glasnik RS“, br. 36/09 i 88/10) i članka 33. stavak 1. točka 6. Statuta Grada Subotice („Službeni list Grada Subotice“, br. 27/19 – prečišćen tekst),

Skupština grada Subotice, na sjednici održanoj dana godine donijela je

ODLUKU O MJERAMA ZAŠTITE OD BUKE U OKOLIŠU

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1

Ovom Odlukom o mjerama zaštite od buke (u daljnjem tekstu: Odluka), u cilju zaštite okoliša od buke, vrši se akustičko zoniranje područja grada Subotice, utvrđuju uvjeti i propisuju mjere zaštite od buke u okolišu i druge mjere sukladno Zakonu.

Članak 2

Buka u okolišu je neželjeni ili štetni zvuk (u daljnjem tekstu: buka).

Izvor buke jeste svaki emiter neželjenog ili šetnog zvuka koji nastaje kao posljedica aktivnosti ljudi. To može biti svaki uređaj, sredstvo za rad, prometno sredstvo, instalacija postrojenja, tehnološki postupak, elektroakustički uređaj.

Izvorima zvuka smatraju se pokretni i nepokretni objekti koji pod određenim okolnostima generiraju zvuk, a također i otvoreni i zatvoreni prostori za sport, igru, ples, predstave, koncerte, slušanje glazbe i sl., kao i ugostiteljski objekti, garaže, parkirališni prostori i dr.

Članak 3

Odredbe ove Odluke ne odnose se na buku koja nastaje na radnom mjestu i u radnoj okolici, buku koja nastaje u prijevoznom sredstvu, buku koja potječe od vojnih aktivnosti na vojnim poligonima i aktivnosti na zaštiti od elementarnih nepogoda, prirodnih i drugih katastrofa, buku od aktivnosti u kućanstvu ili buku iz susjednog kućanstva, kao i na buku kojoj su izloženi oni koji je stvaraju.

Članak 4

Gospodarska društva, druge pravne osobe, poduzetnici i fizičke osobe (u daljnjem tekstu: pravne i fizičke osobe) dužni su brinuti da svojom djelatnošću ne ugrožavaju okoliš bukom.

II. AKUSTIČKO ZONIRANJE

Članak 5

Akustička zona jeste područje na čijoj su cijeloj površini propisane jedinstvene granične vrijednosti indikatora buke (za dan, večer i noć) izražene u decibelima dB(A).

Akustičko zoniranje i određivanje akustičkih zona na području grada Subotica vrši se temeljem Pravilnika o metodologiji za određivanje akustičkih zona („Sl. glasnik RS“, br. 72/2010) prema postojećem stanju izgrađenosti, načinu korištenja zemljišta i rezultatima sistematskih mjerenja buke na području grada Subotice, kao i prema planiranim namjenama prostora definiranim urbanističkim planovima (generalni urbanistički plan, plan generalne regulacije, plan detaljne regulacije) na području Grada Subotice, područja naseljenih mjesta razvrstavaju se u sljedeće zone:

Zona	Namjena prostora	Granična vrijednost indikatora buke (maksimalna dozvoljena razina buke) u dB(A)	
		za dan i večer (od 6.00 do 22.00 časova)	za noć (od 22.00 do 6.00 časova)
1.	Područja za odmor i rekreaciju, bolničke zone i oporavilišta, kulturno-povijesni lokaliteti, veliki parkovi	50	40
2.	Turistička područja, kampovi i zone škola	50	45
3.	Čisto stambena područja	55	45
4.	Poslovno-stambena područja, trgovačko-stambena područja i dječja igrališta	60	50
5.	Gradski centar, zanatska, trgovačka, administrativno-upravna zona sa stanovima, zona uz autoceste, magistralnih i gradskih prometnica	65	55
6.	Industrijska, skladišna i servisna područja i transportni terminali bez stambenih zgrada	Na granici ove zone buka ne smije prelaziti graničnu vrijednost u zoni s kojom se graniči	

Granična vrijednost pokazatelja buke dana u tablici u stavku 2. ovog članka odnosi se na ukupnu buku koja potječe iz svih izvora buke na promatranoj lokaciji.

III. MJERE ZA ZAŠTITU OD BUKE

Članak 6

Pravna ili fizička osoba koja je vlasnik, odnosno korisnik izvora buke dužna je prigodom obavljanja djelatnosti osigurati da vrijednosti indikatora buke u okolišu ne prelaze granične vrijednosti propisane za akustičku zonu u kojoj se izvor buke nalazi.

Prigodom projektiranja, gradnji i rekonstrukciji objekata prometne infrastrukture, industrijskih objekata, stambenih, stambeno-poslovnih i poslovnih objekata investitor je dužan provesti mjere zvučne zaštite sukladno zakonu i drugim propisima.

Članak 7

Izvori buke - strojevi i uređaji u objektima za obavljanje poslovne djelatnosti mogu se ugrađivati i puštati u pogon ako za izvor buke postoji isprava s podacima o zvučnoj snazi pri propisanim uvjetima korištenja i održavanja, uputa o mjerama za zaštitu od buke ili izvješće o mjerenju razine buke i ako se izvor buke koristi i održava tako da razina buke u zoni utjecaja ne prelazi dozvoljene vrijednosti.

Izvori buke - strojevi i uređaji u objektima za obavljanje poslovne djelatnosti mogu se ugrađivati i puštati ako je odgovarajućim tehničkim mjerama ograničena zvučna snaga promatranih izvora buke ili je adekvatnom zvučnom izolacijom objekta u kome se nalaze, postignuto da buka u zoni utjecaja ne prelazi dozvoljene vrijednosti.

Članak 8

Iznimno, izvori buke mogu se koristiti i kada uzrokuju buku iznad dozvoljene razine u slučaju elementarne nepogode i druge katastrofe, otklanjanja kvarova koji bi mogli prouzročiti veću materijalnu štetu, izvedbe dijela građevinskih i drugih radova koji se ne mogu izvesti na drugačiji način, ali samo u vrijeme dok te okolnosti postoje, odnosno do završetka radova.

Članak 9

U cilju zaštite okoliša od buke podrijetlom iz prometa, tijelo koje nadzire primjenu ove Odluke može propisati mjere zaštite u koje, između ostalog spadaju: ograničenje brzine kretanja vozila, zabrana prometovanja za pojedine kategorije i njihovo usmjeravanje na pravce manje osjetljive na buku, bolja

regulacija prometa, povoljniji izbor javnog gradskog prijevoza, poboljšanje površine kolnika, kontrola razine buke vozila, nova tehnička rješenja rešetki i poklopaca za odvod na kolniku, gašenje zvučnih signala na semaforima tijekom noći, postavljanje zelenih zemljanih nasipa uz prometnice, hortikulturno uređenje pojasa uz cestovne prometnice, pravilno planiranje namjene prostora u pojasu oko prometnica, uključivanje mjera zaštite od buke u fazi projektiranja građevinskih objekata, postavljanje internih objekata (skladišta, garaža i sl.) kojima buka ne smeta između izvora i primatelja buke.

Članak 10

Na području grada Subotice, na otvorenom ili poluotvorenom prostoru (nadstrešnica, improvizirana baraka, zgrada s prozorima bez stakala, garaže, dvorišta i slično) zabranjuje se instaliranje, puštanje u rad i korištenje bilo kakvog stroja, uređaja, postrojenja i slično, čiji mjerodavna (deklarirana) zvučna snaga u zoni utjecaja u bilo kojem režimu rada izaziva buku iznad propisanih graničnih vrijednosti.

Prigodom obavljanja bučnih radnih operacija (kovanje, zakivanje, rezanje, brušenje, drobljenje, mljevenje, varenje, farbanje, lakiranje i slično), u zanatskim i drugim radionicama i pogonima za obradu metala, drveta, kamena, plastike i slično, kao i radionicama za servisiranje, pranje i popravak automobila, zabranjuje se rad s otvorenim vratima i prozorima.

Zabrana iz stavka 2. ovog članka odnosi se na zanatske radionice i pogone čija buka može ugroziti okoliš, odnosno, ako u okolici mogu biti prekoračene granične vrijednosti indikatora buke i ako primjenom tehničko-tehnoloških mjera (postavljanjem barijera za zvučnu izolaciju - zidova kao reflektora i/ili apsorbera zvuka i sl.) nije moguće ostvariti zadovoljavajuću zaštitu okoliša od buke.

Članak 11

U cilju zaštite okoliša od buke ugostiteljski objekti moraju ispuniti sljedeće uvjete:

1. da se emitiranje glazbe izvodi isključivo sa zatvorenim vratima i prozorima;
2. da buka koja se emitira s glazbenih uređaja ne prelazi dozvoljenu razinu buke;
3. da glazbeni uređaji kod kojih je izvanrednim mjerenjem utvrđeno da buka može prijeći dozvoljenu razinu buke moraju imati ugrađene i podešene uređaje za ograničavanje zvučne snage (limitatore) na utvrđenu maksimalno dopuštenu razinu buke utvrđenu izvješćem o mjerenju buke;
4. da su uređaji za ograničavanje zvučne snage (limitatori) uključeni i povezani s glazbenim uređajem;
5. da su provedene naložene mjere zvučne zaštite sukladno Zakonom i drugim propisima.

Članak 12

U cilju zaštite okoliša od buke prigodom organiziranja manifestacija na javnim površinama ili izvođenja programa koji podrazumijevaju emitiranje glazbe, odnosno drugih aktivnosti koje mogu prouzročiti buku iznad propisanih graničnih vrijednosti, organizator je dužan poduzeti mjere zaštite od buke, i to: pravilno usmjeravanje zvučnika, postavljanje zastora na strani pozornice prema najbližim stambenim objektima, ograničavanje vremena trajanja programa, adekvatno izvještavanje javnosti o predstojećim događajima s navođenjem planiranih i poduzetih mjera za zaštitu stanovnika od buke, kao i druge mjere sukladno Zakonu i drugim propisima.

Tijelo zaduženo za izdavanje odobrenja za privremeno zauzimanje javnih površina, sukladno odluci kojom se regulira komunalni red, organizatorima javnih skupova, koncerata, zabavnih i sportskih priredbi i drugih aktivnosti na otvorenom prostoru za koje se pribavlja odobrenje za privremeno zauzimanje javnih površina, ograničit će vrijeme trajanja programa i propisati mjere sukladno odredbama iz stavka 1. ovog članka.

Članak 13

Vlasnici ugostiteljskih i drugih sličnih objekata, dužni su pismeno izvijestiti Službu za inspekcijsko nadzorne poslove Gradske uprave Grada Subotice o izvođenju glazbenog programa u zatvorenom prostoru i ljetnim terasama ugostiteljskog objekta, najkasnije 3 dana prije dana izvođenja glazbenog programa.

Članak 14

Ugostiteljski objekti koji se opredijele za rad po noćnom rasporedu kao „noćni klub“ moraju ispuniti sljedeće uvjete u dijelu zaštite okoliša od buke:

1. da se glazbeni program izvodi isključivo u zatvorenom objektu;

2.da vlasnik ugostiteljskog objekta posjeduje u objektu stalne glazbene uređaje preko kojih se regulira emitiranje zvuka (pojačala, miksete i zvučne kutije)

3.da buka koja se emitira s glazbenih uređaja ne prelazi dozvoljenu razinu buke u okolišu u zoni utjecaja.

IV. MJERENJE BUKE

Članak 15

Mjerenje buke i izradu izvješća o mjerenju buke obavlja organizacija koja je ovlaštena od ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša.

Članak 16

Pravna osoba ili poduzetnik koji je vlasnik, odnosno korisnik izvora buke dužan je osigurati i mjerenje buke i izradu izvješća o mjerenju buke, odnosno snositi troškove mjerenja buke u zoni utjecaja, sukladno Zakonu.

Redovito mjerenje buke vrši se sukladno propisima koji uređuju ovu oblast.

Članak 17

Izvanredno mjerenje buke nalaže inspektor zaštite okoliša kada postoji osnovana sumnja da razina buke prelazi granične vrijednosti indikatora buke iz članka 5. ove Odluke, temeljem pismenog zahtjeva stranke ili po službenoj dužnosti, na osnovu procjene o potrebi za mjerenjem.

Ukoliko izvješće o mjerenju pokaže da razina buke prelazi granične vrijednosti indikatora buke iz članka 5. ove Odluke, troškove mjerenja i izrade izvješća snosi vlasnik ili korisnik izvora buke.

Ukoliko izvješće o mjerenju pokaže da razina buke ne prelazi granične vrijednosti indikatora buke iz članka 5. ove Odluke, troškove mjerenja snosi stranka temeljem čijeg pismenog zahtjeva je naloženo mjerenje, odnosno padaju na teret proračuna u slučaju kada je mjerenje naložio inspektor po službenoj dužnosti.

V. NADZOR

Članak 18

Nadzor nad primjenom odredaba ove Odluke vrši tajništvo Gradske uprave nadležno za poslove zaštite okoliša.

Inspekcijski nadzor nad primjenom odredaba ove Odluke vrše inspektor za zaštitu okoliša i komunalna milicija sukladno Zakonu i ovoj Odluci.

U obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor za zaštitu okoliša, odnosno komunalni milicajac ovlašten je sukladno Zakonu i ovoj Odluci, narediti izvršenje utvrđenih obveza i poduzimanja mjera i radnji u određenom roku, kao i poduzimanje i drugih mjere za koje je zakonom ovlašten.

Inspektor za zaštitu okoliša, odnosno komunalni milicajac ovlašten je izdati prekršajni nalog kada je za prekršaj predviđena novčana kazna u fiksnom iznosu, odnosno podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, sukladno odredbama ove Odluke.

Članak 19

U vršenju nadzora nad primjenom mjera zaštite od buke, inspektor za zaštitu okoliša ima pravo i dužnost utvrditi:

1. koriste li se izvori buke uz propisane isprave o podacima o razini buke (atest, certifikat proizvođača, izvješće o mjerenju razine buke i sl.),
2. upotrebljavaju li se i održavaju izvori buke tako da buka ne prelazi propisanu razinu,
3. vrše li se propisana mjerenja buke,
4. poštuju li se uvjeti u dijelu zaštite okoliša od buke,
5. vrši li se sprečavanje, smanjivanje i otklanjanje štetnih učinaka buke sukladno rješenju o uvjetima nadležnog tijela kojim su utvrđene mjere zaštite od buke,
6. jesu li razine buke u akustičkoj zoni iznad propisane granične vrijednosti,
7. provode li se posebne mjere zaštite od buke u okolišu, odnosno druge propisane mjere, sukladno Zakonu.

Članak 20

U vršenju nadzora nad primjenom mjera zaštite od buke, komunalni milicajac ima pravo i dužnost utvrditi:

1. emitira li se glazba u ugostiteljskom objektu, odnosno izvode li se radovi u zanatskim i drugim objektima sa zatvorenim vratima i prozorima,
2. je li organizator prigodom organiziranja manifestacija na javnim površinama ili izvedbe drugih sadržaja koji podrazumijevaju emitiranje glazbe, pribavio uvjete nadležne gradske uprave, a ukoliko je iste pribavio, postupa li sukladno naloženim mjerama zaštite od buke,
3. jesu li ugrađeni uređaji za ograničavanje zvučne snage (limitatori) priključeni na glazbeni uređaj i jesu li su u funkciji.

Članak 21

U obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor za zaštitu okoliša ovlašten je:

1. narediti, u određenom roku, otklanjanje nepravilnosti,
2. zabraniti korištenje izvora buke dok se ne otklone utvrđeni nedostaci,
3. zabraniti ili ograničiti korištenje ili upotrebu strojeva, prijevoznih sredstava, opreme i uređaja koji nisu usuglašeni s tehničkim propisima,
4. zabraniti ili ograničiti na određeno vrijeme korištenje izvora buke ili vršenje djelatnosti i drugih aktivnosti koje predstavljaju izvor buke na određenom području, odnosno u određenoj akustičkoj zoni iznad propisanih graničnih vrijednosti,
5. narediti provedbu akustičkih mjera zaštite od buke,
6. narediti izvršenje drugih propisanih obveza ili otklanjanje drugih utvrđenih nepravilnosti u određenom roku sukladno Zakonu, ovom Odlukom i drugim propisima;,
7. zabraniti, odnosno ograničiti upotrebu izvora buke dok se ne poduzmu mjere zaštite od buke.

U vršenju inspekcijskih poslova inspektor može privremeno, sukladno Zakonu, oduzeti predmete, opremu ili uređaje čija uporaba nije dozvoljena ili koji su nastali vršenjem nedozvoljene radnje, odnosno kojima su izvršene nedozvoljene radnje.

Članak 22

Pravne i fizičke osobe na koje se ova Odluka odnosi dužne su inspektoru za zaštitu okoliša, odnosno komunalnom milicajcu omogućiti vršenje nadzora, staviti na uvid potrebne dokumente i omogućiti mjerenje buke.

Ukoliko stranka koja je podnijela prijavu zbog buke ne dozvoli mjerenje razine buke na određenim i odgovarajućim mjernim mjestima, inspektor za zaštitu okoliša, donijet će zaključak kojim se postupak temeljem prijave obustavlja.

VI. KAZNENE ODREDBE

Članak 23

Novčanom kaznom od 80.000 dinara kaznit će se za prekršaj gospodarsko društvo, poduzeće ili druga pravna osoba ako:

1. emitira buku iznad razine propisanih graničnih vrijednosti za određenu akustičku zonu (čl. 5),
2. instalira, pusti u pogon ili koristi bilo kakav stroj, uređaj, postrojenje i slično čija mjerodavna (deklarirana) razina zvuka u zoni utjecaja u bilo kojem režimu rada izaziva buku iznad propisanih graničnih vrijednosti za određenu akustičku zonu (članak 10. st. 1.),
3. buka koja se emitira s glazbenih uređaja u ugostiteljskom objektu prelazi dozvoljene razine buke (članak 11. st. 1. točka 2.),
4. glazbeni uređaji kod kojih je mjerenjem ustanovljeno da buka može prijeći dozvoljene razine buke u sredini u kojoj čovjek boravi, nemaju ugrađene i podešene uređaje za ograničavanje zvučne snage (limitatore) (članak 11. st. 1. točka 3.),
5. u ugostiteljskom objektu nisu provedene mjere zvučne zaštite sukladno Zakonu i drugim propisima (članak 11. st. 1. točka 5.),
6. se prigodom organiziranja manifestacija na javnim površinama koje podrazumijevaju emitiranje glazbe ne pridržava propisanih mjera zaštite od buke ili vremenskog ograničenja trajanja programa (čl. 12. st. 2.)

Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka kaznit će se odgovorna osoba u gospodarskom društvu, poduzeću ili drugoj pravnoj osobi novčanom kaznom od 10.000 dinara.

Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka kaznit će se poduzetnik novčanom kaznom od 30.000 dinara.

Članak 24

Novčanom kaznom od 10.000 dinara kaznit će se za prekršaj gospodarsko društvo, poduzeće ili druga pravna osoba ako:

1. u radionicama i pogonima u kojima se obavljaju bučne radne operacije radi s otvorenim vratima i prozorima (članak 10. st. 2.),

2. u ugostiteljskom objektu emitira glazbu s otvorenim vratima i prozorima (članak 11. st. 1. toč. 1.),

3. u ugostiteljskom objektu uređaj za ograničavanje zvučne snage (limitator) nije povezan s glazbenim uređajem (članak 11. st. 1. toč. 4.) i

4. ne obavijeste pismeno Službu za inspekcijsko nadzorne poslove Gradske uprave Grada Subotice o izvedbi glazbenog programa u zatvorenom prostoru i ljetnim terasama ugostiteljskog objekta, najkasnije 3 dana prije dana izvedbe glazbenog programa (članak 13.)

5. inspektoru za zaštitu okoliša, odnosno komunalnom milicajcu ne omogući obavljanje nadzora, ne stavi na uvid potrebne dokumente ili ne omogući mjerenja buke (članak 21. st. 1.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka kaznit će se odgovorna osoba u gospodarskom društvu, poduzeću ili drugoj pravnoj osobi novčanom kaznom od 5.000 dinara.

Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka kaznit će se poduzetnik novčanom kaznom od 10.000 dinara.

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 25

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u "Službenom listu grada Subotice".

Danom stupanja na snagu prestaje valjanost Odluke o mjerama zaštite od buke u okolišu ("Sl. list grada Subotice", br. 33/11).

O b r a z l o ž e n j e

Pravni temelj: Članak 8. stavak 1. točka 2. Zakona o zaštiti od buke u okolišu („Službeni glasnik RS“, br. 36/09 i 88/10) predviđa da jedinica lokalne samouprave vrši akustičko zoniranje na svom području, određuje mjere zabrane i ograničenja sukladno zakonu. Člankom 17. stavak 3. istoga zakona propisano je da akustičke zone, mjere zabrane i ograničenja određuje jedinica lokalne samouprave. Člankom 33. stavak 1. točka 6. Statuta Grada Subotice ("Službeni list Grada Subotice" br. 27/19 – prečišćen tekst), predviđeno je da Skupština grada donosi propise i druge opće akte.

Razlozi za donošenje: Važećom Odlukom o zaštiti od buke u okolišu urađeno je akustičko zoniranje i propisane granične vrijednosti indikatora buke po zonama. Ove odredbe ostaju nepromijenjene i u ovoj odluci. Dosadašnja iskustva u primjeni pokazala su da postoji potreba za provedbom i kontrolom provedbe mjera prevencije zaštite od buke, uključujući i zabranu korištenja pojedinih izvora po zonama. Cilj donošenja nove odluke je izmjena kaznenih odredbi, kao i omogućavanje preventivnog djelovanja za zaštitu od buke. Za razliku od važeće odluke, u kojoj su se mehanizmi djelovanja zasnivali na poštivanju propisanih graničnih vrijednosti, čije je prekoračenje moralo biti dokazano mjerenjima, u novoj odluci su detaljnije razrađene mjere prevencije, koje se zasnivaju na zabrani korištenja izvora buke - strojeva i uređaja za koje je deklarirana razina buke takva da može prouzročiti prekoračenje u zoni utjecaja, zabrani rada s otvorenim vratima i prozorima u radionicama u kojima se obavljaju bučne radnje, itd. Također, detaljnije se razrađuje provedba mjera zaštite od buke u ugostiteljskim objektima i noćnim klubovima, kao i postupak propisivanja mjera prigodom organiziranja manifestacija na otvorenom kod kojih se emitira glazba.

Predlaže se donošenje Odluke kako je dano u materijalu.

Izvršitelj: Gradska uprava Grada Subotice

Izvor sredstava potrebnih za realizaciju: Za realizaciju odredaba ove odluke nije potrebno angažiranje sredstava iz proračuna.