

## **ПРЕДЛАГАЧ: ГРАДСКО ВЕЋЕ**

## **ПРЕДЛОГ**

На основу члана 4. став 3. и члана 13. став 1. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/11, 104/16 и 95/18), члана 361. став 1. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14, 95/18-др закон и 40/21) и члана 33. став 1. тачка 6. Статута Града Суботице („Службени лист Града Суботице”, бр. 27/19-пречишћени текст, 13/21 и 16/21),

Скупштина града Суботице, на .... седници одржаној дана ....., донела је

### **О Д Л У К У**

#### **о изменама и допунама Одлуке о условима и начину снабдевања топлотном енергијом**

##### **Члан 1.**

У члану 5. став 1. Одлуке о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Службени лист Града Суботице”, бр. 39/14, 43/14 и 5/16) тачка 7) мења се и гласи:

„7) делитељ трошкова испоручене топлотне енергије (у даљем тексту: делитељ) је уређај којим се омогућава расподела потрошње топлотне енергије, која је испоручена преко заједничког мерача топлоте у заједничкој подстаници за више купаца, а за делитеље се користе електронски уређаји за расподелу - алокатори и секундарна топлотна бројила;“.

##### **Члан 2.**

У члану 10. после става 2. додаје се став 3. који гласи:

„Изузетно, топлотну опрему Топлане чине секундарна топлотна бројила, која се налазе иза прикључних вентила за пумпе на секундарној страни топлотне подстанице.“

##### **Члан 3.**

У члану 12. речи: „делитеље трошкова испоручене топлотне енергије (у даљем тексту: делитељи)“ замењују се речима: „електронске уређаје за расподелу - алокаторе“, а тачка на крају реченице се замењује запетом и додају се речи: „изузев секундарних топлотних бројила.“.

##### **Члан 4.**

У члану 14. речи: „главних пројеката“ замењују се речима: „пројеката за извођење“.

##### **Члан 5.**

У члану 15. став 1. алинеја 1. речи: „главни пројекат“ замењују се речима: „пројекат за извођење“.

##### **Члан 6.**

У члану 16. став 1. брише се.

Досадашњи став 2. постаје став 1.

У досадашњем ставу 3. који постаје став 2. речи: „главне пројекте“ замењују се речима: „пројекте за извођење“.

##### **Члан 7.**

У члану 32. став 2. мења се и гласи:

„Топлана ће испоручивати купцима топлотну енергију у периоду од 1. октобра до 15. октобра и од 15. априла до 30. априла, уколико спољна температура три дана узастопно у 21 час буде +12 °C или нижа од тога, према подацима Републичког хидрометеоролошког завода.“

##### **Члан 8.**

Члан 33. мења се и гласи:

„Топлана је дужна да испоручује топлотну енергију купцима која ће омогућити температуре грејаних просторија на нивоу пројектованих температура.“

Топлана врши испоруку топлотне енергије купцима за загревање просторија у времену од 5 до 21 час, довољну за постизање пројектованих температурских параметара, уколико су испуњени услови из члана 32. став 2. ове одлуке.

Топлана је дужна да постигне и одржава пројектоване параметре протока и температуре носиоца топлоте у топлотној подстаници, који обезбеђују да се у просторијама купца постигну пројектоване температуре, под условом да су инсталације код купца исправне, правилно димензионисане и одржаване, да се објекат користи сагласно пројектној документацији и да су топлотни губици на нивоу пројектованих топлотних губитака.

Купац у свом објекту подешава амбијенталну температуру према сопственој потреби, користећи расположива техничка решења (термостатске вентиле, радијаторске вентиле, регулационе вентиле са могућношћу затварања и др.).“

## **Члан 9.**

Члан 54. мења се и гласи:

„Код свих категорија купаца, уколико постоје техничке могућности, уграђују се уређаји за расподелу трошкова испоручене топлотне енергије - делитељи, који ће служити за расподелу, обрачун и наплату топлотне енергије, измерене на централном топлотном бројилу.

У новоизграђеним објектима, као и на новоизграђеним грејним инсталацијама купаца, који се снабдевају топлотном енергијом из заједничке топлотне подстанице, обавезна је уградња делитеља у свим посебним деловима објекта.

У објектима који су већ прикључени на дистрибутивну мрежу Топлане, делитељи ће се уградити на основу писменог захтева, поднетог од стране овлашћеног органа управљања објектом колективног становања, а на основу Техничких услова издатих од стране Топлане.

За расподелу трошкова испоручене топлотне енергије у објекту може се уградити само једна врста делитеља, истог типа и истих карактеристика.

Електронски уређаји за расподелу – алокатори представљају опрему купца, који је дужан да исту одржава, док секундарна топлотна бројила представљају опрему Топлане.“

## **Члан 10.**

Члан 58д мења се и гласи:

„Уколико су у објекту који се снабдева топлотном енергијом из заједничке топлотне подстанице уграђена секундарна топлотна бројила у функцији делитеља, расподела утрошене топлотне енергије врши се на тај начин што се енергија регистрована на секундарним топлотним бројилима распоређује на купце на основу података очитаних са предметних уређаја. Разлика између укупно регистроване потрошње топлотне енергије на заједничком топлотном бројилу у заједничкој топлотној подстаници и збира регистроване потрошене топлотне енергије на појединачним секундарним топлотним бројилима, представља заједничку потрошњу, која се распоређује на све купце сразмерно укупној затвореној површини стана /пословног простора.

Уколико су у објекту који се снабдева топлотном енергијом из заједничке топлотне подстанице уграђени електронски уређаји за расподелу-алокатори, расподела утрошене топлотне енергије врши се према процентуалном учешћу активних уређаја за расподелу трошкова у датом обрачунском периоду и то на следећи начин:

- од веће или једнако 80% до 100% активних уређаја - 100% топлотне енергије измерене путем топлотног бројила у подстаници, распоређује на све купце сразмерно на основу података очитаних са предметних уређаја;
- од веће или једнако 60% до 80% активних уређаја - 20% топлотне енергије измерене путем топлотног бројила у подстаници, распоређује на све купце сразмерно укупно затвореној површини стана / пословног простора, а 80% на основу података очитаних са предметних уређаја;
- од веће или једнако 40% до 60% активних уређаја - 40% топлотне енергије измерене путем топлотног бројила у подстаници, распоређује на све купце сразмерно укупно затвореној површини стана / пословног простора, а 60% на основу података очитаних са предметних уређаја;

- мање од 40% активних уређаја - 100% топлотне енергије измерене путем топлотног бројила у подстаници, распоређује на све купце сразмерно укупно затвореној површини стана / пословног простора.

Уколико се сви купци који се снабдевају са исте топлотне подстанице сагласе, расподела централно измерене топлотне енергије може се извршити на основу Елабората о заједничкој потрошњи, који Купци достављају Топлани и који по својој садржини мора бити усаглашен са правилима утврђеним у ставу 2. овог члана. Верификацију усаглашености таквог елабората врши Топлана.

Изузетно, на основу одлуке овлашћеног органа управљања објектом колективног становања, Топлана може спровести прелазак на расподелу утрошене топлотне енергије сходно чл. 58а, 58б и 58ц ове одлуке.“

## Члан 11.

Члан 58е мења се и гласи:

„Обрачун утрошене топлотне енергије у објектима колективног становања у којима су делитељи топлоте уграђени само код дела купаца, до момента уградње делитеља топлоте код свих купаца, вршиће се на следећи начин:

Од укупно измерене количине топлотне енергије рачунским путем, одреди се припадајући део енергије за купце који немају уграђене делитеље, на основу инсталисане снаге грејних тела, а по формули:

$$E = \frac{Q}{1000} \times h \times t \times \frac{t_i \text{ max} - t_{e.SR}}{t_i - t_{e.PR}} [\text{kWh}]$$

где је:

E [kW h] - утрошена топлотна енергија за дати период

Q [W] - инсталисана снага унутрашње грејне инсталације

h [h/dan] - број часова грејања дневно (грејни дан)

t [dan] - број дана у обрачунском периоду

$t_i \text{ max}$  [°C] - максимално могућа унутрашња температура просторије. Стандардно износи 24 °C.

$t_{e.SR}$  [°C] - просечна спољна температура у обрачунском периоду, добијена од надлежног метеоролошког органа

$t_{e.PR}$  [°C] - спољна пројектна температура, на основу које је пројектована унутрашња инсталација грејања, а која не може бити нижа од -20 °C (минус 20 степени Целзијусових).

Разлика између укупно измерене топлотне енергије путем топлотног бројила у подстаници и топлотне енергије која је одређена за купце који немају делитеље трошкова, представља део енергије који припада купцима који имају уграђене делитеље трошкова, који се расподељује према члану 58д.“

## Члан 12.

Члан 60б мења се и гласи:

„У случају техничких сметњи (неисправан мерни уређај који не врши мерење) и неусаглашености (мерни уређај који неисправно мери), односно коришћења топлотне енергије мимо мерног уређаја (крађа топлотне енергије), утрошена количина топлотне енергије у посматраном обрачунском периоду одређује се:

1) на основу инсталисане снаге унутрашње грејне инсталације, према формули:

$$E = \frac{Q}{1000} \times h \times t \times \frac{t_i - t_{e.SR}}{t_i - t_{e.PR}} [\text{kWh}]$$

где је:

E [kW h] - утрошена топлотна енергија за дати период

$Q$  [W] - инсталисана снага унутрашње грејне инсталације  
 $h$  [h/dan] - број часова грејања дневно (грејни дан)  
 $t$  [dan] - број дана у обрачунском периоду  
 $t_i$  [°C] - пројектована унутрашња температура просторије (у случају коришћења топлотне енергије мимо мерног уређаја, усваја се  $t_{i \max}$  из члана 58е)  
 $t_{e,SR}$  [°C] - просечна спољна температура у обрачунском периоду, добијена од надлежног метеоролошког органа  
 $t_{e,PR}$  [°C] - спољна пројектна температура, на основу које је пројектована унутрашња инсталација грејања, а која не може бити нижа од -20 °C (минус 20 степени Целзијусових);

2) преко утрошене топлотне енергије из упоредног обрачунског периода - овај вид обрачуна примењује се у случају квара на мерном инструменту када мерење не функционише дуже од 24 часа у неком обрачунском временском интервалу, али располаже се са подацима исправно измерене количине енергије за неки - упоредни-претходни период обрачуна, према формули:

$$E = E_m \frac{t_R}{t_m} \times \frac{t_i - t_{e,R}}{t_i - t_{e,m}} \text{ [kWh]}$$

где је:

$E$  [kW h] - утрошена топлотна енергија за дати период  
 $E_m$  [kW h] - измерена утрошена количина топлотне енергије у упоредном периоду када је мерење било исправно са истом инсталисаном снагом унутрашње грејне инсталације,  
 $t_R$  [dan] - број дана у периоду за које се рачунским путем одређује количина потрошене енергије (грејни дан)  
 $t_m$  [dan] - број дана у упоредном обрачунском периоду  
 $t_i$  [°C] - пројектована унутрашња температура просторије  
 $t_{e,R}$  [°C] - просечна спољна температура у обрачунском периоду за које се рачунским путем одређује утрошена енергија, добијена од надлежног метеоролошког органа  
 $t_{e,m}$  [°C] - просечна спољна температура у упоредном обрачунском периоду, добијена мерењем и регистровањем температурних података на еталонираним мерилима на локацији Топлане.“

### Члан 13.

У члану 60ц став 3. брише се.

### Члан 14.

У члану 61. став 5. иза речи: „Топлани“ додају се речи: „до 31. августа текуће године“.

### Члан 15.

У члану 62. број: „64“ замењује се бројем: „61“.

### Члан 16.

У члану 76. став 1. реч: „Комунално-полицијске“ замењује се речју: „Комунално-милицијске“, а реч: „полицајац“ замењује се речју: „милиционар“.

У ставу 2. реч: „полицајац“ замењује се речју: „милиционар“, а реч: „комунално-полицијских“ замењује се речју: „комунално-милицијских“.

### Члан 17.

У члану 77. став 1. бројеви и реч: „50.000 до 1.000.000“ замењују се бројем: „45.000“.

У ставу 2. бројеви и реч: „5.000 до 75.000“ замењују се бројем: „7.000“.

### Члан 18.

У члану 78. став 1. бројеви и реч: „50.000 до 1.000.000“ замењују се бројем: „45.000“.

У ставу 2. бројеви и реч: „5.000 до 75.000“ замењују се бројем: „7.000“, а иза речи: „динара“ реч: „динара“ се брише.

У ставу 3. бројеви и реч: „10.000 до 250.000“ замењују се бројем: „25.000“.

У ставу 4. бројеви и реч: „5.000 до 75.000“ замењују се бројем: „7.000“.

#### **Члан 19.**

Члан 78а мења се и гласи:

„Новчаном казном од 45.000 динара, казниће се за прекршај купац као правно лице ако не омогући овлашћеним лицима приступ мерним уређајима, сходно члану 58. ове одлуке.

Новчаном казном од 7.000 динара, казниће се за прекршај из става 1. овог члана одговорно лице у правном лицу.

Новчаном казном од 25.000 динара, казниће се за прекршај из става 1. овог члана предузетник.

Новчаном казном од 7.000 динара, казниће се за прекршај из става 1. овог члана физичко лице.”

#### **Члан 20.**

У члану 78б додаје се нови став 1. који гласи:

„За прекршаје из чл. 77., 78. и 78а ове одлуке издаје се прекршајни налог.“

Досадашњи став 1. постаје став 2.

#### **Члан 21.**

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Суботице“.

По ступању на снагу ове одлуке сачиниће се пречишћен текст Одлуке о условима и начину снабдевања топлотном енергијом.

### **О б р а з л о ж е њ е**

**Правни основ:** Члан 4. став 3. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/11, 104/16 и 95/18) према којем јединица локалне самоуправе уређује, у складу са законом, услове обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности, члан 13. став 1. Закона о комуналним делатностима према којем скупштина јединице локалне самоуправе одлукама прописује начин обављања комуналне делатности, као и општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника услуга на својој територији, укључујући и начин плаћања цене комуналне услуге, начин вршења контроле коришћења и наплате комуналне услуге и овлашћења вршиоца комуналне делатности у вршењу контроле и мере које су контролори овлашћени да предузимају, члан 361. став 1. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14, 95/18-др закон и 40/21) према којем јединица локалне самоуправе, између осталог, својим прописом утврђује услове испоруке и снабдевања топлотном енергијом купаца на свом подручју, права и обавезе произвођача, дистрибутера, снабдевача и крајњих купаца топлотне енергије, уређује начин расподеле трошкова са заједничког мерног места у топлотној предајној станици и прописује услове за подношење и решавање захтева крајњег купца за обуставу испоруке топлотне енергије и члан 33. став 1. тачка 6. Статута Града Суботице („Службени лист Града Суботице”, бр. 27/19-пречишћени текст, 13/21 и 16/21), према којем Скупштина града, у складу са законом, доноси прописе и друге опште акте.

#### **Разлози за доношење:**

Потреба за изменом Одлуке о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Службени лист Града Суботице”, бр. 39/14, 43/14 и 5/16) произилази из потребе да се иста усклади са:

- Законом о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Службени гласник РС”, бр. 40/21),
- Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др.закон, 9/20 и 52/21),
- Законом о комуналној милицији („Службени гласник РС”, бр. 49/19) и

- Законом о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16-УС, 91/19-др.закон и 91/19).

Неопходност за предложеним изменама и допунама произилази из потребе да се поједине одредбе Одлуке прецизирају, изврши усклађивање са важећим прописима, предвиди расподела испоручене топлотне енергије путем делитеља трошкова испоручене топлотне енергије - секундарних топлотних бројила и новим начином расподеле повећа степен правичности расподеле утрошене топлотне енергије код купаца код којих су уграђени делитељи трошкова испоручене топлотне енергије - алокатори.

Најважније измене и допуне тичу се усклађивања са Законом о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Службени гласник РС“, бр. 40/21) који је донет у априлу ове године и који садржи више одредаба које дотичу нашу Одлуку о условима и начину снабдевања топлотном енергијом.

Наиме, нови Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије садржи одредбе којима је прописана обавеза инвеститора у погледу опремања сваке нове зграде или зграде која се детаљно енергетски санира, са одређеним уређајима, затим одредбе којима је прописана обавеза дистрибутера топлотне енергије у погледу дефинисања услова и података за израду техничке документације за пројектовање, уградњу и реконструкцију термотехничких инсталација и у погледу уградње одређених уређаја за мерење односно регулацију предате топлотне енергије. Новим Законом су дефинисани елементи за обрачун испоручене топлотне енергије и прописано је да се расподела трошкова за предату топлотну енергију згради утврђује прописом јединице локалне самоуправе.

Усклађивање са Законом о планирању и изградњи било је потребно извршити из разлога јер према том Закону не постоји више термин „главни пројекат“ па је у члановима 14., 15. и 16. Одлуке термин „главни пројекат“ замењен са термином: „пројекат за извођење“ који се подноси пре почетка изградње Јавном комуналном предузећу „Суботичка топлана“ на сагласност.

Одредба члана 76. Одлуке се усклађује са Законом о комуналној милицији према којем комунално милицијске-послове обавља комунални милиционер који има овлашћења из Закона и из ове Одлуке .

Казнене одредбе је такође било потребно ускладити са Законом о прекршајима према којем се одлукама скупштине града могу прописати новчане казне само у фиксном износу, и то од минималног до половине највишег фиксног износа прописаног тим Законом и за исте се издаје прекршајни налог. Из ових разлога се предлажу измене у чл.77., 78., 78а и 78б Одлуке.

На основу изнетог предлаже се доношење измена и допуна Одлуке о условима и начину снабдевања топлотном енергијом како је предложено у материјалу.

**Извршилац:** Јавно комунално предузеће „Суботичка топлана“ Суботица

**Средства потребна за извршење:** За реализацију ове одлуке није потребно обезбедити посебна средства у буџету.