

## **ПРЕДЛАГАЧ: ГРАДСКО ВЕЋЕ**

## **ПРЕДЛОГ**

На основу чл. 29. став 1. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, број 87/18) и члана 33. став 1. тачка 6. Статута Града Суботице („Службени лист Града Суботице“, број 27/19-пречишћен текст, 13/21 и 16/21),

Скупштина града Суботице, на седници одржаној дана \_\_\_\_\_ 2021. године, донела је

### **О Д Л У К У**

#### **о организацији и функционисању цивилне заштите на територији Града Суботице**

### **I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 1.**

Овом одлуком одређују се субјекти заштите и спасавања на територији Града Суботице, уређују надлежности органа Града, образовање Градског штаба за ванредне ситуације, ватрогасне јединице и јединице цивилне заштите, уређује функционисање цивилне заштите, повереника цивилне заштите, уређује статус добровољних ватрогасних друштава, и друга питања од значаја за организацију и функционисање цивилне заштите.

#### **Члан 2.**

У остваривању своје улоге у систему заштите и спасавања становништва и добара на територији Града Суботице, смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама органи града врше послове из своје надлежности.

#### **Члан 3.**

Субјекти заштите и спасавања на територији Града Суботице су:

1. Скупштина Града;
2. Градско веће;
3. Градоначелник;
4. Градска управа;
5. Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање,
6. Добровољна ватрогасна друштва
7. Грађани и удружења грађана и друге организације.

### **II НАДЛЕЖНОСТИ ОРГАНА ГРАДА**

#### **Надлежност скупштине**

#### **Члан 4.**

Скупштина врши следеће послове:

1. Доноси одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите на територији Града на предлог Штаба за ванредне ситуације и обезбеђује њено спровођење у складу са јединственим системом заштите и спасавања.
2. Израђује и доноси процену ризика од катастрофа за период од три године, на коју претходну сагласност даје Министарство унутрашњих послова.
3. Израђује и доноси Локални план смањења ризика од катастрофа, на период од три године, у складу са законом;

4. Доноси План заштите и спасавања, који се примењује у ратном и ванредном стању, који се израђује на основу процене ризика и усваја најкасније 90 дана након усвајања процене ризика уз претходну сагласност Министарства, на предлог Штаба за ванредне ситуације, у складу са законом.

5. Доноси екстерни план заштите од великог удеса уколико се на њеној територији налази СЕВЕСО комплекс вишег реда;

6. организује заштиту од елементарних и других већих непогода и заштиту од пожара и ствара услове за њихово отклањање, односно ублажавање њихових последица;

7. Доноси одлуку о образовању градског штаба за ванредне ситуације;

8. доноси одлуку о сарадњи са суседним јединицама локалне самоуправе у спровођењу мера и активности од значаја за смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама;

9. обавља и друге послове утврђене законом.

### **Надлежност Градског већа**

#### **Члан 5.**

Градско веће обавља следеће послове:

1. Образује јединице цивилне заштите;

2. Одређује субјекте од посебног значаја за заштиту и спасавање града Суботице на предлог Градског штаба за ванредне ситуације;

3. Поставља и разрешава заменика команданта, начелника и чланове градског штаба за ванредне ситуације на предлог команданта штаба и надлежне службе;

4. Усваја годишњи план рада и извештај о раду градског штаба за ванредне ситуације;

5. Образује Комисију за процену штете настале од елементарних непогода на предлог Градског штаба за ванредне ситуације;

6. Доноси одлуку о накнади штете настале од последица елементарних непогода и других несрећа;

7. Утврђује текст уговора којим се дефинише однос са ватрогасним савезом, у чијем саставу су ДВД, у смислу обавезности њиховог учешћа у заштити и спасавању људи и материјалних добара у ванредним ситуацијама, као и обавезности да град Суботица делом финансира њихово опремање, обучавање, одржавање опреме, објеката и сл.

### **Надлежност Градоначелника**

#### **Члан 6.**

Градоначелник је командант Градског штаба за ванредне ситуације и обавља следеће послове:

1. Предлаже Градском већу чланове Градског штаба за ванредне ситуације,

2. Доноси одлуку о проглашењу и о укидању ванредне ситуације у Граду или делу Града у складу са законом, на предлог Градског штаба за ванредне ситуације;

3. Планира и обезбеђује буџетска средства намењена за смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама;

4. Предузима хитне и превентивне мере у циљу смањења ризика од катастрофа;

5. Доноси акте из надлежности Скупштине града и руководи целокупним системом одбране Града у случају ратног и ванредног стања и предузима све неопходне мере безбедности и заштите становништва и материјалних добара, у складу са законом.

### **Надлежност Градске управе**

#### **Члан 7.**

Градска управа обавља следеће послове:

1. Прати стање у вези са заштитом и спасавањем у ванредним ситуацијама и предузима мере за заштиту и спасавање;

2. Учествоје у изради Процене угрожености територије Града Суботице и Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама;
3. Обавља послове у вези са привременим померањем и евакуацијом становништва;
4. Учествоје у припреми и спровођењу збрињавања настрадалог становништва;
5. Организује, развија и води личну и колективну заштиту;
6. Остварује сарадњу са организационим јединицама Сектора за ванредне ситуације МУП-а, Одељењем за ванредне ситуације у Суботици;
7. Обавља и друге послове у складу са законом и другим прописима.

### **III ГРАДСКИ ШТАБ ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ**

#### **Члан 8.**

За територију града за праћење активности на смањењу ризика од катастрофа, координацију и руковођење у ванредним ситуацијама Скупштина доноси одлуку о образовању Градског штаба за ванредне ситуације на предлог Градоначелника.

Градски штаб за ванредне ситуације образује стручно-оперативне тимове као своја помоћна стручна тела. Градски штаб за ванредне ситуације доноси наредбе, закључке и препоруке.

Градски штаб за ванредне ситуације има сопствени печат и деловодник, у складу са посебним законом.

Стручне и административне послове за потребе Градског штаба за ванредне ситуације, обавља Одсек за одбрану и ванредне ситуације.

Командант Градског штаба за ванредне ситуације је Градоначелник. Заменик Градског штаба за ванредне ситуације је заменик Градоначелника.

Начелник Градског штаба за ванредне ситуације је представник Сектора за ванредне ситуације-Одељење за ванредне ситуације у Суботици.

### **Надлежност Градског штаба за ванредне ситуације**

#### **Члан 9.**

Градски штаб за ванредне ситуације обавља следеће послове:

1. руководи и координира рад субјеката система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на спровођењу утврђених задатака;
2. руководи и координира спровођење мера и задатака цивилне заштите;
3. разматра процене ризика, планове заштите и спасавања и друга планска документа и даје препоруке за њихово унапређење;
4. прати стање и организацију система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама и предлаже мере за њихово побољшање;
5. наређује употребу снага система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама, средстава помоћи и других средстава која се користе у ванредним ситуацијама;
6. стара се о редовном информисању и обавештавању становништва о ризицима и опасностима и предузетим мерама.
7. процењује угроженост од настанка ванредне ситуације и доставља предлог за проглашење и укидање ванредне ситуације;
8. наређује приправност субјеката и снага система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама;
9. сарађује са другим штабовима за ванредне ситуације;
10. ангажује субјекте од посебног значаја за заштиту и спашавање;

Поред послова из става 1. Градски штаб за ванредне ситуације обавља и следеће послове:

- 1) именује поверенике и заменике повереника цивилне заштите;

- 2) предлаже субјекте од посебног значаја за заштиту и спасавање за град Суботицу;
- 3) ставља у приправност и ангажује субјекте од посебног значаја за заштиту и спасавање у граду Суботици;
- 4) успоставља ситуациони центар у складу са актом о организацији и функционисању цивилне заштите, а у зависности од техничких и материјалних могућности;
- 5) обавља друге послове у складу са законом.

#### **IV ЦИВИЛНА ЗАШТИТА**

##### **Члан 10.**

Цивилна заштита је организован систем чија је основна делатност заштита, спасавање и отклањање последица елементарних непогода, техничко-технолошких несрећа и других већих опасности које могу угрозити становништво, материјална и културна добра и животну средину у миру и ванредном и ратном стању.

Цивилну заштиту чине лична и узајамна заштита, мере, повереници, заменици повереника и јединице.

##### **Лична и узајамна заштита**

##### **Члан 11.**

Лична и узајамна заштита је облик организовања грађана за личну заштиту и самопомоћ и пружање помоћи другим особама којима је та помоћ неопходна.

Ради остваривања личне и узајамне заштите, град Суботица обезбеђују и држи у исправном стању потребна средства и опрему за личну и узајамну заштиту и врши обуку запослених.

##### **Мере цивилне заштите**

##### **Члан 12.**

У циљу заштите и спасавања људи, материјалних и културних добара од опасности изазваних катастрофама спроводе се мере цивилне заштите:

- 1) узбуњивање;
- 2) евакуација;
- 3) склањање;
- 4) збрињавање угрожених и настрадалих;
- 5) радиолошка, хемијска и биолошка заштита;
- 6) заштита од техничко-технолошких несрећа;
- 7) заштита и спасавање из рушевина;
- 8) заштита и спасавање од поплава и несрећа на води и под водом;
- 9) заштита и спасавање на неприступачним теренима;
- 10) заштита и спасавање од пожара и експлозија;
- 11) заштита од ЕОР;
- 12) прва и медицинска помоћ;
- 13) асанација терена.

Осим мера из става 1. овог члана, могу се планирати, припремати и спроводити и друге мере и активности у циљу смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама.

##### **Повереници цивилне заштите**

##### **Члан 13.**

Ради вршења задатака цивилне заштите именују се повереници и заменици повереника цивилне заштите у складу са законом.

Именовање и разрешење лица из става 1. овог члана врши се у складу са законом.

Повереник, односно заменик повереника цивилне заштите може бити пунолетно лице, које

није осуђивано на безусловну казну затвора у трајању од најмање шест месеци, као и против кога се не води кривични поступак за кривично дело које се гони по службеној дужности.

Повереници цивилне заштите и њихови заменици су дужни да се одазову на позив Градског штаба за ванредне ситуације или другог органа који их је поставио. Повереници и заменици повереника цивилне заштите имају статус припадника цивилне заштите.

### **Јединице цивилне заштите**

#### **Члан 14.**

Јединице цивилне заштите образују се, опремају и оспособљавају као оперативне снаге за извршавање мера цивилне заштите.

Јединице цивилне заштите су јединице цивилне заштите опште намене и специјализоване јединице цивилне заштите.

Градско веће доноси одлуку о образовању јединица цивилне заштите опште намене и специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање . Одлуком из става 3. овога члана ближе ће се уредити број припадника и формација јединице. На основу одлуке Градског већа Градоначеник доноси решење о распореду припадника цивилне заштите у Јединицама цивилне заштите.

### **Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање**

#### **Члан 15.**

Градско веће града Суботице одређује субјекте од посебног значаја за заштиту и спасавање града Суботице.

Градски штаб за ванредне ситуације може ставити у приправност или ангажовати субјекте од посебног значаја у ванредној ситуацији као и за потребе вежбе цивилне заштите када ванредна ситуација није проглашена. Градоначелник града Суботице са субјектима из става 1. овога члана уговором уређује трошкове стављања у приправност односно ангажовање субјеката од посебног значаја, у складу са законом. Трошкови стављања у приправност, односно ангажовања обезбеђују се у буџету града.

### **Ватрогасне јединице**

#### **Члан 16.**

Град Суботица може основати професионалне ватрогасне јединице у складу са законом.

Ватрогасне јединице правних лица и удружења су добровољне ватрогасне јединице, организоване на принципу добровољности

### **Добровољно ватрогасно друштво**

#### **Члан 17.**

У Граду Суботици где нису формиране јединице цивилне заштите опште намене, послове и задатке цивилне заштите обављаће добровољна ватрогасна друштва.

Град Суботица ће уговором дефинисати однос са добровољним ватрогасним друштвима у смислу обавезности њиховог учешћа у заштити и спасавању људи и материјалних добара у ванредним ситуацијама.

Град Суботица ће делом финансирати опремање, обучавање, одржавање опреме, објеката и сл.

Уговор из става 2. потписује Градоначелник.

#### **Члан 18.**

Добровољно ватрогасно друштво јесте добровољна и недобитна организација заснована на слободи удруживања, основана ради организованог добровољног учешћа грађана у спровођењу заштите од пожара, спасавању људи и имовине и реализације пројеката и програма из ове области

који су од јавног интереса, која испуњава услове прописане законом и која је као таква уписана у Регистар удружења.

#### **Члан 19.**

Добровољно ватрогасно друштво има статус правног лица.  
Рад добровољног ватрогасног друштва је јаван.  
Добровољна ватрогасна друштва су чланови Ватрогасног савеза.

### **Финансирање добровољних ватрогасних друштава**

#### **Члан 20**

Добровољно ватрогасно друштво може стицати имовину у складу са законом.  
Добровољном ватрогасном друштву могу се доделити финансијска средства из буџета града, за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма који су од јавног интереса.  
Град Суботица објављује годишњи план расписивања јавних конкурса.

### **Добровољне ватрогасне јединице**

#### **Члан 21.**

Ради спровођења заштите од пожара, спасавања људи и имовине, спречавања и сузбијања других техничко-технолошких несрећа и елементарних непогода, добровољна ватрогасна друштва формирају добровољне ватрогасне јединице у складу са законом.  
Скупштина ће донети акт којим ће утврдити систем подстицаја и повластица које је дужна да обезбеди за припаднике добровољних ватрогасних јединица, у складу са законом.

### **V ФУНКЦИОНИСАЊЕ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ У РАТНОМ И ВАНРЕДНОМ СТАЊУ**

#### **Члан 22.**

У случају ратног, ванредног стања и других несрећа већих размера (војних и невојних изазова, ризика и претњи по безбедност грађана) Цивилна заштита функционише као део јединственог система одбране града.

#### **Члан 23.**

План цивилне заштите у ратном и ванредном стању саставни је део плана одбране града за чију ажурност одговара Штаб за ванредне ситуације, Командант штаба за ванредне ситуације и Одсек за одбрану и ванредне ситуације.

#### **Члан 24.**

План мобилизације Цивилне заштите садржи:

1. Процену услова и могућности извршења мобилизације.
2. Ратну организацију и систематизацију.
3. Организацију пријема, преношења саопштења за мобилизацију.
4. План руковођења мобилизацијом.
5. Организацију, начин приоритета позивања људства и даваоца материјалних средстава
6. Евиденцију предузећа, других правних лица, предузетника, организацију служби оспособљених за заштиту и спасавање.
7. Назив органа одређених за руковођење заштитом и спасавањем.
8. Спискове чланова штаба и старешина јединица Цивилне заштите.

## VI ФИНАНСИРАЊЕ СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА

### Члан 25.

Систем заштите и спасавања финансира се из буџета Града и других извора у складу са законом и другим прописима.

Из буџета Града финансира се:

1. Припремање, опремање и обука Градског штаба за ванредне ситуације, јединица цивилне заштите, повереника и заменика повереника и трошкови спровођења мера заштите и спасавања;
2. Трошкови ангажовања субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање, у складу са уговором за извршавање задатака заштите и спасавања;
3. Изградња система за узбуњивање на територији Града;
4. Обука становништва из области заштите и спасавања;
5. Санирање штета насталих природном и другом незгодом, у складу са материјалним могућностима;
6. Друге потребе заштите и спасавања, у складу са законом и другим прописима.

### Члан 26.

Даном ступања на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Суботице („Службени лист града Суботице“, бр.12/15).

### Члан 27.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Суботице".

## О б р а з л о ж е њ е

**Правни основ:** Чланом 29. став 1. тачка 1. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, број 87/18) прописано је да Јединице локалне самоуправе у оквиру својих надлежности, у области смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама доноси акт о организацији и функционисању цивилне заштите на територији јединице локалне самоуправе на предлог Штаба за ванредне ситуације и обезбеђује њено спровођење. Чланом 33. става 1. тачка 21. Статута Града Суботице („Сл. лист Града Суботице“, бр. 27/19-пречишћен текст, 13/21 и 16/21) одређено је да Скупштина града обавља и друге послове утврђене законом, Статутом и одлукама Скупштине.

**Разлози за доношење:** Доношењу Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите на територији Града Суботице приступило се ради њеног усклађивања са Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, број 87/18) и одредбама Закона о добровољном ватрогаству ("Сл. гласник РС", бр. 87/18). Предложеном Одлуком на прецизан и јасан начин дефинишу се субјекти заштите и спасавања на територији Града Суботице, као и њихове надлежности. Такође се одредбама ове Одлуке утврђују надлежности градског Штаба за ванредне ситуације, појам и мере Цивилне заштите, повереници Цивилне заштите и јединице Цивилне заштите. Предложеном Одлуком регулисан је и статус Добровољних ватрогасних друштава, а све у циљу усклађивања са одредбама Закона о добровољном ватрогаству.

На основу изнетог, предлаже се Скупштини Града Суботице да донесе Одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите на територији Града Суботице, у датом тексту.

**Извршилац:** Градски штаб за ванредне ситуације.

**Средстава потребна за реализацију:** За реализацију ове Одлуке средства су обезбеђена у буџету града.