

A köz- és magánegyütműködésről szóló törvény 12. szakasza (az SZK Hivatalos Közlönye, 88/11., 15/16. és 104/18. szám) és Szabadka város alapszabálya 33. szakasz 1. bekezdésének 21. pontja (Szabadka Város Hivatalos Lapja, 27/19. szám - egységes szerkezetbe foglalt szöveg) alapján,
Szabadka Város Képviselő-testülete a 2020. -n megtartott ülésén meghozta az alábbi

RENDELETET

a köz- és magánegyütműködési projekt megvalósítási eljárásának megindításáról állathigiéniai kommunális tevékenység - fertőtlenítés, rovarirtás és rágcsálóirtás intézkedéseinek végrehajtására Szabadka város közterületein

1. szakasz

Megkezdődik a köz- és magánegyütműködési projekt megvalósítási eljárása állathigiéniai kommunális tevékenység – a Szabadka város közterületein fertőtlenítés, rovarirtás és rágcsálóirtás intézkedéseinek végrehajtása érdekében (a továbbiakban: köz- és magánegyütműködési projekt).

2. szakasz

A köz- és magánegyütműködési projekt megvalósításának eljárása a kommunális tevékenységről szóló törvény 9. szakasz 7. bekezdése (az SZK Hivatalos Közlönye, 88/11., 104/16. és 95/18. szám) alapján indul meg, a Szabadka város közterületein állathigiéniai kommunális tevékenység elvégzésére határozott időre szóló megbízással - a rágcsálók, rovarok és káros mikroorganizmusok populációjának fertőtlenítés, rovar- és rágcsálóirtás intézkedéseivel történő csökkentésére.

3. szakasz

Felhatalmazzuk a Szabadkai Városi Tanácsot, hogy határozatával projektcsapatot nevezzen ki, amely a köz- és magánegyütműködésről szóló törvénnyel (az SZK Hivatalos Közlönye, 88/11., 15/16. és 104/18. szám) összhangban intézkedik a köz- és magánegyütműködési projekt előkészítéséről és lefolytatásáról.

4. szakasz

A jelen rendelet a Szabadka Város Hivatalos Lapjában való közzétételét követő nyolcadik napon lép hatályba.

I n d o k o l á s

Jogalap:

A köz- és magánegyütműködésről szóló törvény 12. szakaszának 1. bekezdése (az SZK Hivatalos Közlönye, 88/11., 15/16. és 104/18. szám) alapján, a köztisztviselő önállóan jogosult eljárás megindítására a hatáskörébe tartozó köz- és magánegyütműködési projekt megvalósítására, valamint Szabadka város alapszabálya 33. szakasz 1. bekezdésének 21. pontja (Szabadka Város Hivatalos Lapja, 27/19. szám - egységes szerkezetbe foglalt szöveg), melynek alapján a városi képviselő-testület, a törvény szerint, az abban a szakaszban foglalt tevékenységek kivételével, a törvénnyel, az alapszabállyal és a képviselő-testület rendeleteivel megállapított egyéb tevékenységet is ellát.

A meghozatal indokai:

A rágcsálók, rovarok és kórokozók populációjának csökkentését célzó intézkedések végrehajtása a közterületeken végzett fertőtlenítéssel, rovar- és rágcsálóirtással, az állathigiéniai kommunális tevékenységek közé és a helyi önkormányzat hatáskörébe tartozik, ezért a helyi önkormányzat, a kommunális tevékenységről szóló törvény (az SZK Hivatalos Közlönye, 88/2011., 104/2016. és 95/2018. szám) alapján köteles biztosítani ezeknek a tevékenységeknek az ellátását.

A helyi önkormányzat a kommunális tevékenységet a kommunális tevékenységről szóló törvény (az SZK Hivatalos Közlönye, 88/2011., 104/2016. és 95/2018. szám) 9. szakasza szerint két módon biztosíthatja:

- 1) a meglevő kommunális közvállalatra bízásával vagy új kommunális közvállalat megalapításával vagy

- 2) vállalkozásra bízva a kommunális tevékenységek ellátását a köz- és magánegyütműködést és koncessziót szabályozó törvény alapján.

A kommunális tevékenység végzője, a szóban forgó kommunális tevékenység végzéséhez köteles külön feltételeket is teljesíteni, a lakosság fertőző betegségektől való védelméről rendelkező jogszabályoknak megfelelően, különös figyelemmel a fertőtlenítés, a rovarirtás és a rágcsálóirtás feltételeiről szóló szabályzatban (az SZK Hivatalos Közlönye, 3/2017. szám) foglalt feltételekre.

Tekintettel arra, hogy a helyi önkormányzat, illetve a meglevő kommunális közvállalatok nem rendelkeznek az előírásoknak megfelelő kapacitásokkal - sem a szakemberek, sem a felszerelés, sem a védőeszközök és más feltételek tekintetében, jelentős pénzüsszeget kellene hozzárendelni az erre a tevékenységre új kommunális közvállalat megalapításához, tehát észszerű és indokolt megoldás, hogy ezeket a teendőket köz- és magánegyütműködési szerződéssel másra bízva, a kommunális tevékenységről szóló törvénnyel (az SZK Hivatalos Közlönye, 88/2011., 104/2016. és 95/2018. szám) összhangban.

A köz- és magánegyütműködési projekt előkészítésének és lebonyolításának intézkedéseire felhatalmazza a Szabadkai Városi Tanácsot, hogy határozattal nevezze ki a projektcsapatot, amely a köz- és magánegyütműködésről és koncesszióról szóló törvény szerint intézkedik minden szükséges teendőről a köz- és magánegyütműködési projekt előkészítését és végrehajtását illetően.

A fentieknek megfelelően javasoljuk a rendelet meghozatalát a szövegben közöltek szerint.

Végrehajtó: Szabadkai Városi Tanács, Szabadka Város Közigazgatási Hivatala Kommunálisügyi, Energetikai és Közlekedésügyi Titkársága

A végrehajtáshoz szükséges eszközök: A jelen rendelet megvalósításához nem kell eszközöket biztosítani a városi költségvetésben.



Szerb Köztársaság
Vajdaság Autonóm Tartomány
Szabadka város
POLGÁRMESTER
Iratszám: IV-09-352-1026/2020
Dátum: 2020. október 23.
24000 Szabadka
Szabadság tér 1.



PROJEKT JAVASLAT

Fertőtlenítési, rovar- és rágcsálóirtási szolgáltatás Szabadka város területén

2020 októbere

Tartalom

		A projekt tárgya, feladata	3
		Az FRR szolgáltatások helyi önkormányzat általi biztosításának lehetséges módjai	3
I.		A javasolt PPP tárgya, a földrajzi terület megjelölése, amelyen az FRR szolgáltatások végrehajtása történik és a projekt által közfeladatok keretében megvalósuló célok	5
	1.	A köz- és magánegyütműködési projekt tárgya	5
	2.	A PPP projekt tárgyát képező terület	8
	3.	A projekt által megvalósuló célok	8
II.		Szabadka város területének kezelési terve	9
III.		A javasolt projekt gazdasági hatékonyságának elemzése és pénzügyi hatásai Szabadka város költségvetésére a projekt tartama alatt	10
	1.	A vállalkozás operatív költségterve	10
	2.	A költségek összehasonlítása a tevékenység kommunális közvállalatra való bízásának modelljéhez viszonyítva	12
IV.		Az FRR feladatok és tevékenység feltételeinek áttekintése	16
V.		A projekt fejlesztésének tervezett üteme, a megbízási eljárástól a szolgáltatásnyújtás megkezdéséig	18
		Következtetés	19

Rövidítés	Definíció
KKV	kommunális közvállalat
PPP	köz- és magánegyütműködés
HÖ	helyi önkormányzat
áfa	hozzáadottérték-adó
KSH	Köztársasági Statisztikai Hivatal
VfM	ár-érték arány
FRR	fertőtlenítés, rovar- és rágcsálóirtás

A projekt alapfeladata feltételek biztosítása a fertőtlenítés, rovar- és rágcsálóirtás kommunális tevékenység minőséges és hatékony elvégzésére, a törvény alapján.

Az FRR feladatok szerződése az előző években közbeszerzés meghirdetésével és a legkedvezőbb kivitelező kiválasztásával történt, aki az adott feltételek között el tudja végezni a megkövetelt feladatokat. A Városi Közigazgatási Hivatal illetékes szolgálatának utasításai szerint, a munkák és feladatok elvégzése a megkövetelt terjedelemben és ütemezés szerint történt Szabadka város egész területén.

A kommunális tevékenységekről szóló törvény, amely az állathigiéniai tevékenységet kommunális tevékenységként határozza meg, a közterületen végzett fertőtlenítést, rovar- és rágcsálóirtást is beleértve, a továbbiakban a közbeszerzési eljárást már nem tartalmazza a kommunális tevékenységek ellátásának lehetséges módjaként.

A fentiek mellett, a szolgáltató kiválasztásának módja a magánszférával kötött szerződés útján a köz- magánegyütműködést szabályozó törvény alapján, a közbeszerzési eljárással szemben két okból is csökkenti a kockázatot a tevékenység ellátásában. Az egyik ok, hogy az FRR tevékenységet végző vállalkozás egy eljárásban történő kiválasztásával az adott időegységben csökken annak kockázata, hogy elmarad vagy nem időben lesz biztosítva a szolgáltatás a közbeszerzéssel több eljárásban történő kiválasztással ellentétben. A másik ok, hogy az összes törvényi feltételt teljesítő, a tevékenység üzéséhez szükséges nemzetközi tanúsítványokkal rendelkező és ezáltal az új tudományos eredményeket folyamatosan figyelemmel kísérő vállalattal folytatott hosszú távú együttműködés sokkal minőségesebb FRR tevékenységet alapoz meg Szabadka város területén.

AZ FRR SZOLGÁLTATÁSOK HELYI ÖNKORMÁNYZAT ÁLTALI BIZTOSÍTÁSÁNAK LEHETSÉGES MÓDJAI

A kommunális tevékenységről szóló törvény és a lakosság fertőző betegségektől való védelméről szóló törvény alapján, a helyi önkormányzat köteles megszervezni az állathigiéniai tevékenységet a területén, illetve a lakosság fertőző betegségektől való védelmének egyik alapvető intézkedéseként végrehajtani a megelőző fertőtlenítést, rovar- és rágcsálóirtást a településeken, közterületeken, lakóépületekben, tömegközlekedési eszközökben, egészségügyi felügyelet alatt levő létesítményekben és azok közvetlen környezetében, a társadalmi, illetve közéleti tevékenységre szolgáló intézményekben. A kommunális tevékenységről szóló törvény alapján továbbá a helyi önkormányzat köteles megteremteni a feltételeket a megfelelő minőségű, terjedelmű, elérhető és folyamatos kommunális tevékenységek

biztosítására, melyek közé az állathigiéniai tevékenység is tartozik, és a felette gyakorolt felügyeletet.

A kommunális tevékenységről szóló törvény 3. szakaszának 4. bekezdése – állathigiéniai tevékenység – többek között felöleli a rágcsálók, rovarok és káros mikroorganizmusok populációjának csökkentését a fertőtlenítés, rovar- és rágcsálóirtás intézkedéseinek elvégzése útján a közterületeken.

A hivatkozott törvény 9. szakasza a következőképpen rendelkezik: „A kommunális tevékenység ellátását a helyi önkormányzat képviselő-testületének a kommunális tevékenység ellátásának módjáról szóló rendeletével és megbízásról szóló szerződéssel kell átruházni, közvállalat megalapításának kivételével.

A helyi önkormányzat költségvetéséből finanszírozott, illetve a kommunális szolgáltatás igénybe vevői által részben vagy teljes mértékben megfizettetett díjból finanszírozott kommunális tevékenység ellátásának átruházására vonatkozó eljárásra a köz- magánegyütműködést szabályozó törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

Ebből az okból következik az állathigiéniai tevékenység FRR része megszervezésének két lehetséges módja:

1. KKV alapítása vagy a meglevő KKV megbízása a tevékenységgel – a helyi önkormányzat képviselő-testületének határozatával és
2. szerződéskötés a magánszférával a köz- magánegyütműködést szabályozó törvény szerint.

Az első mód hiányosságai és korlátai:

1. a foglalkoztatás korlátozása a közszférában
2. magas befektetési költségek a nélkülözhetetlen létesítményekbe és felszerelésbe
3. a létesítmények, a felszerelés, a járművek, az eszközök karbantartásának és az alkalmazottak béreinek magas éves költségei.

További elemzéssel arra a következtetésre jutunk, hogy a többnyire idényben – április-október időszakban végzett tevékenységhez nem célszerű és gazdaságilag nem indokolt közvállalatot alapítani, melynek alaptevékenysége a fertőtlenítés, rovarirtás és rágcsálóirtás lenne. A következő fejezetekben a tevékenységhez szükséges minimális feltételek – a felszerelés, személyzet és helyiségek - kerülnek bemutatásra, valamint az ilyen vállalat felszerelési költségeinek összehasonlítása és működésének éves költségei a közszféra által végzett azonos tevékenység költségeihez viszonyítva.

I. A JAVASOLT PPP TÁRGYA, A FÖLDRAJZI TERÜLET MEGJELÖLÉSE, AMELYEN AZ FRR SZOLGÁLTATÁSOK VÉGREHAJTÁSA TÖRTÉNIK ÉS A PROJEKT ÁLTAL KÖZFELADATOK KERETÉBEN MEGVALÓSULÓ CÉLOK

1. A PPP PROJEKT TÁRGYA

A Város, a kommunális tevékenységről szóló törvény alapján, köteles megteremteni a feltételeket a megfelelő minőségű, terjedelmű, elérhető és folyamatos kommunális tevékenységek ellátásának biztosítására, melyek közé a rágcsálók, rovarok és a káros mikroorganizmusok populációjának csökkentése is hozzátartozik a közterületeken végzett fertőtlenítés, rovar- és rágcsálóirtás révén, valamint a felette gyakorolt felügyeletet. A lakosság fertőző betegségektől való védelméről szóló törvény alapján pedig a Város megszervezi a megelőző fertőtlenítést, rovar- és rágcsálóirtást. Az említett feladatokat a törvéynél alacsonyabb rangú vonatkozó jogszabályok szerint kell elvégezni.

Ennek a PPP projektnek a tárgya a folyamatos FRR szolgáltatásnyújtás biztosítása, amit a Város teljes területén kell végezni, illetve a Projektben tartalmazott területen, egészen a PPP szerződés leteltéig.

1.1. Fertőtlenítés

A közterületek fertőtlenítése szükség szerint történik, a főként fekális eredetű, esetlegesen fertőző mikroorganizmusok által szennyezett területeken. Ezek az esetek leggyakrabban a nagy esőzéseket követő szennyvíz kiömlésével fordulnak elő a csatornahálózatból, egyéni felelőtlenység következményeként a közterületre kibocsátott potenciálisan kórokozó anyagokkal, az országban uralkodó járványhelyzet miatt – mint a jelenlegi COVID-19 vírus okozta világjárvány is. A fertőtlenítés a kezelendő terület méretétől függően háton viselt motoros permetezővel és/vagy nyomás alatti motoros permetezővel felszerelt járműből történik.

1.2. Rovarirtás

1.2.1. Szúnyogirtás

A kifejlett szúnyogok irtásának kezelési módjai Szabadka város területén mintegy 18.000 hektáros területen vannak alkalmazásban, mind a 19 településen, míg a szúnyoglárva kezelés 75 hektár területen. A lakosság számára továbbá szúnyoglárva-irtó biológiai tablettákat is osztanak a frekvenciált helyszíneken elhelyezett standoknál, a helyi közösségek segítségével. A kezelések gyakorisága a szúnyogmennyiségtől függ a szezon folyamán, ami évről-évre változó, leginkább az éghajlati tényezők következményeként.

Szabadka város területén található a Palicsi-tó és a Ludasi-tó, a Csikér, a Csík és a Krivaja patakok, de számos csatorna és mocsár is. Tekintettel arra, hogy ezeknek a vízfelületeknek egy része védett területeken van (a Ludasi-tó Speciális Természeti Rezervátum, a Szelevényi Puszták Speciális Természeti Rezervátum, a Szabadkai Homokvidék Tájvédelmi Terület, a Palics Természet Park, a Palicsi kocsányos tölgy természeti örökség, a Szabadkai két tiszafa természeti örökség, melyeken a szúnyogirtás a biológiai kezelésre korlátozódik vagy nem is engedélyezett, így ezek a területek a szúnyogok kifejlődésének gócpontjait képezik. Ez átfogó szúnyogirtási megközelítést követel meg Szabadka város területén, ami felöleli a populáció alakulásának követését, az eredmények elemzését, valamint az összes kezelési mód mértékének és időszakának megítélését.

A kifejlett szúnyogok mennyiségének CO₂ csapdákkal történő megállapításával az elmúlt évek folyamán (2016-2020) a védett területeken vagy azok közvetlen közelében kiderült, hogy az messze meghaladja a határértékeket. A 70-80 egyed csapdánként kezelésre javasolt mennyiség. A szúnyogok monitorozása az egyes helyszíneken arra utalt, hogy számuk a legkritikusabb helyeken meghaladja a 250 egyedet csapdánként, szélsőséges esetekben ez a szám meghaladta a 350 egyedszámot is csapdánként. Ha tekintetbe vesszük, hogy a Szerb Köztársaság területén visszamenőleg jegyzik a nyugat-nílusi lázat okozó vírus jelenlétét, és minden idényben több száz ember betegedett meg tőle, közülök több tíz bele is halt, nyilvánvaló, hogy a szúnyogirtás rendszeres, szakszerű és hatékony hozzáállást követel.

1.2.2. Kullancsirtás

A kullancsirtás az egyedszám megállapítását (monitorozását), magát a kezelést, a lakosság tájékoztatását és a lakosság veszélyeztetettségi kockázatának felbecslését öleli fel. A kullancsok számának megállapítása (monitorozás) minden egyes kezelés előtt és után Flag-pohár módszerrel történik a közszépartner által meghatározott legalább négy helyszínen Szabadka város területén. A kullancsok mennyisége mellett a kullancsfajták is megállapításra kerülnek, és ezek alapján történik a lakosság egészsége tekintetében esetleges kockázat becslése is.

A monitorozás a közszépartner felügyelő szervének jelenlétében történik. A magánszépartner (a továbbiakban: vállalkozás) köteles a szolgáltatást az elvégzett monitorozást követő 72 órán belül elvégezni és a megbízónak erről (táblázatos) jelentést megküldeni, melyben feltünteti a csapdába fogott egyedek helyszínenkénti számát és meghatározását.

A kullancsirtást évente kétszer kell elvégezni, tavasszal és a nyár végén, 200 hektár közterületet képező zöldterületen (parkok, játszóterek, rekreációs terek, sportpályák, kirándulóhelyek stb.). A kezelés járműből történik ULV-technikával és háton viselt motosor permetezővel. Minden egyes elvégzett kezelést követően, a

vállalkozás jelentést küld az elvégzett kezelésről, melynek kötelezően tartalmaznia kell adatokat a kezelés elvégzésének dátumáról, a kezelt területek mennyiségéről –a térképét is, a használt szerről és a kullancsok számáról a kezelés előtt és a kezelés után, valamint a kockázatbecslést a lakosság egészségére nézve Szabadka város területén, mindkét elvégzett kezelést követően.

1.3. Rágcsálóirtás

Mind az 54.070 háztartásban és a közterületeken – mint városi szeméttelp, dögtemetők, szennyvízcsatorna – évente legalább egyszer el kell végezni a szisztematikus rágcsálóirtást, őszi vagy tavasszal. A rendszeres rágcsálóirtás a következőket öleli fel:

1.3.1. A lakosság tájékoztatása a rágcsálóirtás végrehajtásáról

A lakosság tájékoztatása a rendszeres rágcsálóirtás végrehajtásáról a törvényben előírt módon történik, értesítő cédulákkal, melyeket látható helyre kell kihelyezni minden helyi közösségben hirdetőtáblákra és hirdetőoszlopokra, több lakásos épületre – az épület bejáratán és a csatlétek elhelyezésének helyén. A vállalat továbbá köteles a lakosságot a tájékoztatási eszközök útján is értesíteni a Szabadka város területén hivatalos használatban levő nyelveken, a kezelés megkezdése előtt legalább 48 órával.

1.3.2. A rágcsálóirtás végrehajtása

A helyi közösségekben a rágcsálóirtás a biocid eszköz közvetlen alkalmazásával vagy kiosztásával történik – az operatív csapat minden háztartásnak, amely ezt megengedi neki, átadja a csatléket, közterületen pedig, meg az épületekhez tartozó részeken, a mellékhelyiségekben, pincehelyiségekben kizárólag az operatív csapat helyezheti el ezt a biocid eszközt. Lakótömbökben (közös lakóépület), a lakóközösség közgyűlésének elnökével együttműködve kerül kihelyezésre a biocid anyag a pincehelyiségekben, padlásterületekben, szilárd műanyag csatlétek állomásokon vagy más alkalmas helyen. A közterületeken a csatléket parafin tömbökben és szétszórta állapotban szintén kizárólag a kiképzett műveleti személyzet helyezheti ki.

A rendszeres rágcsálóirtás a falusi helyi közösségekben a helyi közösségek képviselőivel egyeztetve történik, jegyzék alapján, a városi helyi közösségekkel azonos módon.

Mindazok, akiknél elhelyezésre került a csatlétek, vagy kiosztották nekik, a biocid termék kezelésére vonatkozó tájékoztatást és figyelmeztetést kapnak, az esetleges nem kívánatos következmények elkerülése érdekében.

Az elpusztult rágcsálót biztonságos módon el kell távolítani, az állatok által terjesztett fertőzések (zoonózis) esetleges terjedésének megakadályozása és a közterületi higiénia optimális szintentartásának érdekében.

2. A PPP TÁRGYÁT KÉPEZŐ TERÜLET

A helyi önkormányzat illetékes a kommunális tevékenységek szabályozására, a igazgatására és a felettük gyakorolt ellenőrzésre a saját területén, az állathigiéniai tevékenységet – mint a lakosság fertőző betegségektől való védelmét is beleértve. Ennek megfelelően, Szabadka város területe a Projekt „földrajzi területeként” kerül meghatározásra. Ezzel összhangban a Projekt felöleli a tervezett és jóváhagyott módszerek alkalmazását és végrehajtását Szabadka város egész területén.

3. A PROJEKT ÁLTAL MEGVALÓSULÓ CÉLOK

3.1. A kommunális tevékenységről szóló törvényben megfogalmazott célok

A rágcsálók, rovarok és káros mikroorganizmusok populációjának csökkentése a fertőtlenítés, rovar- és rágcsálóirtás intézkedéseinek elvégzése útján Szabadka város közterületein a törvény szerint történik. A kommunális tevékenységek megfelelő terjedelmének és minőségének biztosítása és a felettük gyakorolt ellenőrzés módja elsősorban a következőket öleli fel: a kommunális tevékenységek megfelelő terjedelmét, mennyiségét és minőségét; a kommunális tevékenységek fejlesztését és előmozdítását, a munkaszervezés, a hatékonyság és a szolgáltatásnyújtás egyéb fejlesztését; a kommunális szolgáltatás színvonalának és kínálatának fejlesztését; az erőforrások hatékony használatát és, ha arra lehetőség van, a kommunális tevékenység ellátásának költségcsökkentését stb.

3.2. A lakosság fertőző betegségektől való védelméről szóló törvényben megfogalmazott célok

A fertőtlenítés, rovar- és rágcsálóirtás, valamint a többi tevékenység ellátása a lakosság fertőző betegségektől való védelme érdekében történik, amely betegségek veszélyeztetik a lakosság egészségét és, amelyek megakadályozása és leküzdése a helyi önkormányzat számára közérdeket képez, mint a járványügyi felügyelet végrehajtása is.

3.3. A PPP projekt általános célja

A koncesszió elemeit nélkülöző köz- magánegyüttműködési szerződés az FRR szolgáltatás folyamatossága és hatékonysága érdekében valósul meg az egész területen, a közsféra-partner feltételei és követelményei szerint és az általa megkövetelt terjedelemben, a rágcsálóirtás, a rovarirtás és a kórokozó irtás jóváhagyott módszerének tiszteletben tartásával és a megfelelő módszerek alkalmazásával.

II. SZABADKA VÁROS TERÜLETÉNEK KEZELÉSI TERVE

A kezelés keretterve az FRR eddigi végrehajtásán keresztül került meghatározásra a kezelési módokkal, a helyszínek számával és a terület méreteivel összhangban, melyeken az egyes kezelések az év folyamán és időszakosan történnek a kezelési módok szerint.

Az alábbi táblázat az FRR szolgáltatások Szabadka város egész területére tervezett éves terjedelmét szemlélteti.

1. táblázat: A szolgáltatások kezelési módok szerinti hozzávetőleges területe és éves mennyisége

KEZELÉSI MÓDOK	Az éves kezelés hozzávetőleges területe és a mennyiségek (ha, m², db)
<u>SZÚNYOG</u>	
Adulticid kezelés a levegőből	6.000 ha
Adulticid kezelés a földről	18.000 ha
Larvicid biológiai kezelés a földről	150 ha
Larvicid vegyi kezelés a földről	300 ha
Larvicid biológiai tabletták a háztartások számára	100.000 db
<u>KULLANCS</u>	
Kullancsirtás Szabadka város területén	400 ha (2 kezelés)
<u>RÁGCSÁLÓIRTÁS</u>	
Tömbházak	13.770 lakás
Családi házak	40.300 ház
Sándori mocsár szeméttelep	9 ha
Dögtemetők	1,25 ha
A fennmaradó csalétek eltávolítása a lakóépületekben	13.770 háztartás
Csatornahálózat	7.810 šahti
<u>FERTŐTLENÍTÉS</u>	
Közterület fertőtlenítés Szabadka város területén	200.000 m ²
Közterület fertőtlenítés Szabadka város területén – járványügyi intézkedések végrehajtása	5.000.000 m ²

Az alábbi táblázat az FRR szolgáltatások végrehajtásának havi ütemezését szemlélteti Szabadka város egész területére vonatkozóan.

2. táblázat: Az FRR szolgáltatások végrehajtásának hónapok szerinti ütemezése

Szolgáltatásnem	Tevékenységek hónapok szerint						
	4	5	6	7	8	9	10
Szúnyoglárva monitorozása	h	h	h	h	h	h	
Tabletták kiosztása		h	h	h			
Szúnyoglárva biológiai kezelése a földről	h	h	h	h	h	h	
Szúnyoglárva kémiai kezelése a földről	h	h	h	h	h	h	
Kifejlett szúnyogok monitorozása		h	h	h	h	h	
Kifejlett szúnyogok kezelése UVL-technikával a földről		h	h	h	h	h	
Kifejlett szúnyogok kezelése UVL-technikával a levegőből				h	h		
Kullancsok monitorozása	h				h		
Kullancsok kémiai kezelése	x				h		
Rendszeres rágcsálóirtás						h	h

Ahogy az a fenti táblázatban látható, a téli hónapokra (január, február, március és december) nem szerepel a tervben kezelés, mert olyankor a rovarok és rágcsálók kevésbé aktívak. Várható esetleg a közterületek fertőtlenítésére való megbízatás, de csak a közsféra-partner utasítása alapján a köz-magánegyetműködési szerződés alapján.

III. A JAVASOLT PROJEKT GAZDASÁGI HATÉKONYSÁGÁNAK ELEMZÉSE, PÉNZÜGYI HATÁSAI SZABADKA VÁROS KÖLTSÉGVETÉSÉRE A PROJEKT IDŐTARTAMA ALATT

1. A VÁLLAKOZÁS OPERATÍV KÖLTSÉGTERVE

Az operatív költségek tervezését a következő nagyságrendi kiindulópontok képezték:

1. A foglalkoztatottak bérköltségeinél az operatív szolgáltatások végrehajtására 22 alkalmazottnak a munkáltatót terhelő kötelező járulékokat is tartalmazó és a szerbiai kommunális vállalatok bérei szerinti havi nettó átlagbérével számoltunk;

2. A felsőfokú szakmai képesítéssel rendelkező és a rendszerigazgatással, technológiával és monitorozással megbízott három személy bérének tervezése az 1. pont szerintivel azonosan;
3. Az üzemanyag, a pótalkatrészek és az amortizációs költségek számítása az éves üzemanyaghasználaton alapul azon a távolságon, amelyre a vállalkozás a megbízást kapja;
4. A tevékenység ellátásához szükséges anyagköltség, amelybe a bizonyítottan hatékony és a környezetre meg a lakosság egészségére a lehető legalacsonyabb hatást kifejtő vegyszerek és készítmények is beletartoznak, a szerbiai piac valós átlagárai szerint került kiszámításra;
5. Bizonyos eszközök bérleti költségeinek kiszámítása – mint légi jármű igénybevétele - a gazdasági légi közlekedés használatának hivatalos árjegyzéke szerint történik;
6. Az FRR mindennemű tevékenységéhez kötelező védőfelszerelés és munkabiztonsági eszközök átlagos költségei;
7. Tanúsítványozási specifikus költségek a vállalkozás esetében kötelezőek és annak igazolása, hogy az eljárásokat és utasításokat a minőségpolitikai elvek, az emberek és a környezet védelmének elve mentén hajtja végre, amit az illetékes revizori intézmény akkreditációs bizonylatával tanúsít.

3. táblázat: A vállalkozás operatív költségterve az FRR szolgáltatás végrehajtásához Szabadka város területén az első évben

az összegek RSD-ben szerepelnek

Költségtétel	(mérték)Egység	Mennyiség	Egységár	Költség összesen
A foglalkoztatottak utáni költségek	Munkavállaló bruttó	25	544.922	13.078.128,00
Karbantartás, alkatrész, üzemanyag	Átlag a járműre, felszerelésre és üzemanyagra vonatkozóan			2.896.740,00
Kezelési anyag	A szabályozott anyagmennyiség-használat és a szolgáltatás tervezett mennyiségének szorzata			9.735.657,00
Eszközbérlés	hektár	6.000	252	1.512.000,00
Védőfelszerelés	készlet	20	48.728,00	974.572,00
Tanúsítvány	darab	3	82.900,00	248.700,00
KÖLTSÉGEK ÖSSZESEN				28.445.797,00

Megjegyzés: a járműkarbantartás, üzemanyagfogyasztás tételeket és az egységárat, valamint a kezelési anyagköltség mennyiségét és egységárát nem volt lehetséges kimutatni, mert több fajta járműről, üzemanyagról és kezelési anyagról van szó. Az eszközbérlet tételénél a szúnyogirtáshoz használt repülőgépek bérletéről van szó, a mértékegység a kezelendő terület, és ennek alapján történik a bérleti költség kiszámítása.

2. A KÖLTSÉGEK ÖSSZEHAJONLÍTÁSA A TEVÉKENYSÉG KÖZVÁLLALATRA BÍZÁSÁNAK MODELLJÉVEL

A pénzügyi kiadások összehasonlításával kerültek elemzésre az FRR tevékenységre alakuló közvállalat költségei a vállalkozásnak a PPP projekttel megbízott együttműködő költségeihez viszonyítva. Az elemzés alapján a kedvezőbb és elfogadhatóbb változat kerül felterjesztésre a tárgybéli FRR tevékenység elvégzésére.

4. táblázat: a közvállalat üzleti kiadásai a megalakulással és az első évben

Sz.	Költségtétel	összeg RSD-ben
1.	megfelelő képzettséggel rendelkező 25 munkavállaló átlagbére (a közszférában dolgozók júliusi átlagbére 94.897 dinár volt)	27.279.840,00
2.	A felügyelőbizottságban végzett munka utáni térítmény	1.234.177
3.	Alapfelszerelés	69.720.592,00
3.1	Járműbeszerzés	44.995.200,00
3.2	Irodafelszerelés	174.000,00
3.3	Védőfelszerelés és-eszközök	801.600,00
3.4	Tanúsítványozási, képzési költségek és orvosi vizsga költségei	667.992,00
3.5	Szabvány bevezetésének költségei	420.000,00
3.6	Alaptevékenységhez szükséges felszerelés	19.591.800,00
3.7	Jármű- és felszerelés karbantartásának költségei	3.070.000,00
4.	Kezelési anyag költségei	12.944.397,60
4.1	Szúnyogirtó szer költségei	8.616.480,00
4.2	Kullancsirtó szer költségei	1.708.588,80
4.3	Fertőtlenítő anyag – egy kezelés	223.140,00
4.4	Rendszeres rágcsálóirtás anyagköltsége	2.396.188,80
Összesen:		111.179.006,60

4a táblázat: A közcivállalat költségei a tevékenység ellátásának első öt évében
az összeg RSD-ben

Tétel	Év				
	1	2	3	4	5
A foglalkoztatottak utáni költségek	27.279.840,00	30.335.182,08	33.732.722,47	37.510.787,39	41.711.995,58
A felügyelőbizottság költségei	1.234.177,00	1.234.177,00	1.234.177,00	1.234.177,00	1.234.177,00
Felszerelés beszerzésének költségei	66.650.692,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Karbantartás, alkatrész és üzemanyag	2.896.651,00	2.954.674,80	3.013.768,30	3.074.043,66	3.135.524,54
Kezelési anyag költségei	9.735.657,60	9.930.370,75	10.128.978,17	10.331.557,73	10.538.188,88
Eszközbérleti költségek	1.987.417,00	2.027.165,34	2.067.708,65	2.109.062,82	2.151.244,08
Védőfelszerelés és-eszközök	974.572,00	994.063,44	1.013.944,71	1.034.223,60	1.054.908,08
Szabvány bevezetésének költségei	420.000,00	428.400,00	436.968,00	445.707,36	454.621,51
KÖLTSÉG ÖSSZESEN	111.179.006,60	47.904.035,41	51.628.270,29	55.739.563,56	60.280.664,66

A bérköltségek számítása a szerbiai átlagbérre vonatkozó adatok alapján történt, az egyes munkahelyeket betöltő dolgozók számára és munkafeladataira tekintettel. A felügyelőbizottság költségeinek kiszámítása a létszámban és összkiadásban hasonló méretű Szabadka városi közcivállalatok felügyelőbizottságainak fizetett térítmény alapján történt.

Az alapeszközök költségének számítása az FRR tevékenységben használt típusok és modellek piaci ára alapján történt. Az FRR kezelési anyag költségeinek kiszámítása a korábbi években alkalmazott szabályozott anyagmennyiség-használat és a szolgáltatás tervezett mennyiségének szorzata alapján történt.

A költségnövekedés megítélésének évenkénti mértéke:

- Bérnövekedés: 11,2% lineárisan évenként (az árak 2020 július havához viszonyított növekedéshez képest a 2019 júliusához

viszonyítva, a Statisztikai Hivatal rendelkezésre álló legutóbbi adatai szerint)

- A felügyelőbizottság költségei – az utóbbi öt évben nem növekedtek, ennek alapján azonos szinten vannak tervezve)
- Egyéb költségek növekedése: 2% évente, amit a szerbiai fogyasztói árak 2015-2019. időszakra vonatkozó átlagnövekedési üteme képez.

A felsorolt költségekkel a közvállalat alapítási költségeinek minimális összege az FRR tevékenység ellátásához sokkal magasabb az 5. táblázatban szereplő 111.179.006,60 dinárnál.

Az összehasonlítás érdekében, a következő táblázatban a vállalkozás által végzett FRR tevékenység reális költségeit ismertetjük a PPP szerződésben tervezett területen és ütemezés szerint.

5. táblázat: A vállalkozás költségei a projekt első évében

Sz.	Költségtétel	Összeg - RSD
1.	Megfelelő képzettséggel rendelkező 25 munkavállaló átlagbére (a közszférában dolgozók júliusi átlagbére 94.897 dinár volt)	13.078.128,00
2.	A felügyelőbizottságban végzett munka utáni térítmény	nema
3.	Alapfelszerelés	2.423.272,00
3.1	Járműbeszerzés	nema
3.2	Irodafelszerelés	nema
3.3	Védőfelszerelés és-eszközök	306.580,00
3.4	Tanúsítványozási, képzési költségek és orvosi vizsga költségei	667.992,00
3.5	Szabvány bevezetésének költségei	248.700,00
3.6	Alaptevékenységhez szükséges felszerelés	nema
3.7	Jármű- és felszerelés karbantartásának költségei	1.200.000,00
4.	Kezelési anyag költségei	12.944.397,60
4.1	Szúnyogirtó anyag költségei	8.616.480,00
4.2	Kullancsirtó anyag költségei	1.708.588,80
4.3	Fertőtlenítő anyag – egy kezelés	223.140,00
4.4	Rendszeres rágcscsálóirtás anyagköltsége	2.396.188,80
Összesen:		28.445.797,00

***Megjegyzés:** a KKV és a vállalkozás bérköltségei közötti különbség a foglalkoztatottak alkalmazásának természete miatt keletkezett. A kezelés közvetlen végrehajtása ugyanis Szabadka város területén az **év hét hónapjában** történik, míg a KKV-ban dolgozók béreit egész évben fizetni

kell. Az egyes kezelések végrehajtása sem azonos alkalmazásban történik, ami végül a megindokolt különbséget eredményezi.

5a táblázat: A vállalkozás tervezett összbevétele és összkiadása a projekt tartamának időszakában

az összegek RSD-ben

Tétel	Év				
	1	2	3	4	5
Fertőtlenítési díj	500.000,00	540.000,00	583.000,00	630.000,00	680.000,00
Rovarirtási díj	22.010.000,00	23.023.000,00	24.118.000,00	25.295.000,00	26.575.000,00
Rágcsáló irtási díj	7.500.000,00	8.000.000,00	8.530.000,00	9.100.000,00	9.700.000,00
ÖSSZBEVÉTEL	30.010.000,00	31.563.000,00	33.231.000,00	35.025.000,00	36.955.000,00
A munkavállalók utáni költségek	13.078.128,00	14.242.081,39	15.509.626,64	16.889.983,41	18.393.191,93
Karbantartás, alkatrész, üzemanyag	2.896.740,00	2.954.674,80	3.013.768,30	3.074.043,66	3.135.524,54
Kezelési anyag	9.735.657,00	9.930.370,75	10.128.978,17	10.331.557,73	10.538.188,88
Eszközbérlés	1.512.000,00	1.542.240,00	1.573.084,80	1.604.546,50	1.636.637,43
Védőfelszerelés és-eszközök	974.572,00	994.063,44	1.013.944,71	1.034.223,60	1.054.908,08
Szabvány bevezetésének költségei	248.700,00	253.674,00	258.747,48	263.922,43	269.200,88
KÖLTSÉG ÖSSZESEN	28.445.797,00	29.917.104,38	31.498.150,10	33.198.277,33	35.027.651,74
BRUTTÓ NYERESÉG	1.564.203,00	1.645.895,62	1.732.849,90	1.826.722,67	1.927.348,26
Nyereségadó	234.630,45	246.884,34	259.927,49	274.008,40	289.102,24
NETTÓ NYERESÉG	1.329.572,55	1.399.011,28	1.472.922,42	1.552.714,27	1.638.246,02

A bérköltségek számítása a szerbiai átlagbérrre vonatkozó adatok alapján történt, az egyes munkahelyeket betöltő dolgozók számára és munkafeladataira tekintettel.

Az alapeszközök költségének számítása az FRR tevékenységben használt típusok és modellek piaci ára alapján történt. Az FRR kezelési anyag költségeinek kiszámítása a korábbi években alkalmazott szabályozott anyagmennyiség-használat és a szolgáltatás tervezett mennyiségének szorzata alapján történt.

A költségnövekedés megítélésének évenkénti kulcsai:

- Bérnövekedés: 8,9% lineárisan évenként (az árak 2020 július havához viszonyított növekedéshez képest a 2019 júliusához viszonyítva, a Statisztikai Hivatal rendelkezésre álló legutóbbi adatai szerint)
- Egyéb költségek növekedése: 2% évente, amit a szerbiai a fogyasztói árak 2015-2019. időszakra vonatkozó átlagnövekedési ütem képez.

6. táblázat: A kommunális szolgáltatás közvállalat alapításával történő ellátása költségeinek összehasonlító áttekintése, a PPP modellhez viszonyítva

az összeg RSD-ben

Tétel	Év				
	1	2	3	4	5
Megalapítási modell/KKV tevékenységre megbízás	111.179.006,60	47.904.035,41	51.628.270,29	55.739.563,56	60.280.664,66
PPP modell	30.050.000,00	31.730.000,00	33.570.000,00	35.560.000,00	37.730.000,00
Különbség (megtakarítás, amennyiben a PPP modell kerül alkalmazásra)	81.129.006,60	16.174.035,41	18.058.270,29	20.179.563,56	22.550.664,66

Ebből az elemzésből kiderül, hogy a megtakarítás, a PPP modell alkalmazása esetén az új/a meglevő KKV alkalmassá tételével az öt éves időszakban 158.091.540,52 dinárt tesz ki.

Az elemzés és az ismertetett mutatók alapján, kétségtelenül megállapításra kerültek a köz- magánegyütműködés létrehozásának előnyei Szabadka város és a kiválasztott vállalkozás között, egy új kommunális közvállalat megalapításához viszonyítva, amelyre az FRR tevékenység rábízható lenne.

IV. FRR TEVÉKENYSÉG ÉS FELADATOK ELLÁTÁSA FELTÉTELEINEK ÁTTEKINTÉSE

A folytatásban az FRR szolgáltatások Szabadka város területén való hatékony végrehajtásához szükséges felszerelés, a szakemberek és a többi nélkülözhetetlen feltétel kerül felsorolásra:

Az ismertetett adatok alapján és figyelemmel arra, hogy az egyes FRR tevékenységek időben akár fedhetik egymást, illetve, hogy egyidejűleg kell őket elvégezni, a becslés szerint a hatékony FRR szolgálat biztosításához Szabadka város területén szükség van összesen:

1. Szakember-feltételek:

Foglalkoztatottak vagy alkalmazottak a munkatörvény alapján:

- 1.1. felsőfokú végzettséggel rendelkező legalább egy személy – járványügyi vagy higiénés szakorvos, FRR feladatokra kiképzett és rendelkezik a Szerbiai Orvosi Kamara tanúsítványával;
- 1.2. legalább egy egészségügyi mérnök vagy egészségügyi szaktechnikus és legalább egy egészségügyi környezetvédelmi technikus (legalább IV. szintű szakképzettség), aki részesült FRR képzésben;
- 1.3. középiskolai végzettséggel rendelkező legalább 22 személy – akik részesültek FRR képzésben.

2. Műszaki feltételek:

- 2.1 legalább 2 repülő (saját tulajdonban, kölcsönzött, bérelt, lízingre), navigációs felszereléssel;
- 2.2 legalább 15 ULV berendezéssel felszerelt gépjármű (saját tulajdonban, kölcsönzött, bérelt, lízingre);
- 2.3 legalább 2 motoros szivattyú, gépjárműre szerelhető legalább 200 literes permetező;
- 2.4 terepi munkára szolgáló legalább 3 gépjármű - a dolgozók, a felszerelés és a kezelésre szolgáló készítmények szállítására (saját tulajdonban, kölcsönzött, bérelt, lízingre);
- 2.5 legalább 15 háton viselt motoros permetező;
- 2.6 legalább 15 háton viselt kézi permetező;
- 2.7 legalább 20 kézi GPS berendezés (a járművekben levők mellett);
- 2.8 A kullancsok jelenlétének és számának monitorozáshoz szükséges felszerelés: 1m² méretű, falécből készített keretre erősített flanell zászló, csipesz és mintavételi kémcsövek/üvegcsék;
- 2.9 legalább 18 darab CO₂ csapda a kifejllett szúnyogok egyedszámának ellenőrzéséhez.

3. A szükséges munkák és egyéb feltételek:

- 3.1 Az illetékes minisztérium határozata FRR tevékenység végzésének jóváhagyására, az Egészségügyi Minisztérium által az FRR tevékenység végzésének feltételeiről szóló szabályzat alapján kiállítva;
- 3.2 EN 16636 szabványokkal való rendelkezés, amelyek a kártevőirtás követelményekre és kompetenciákra vonatkoznak - ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 és OHSAS 18001:2007 vagy ISO 45001:2018 az FRR szolgáltatások terén és, a tanúsítványokat nemzetközileg elismert testület által akkreditált testület adta ki;
- 3.3 Az FRR szolgálat helyiségei a felszereléssel együtt (laboratóriumi, irodai stb.) védőruházat a dolgozók számára stb.

V. A PROJEKT FEJLESZTÉSÉNEK TERVEZETT ÜTEME A MEGBÍZATÁSTÓL A SZOLGÁLTATÁSNYÚJTÁS MEGKEZDÉSÉIG

A PPP projekt megvalósítása érdekében teljesíteni kell az előírt eljárásokat, a köz- magánegyütműködési szerződés megkötése feltételeinek megteremtése érdekében és a köz- magánegyütműködés megkezdése érdekében.

A PPP Projekt megvalósításában várható szakaszok:

- A PPP Projekt javaslatának kidolgozási szakasza és jóváhagyása;
- A közbeszerzési eljárás lefolytatásának és a köz- magánegyütműködési szerződés aláírásának szakasza;
- A szolgáltatásnyújtás szakasza.

A PPP szerződés aláírása legalább öt éves időtartamra szól, az aláírás napjától kezdődően, illetve a szolgáltatásnyújtás kezdetétől.

7. táblázat: a PPP Projekt megvalósítási feladatainak időterve

feladatok	Napok szerinti várható határidők
1. szakasz: a PPP Projekt-javaslat kidolgozásának és jóváhagyásának szakasza	
A Projekt-javaslat kidolgozása 2020 októbere folyamán	
A projekt-javaslat megküldése a PPP bizottságnak, hogy véleményezze megvalósíthatóságát PPP formában	T
A PPP bizottság véleménye	T+60
Szabadka Város Képviselő-testületének határozata a PPP Projekt jóváhagyásáról	T+20
Összesen	T+80
2. szakasz: a közbeszerzés szakasza	
Határozathozatal a közbeszerzési eljárás megindításáról	T1
Közbeszerzési felhívás közzététele a vállalkozór kiválasztásáról	T+10
Az ajánlatok összeállításának és a megküldött ajánlatok	T1+52

felnyitásának határideje	
Az ajánlatok értékelése és döntés a legkedvezőbb ajánlat kiválasztásáról, a PPP szerződés odaítélése és megkötése	T1+15
Összesen	T1+87
3. szakasz: Szolgáltatásnyújtás	
A szolgáltatás ellátásának kezdete	T+T1=167

A keretidő szerint úgy számítjuk, hogy a vállalkozó-partnert 2021. április hónap közepe folyamán lehet bevezetni a munkába, ami megfelelő idő az FRR intézkedések végrehajtásának megkezdésére Szabadka város területén.

KÖVETKEZTETÉS

A köz- magánegyütműködés az együtműködés egyik legperspektívőbb formája. Annak elismerésen alapul, hogy a közsféra és a magánsféra javát egyaránt szolgálhatja a saját pénzeszközök és műszaki (adminisztrációs) erőforrások, a tudás és a szakmai ismeretek társítása, a lakosság számára nyújtott szolgáltatások ellátásának javítása érdekében.

Ebben a projektjavaslatban megállapításra került Szabadka város törvény szerinti kötelezettsége, hogy biztosítania kell az állathigiéniai tevékenységet az egész területén - ebben az esetben az FRR szolgáltatások tekintetében.

Ezzel egyidejűleg az említett szolgáltatás biztosításának két lehetséges módja merül fel: új közvállalat létrehozásával vagy a meglevő közvállalatra bízásával, illetve a köz- magánegyütműködési szerződés megkötésével a PPP-ről rendelkező törvény alapján.

A projektjavaslatban nyújtott gazdasági szempontú elemzéssel bemutatásra került, hogy a szóban forgó kommunális szolgáltatás biztosítása a köz- magánegyütműködést szabályozó törvény alapján megkötendő PPP együtműködési szerződéssel a tevékenység biztosításának jelentősen észszerűbb modellje. A gazdasági szempont mellett tekintetbe kell venni egyéb tényezőket is, különösen a Szabadka város által átvállalt kockázat csökkentését az FRR tevékenység megszervezésében. Ez a vállalkozás által nyújtott szolgáltatás folytonosságában nyilvánul meg, amely rendelkezik az összes szükséges szakmai, műszaki és fejlesztési erőforrással, a tevékenység öt éves időszakban való minőséges ellátásához. Új közvállalat létrehozásával vagy a meglevő közvállalatra való megbízással, a szükséges alapeszközök beszerzésének és a magasabb éves működési és tevékenységi költségekből eredő további ráfordítások mellett, nagyon fontos tényezőként jelenik meg az új közvállalat szakmai felkészítése és hatékony megszervezése a meglevő közvállalat kereteiben. Ennek a közvállalatnak bizonyos időszakokra lesz szüksége az FRR tevékenység olyan szintű minőséges ellátásához, amely szinten a magánsféra a szerződés megkötését követően azonnal képes lesz

ellátni, aminek hosszú távú következményei is lehetnek a rovarok és rágcsálók populációjának stabilizálása vonatkozásában Szabadka város területén, ezzel pedig a Szabadka város területén élő lakosok életminőségére és egészségvédelmére is.

Goran Išpanović
a Kommunálisügyi Szolgálat
vezetője

Radoslav Vukelić
a Kommunálisügyi, Energetikai és
Közlekedési Titkárság titkára