

Na temelju članka 29. stavak 1. Zakona o smanjenju rizika od katastrofa i upravljanju izvanrednim situacijama („Službeni glasnik RS“, broj 87/18) i članka 33. stavak 1. točka 6. Statuta Grada Subotice („Službeni list Grada Subotice“, broj 27/19-pročišćen tekst, 13/21 i 16/21),

Skupština Grada Subotice, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_2021. godine, donijela je

## **O D L U K U**

### **o organizaciji i funkcioniranju civilne zaštite na području Grada Subotice**

#### **I. OPĆE ODREDBE**

##### **Članak 1.**

Ovom odlukom određuju se subjekti zaštite i spašavanja na području Grada Subotice, uređuju nadležnosti tijela Grada, formiranje Gradskog stožera za izvanredne situacije, vatrogasne jedinice i jedinice civilne zaštite, uređuje funkcioniranje civilne zaštite, povjerenika civilne zaštite, uređuje status dragovoljnih vatrogasnih društava, i druga pitanja važna za organiziranje i funkcioniranje civilne zaštite.

##### **Članak 2.**

U ostvarivanju svoje uloge u sustavu zaštite i spašavanja stanovništva i dobara na području Grada Subotice, smanjenja rizika od katastrofa i upravljanja izvanrednim situacijama tijela grada vrše poslove iz svoje nadležnosti.

##### **Članak 3.**

Subjekti zaštite i spašavanja na području Grada Subotice su:

1. Skupština Grada;
2. Gradsko vijeće;
3. Gradonačelnik;
4. Gradska uprava;
5. Subjekti od posebnog značaja za zaštitu i spašavanje,
6. Dragovoljna vatrogasna društva
7. Građani i udruge građana i druge organizacije.

#### **II. NADLEŽNOSTI TIJELA GRADA**

##### **Nadležnost skupštine**

##### **Članak 4.**

Skupština vrši sljedeće poslove:

1. Donosi odluku o organizaciji i funkcioniranju civilne zaštite na području Grada na prijedlog Stožera za izvanredne situacije i osigurava njezinu provedbu sukladno jedinstvenom sustavu zaštite i spašavanja.
2. Izrađuje i donosi procjenu rizika od katastrofa za razdoblje od tri godine, na koju prethodnu suglasnost daje Ministarstvo unutarnjih poslova.
3. Izrađuje i donosi Lokalni plan smanjenja rizika od katastrofa, na period od tri godine, sukladno zakonu;
4. Donosi Plan zaštite i spašavanja, koji se primjenjuje u ratnom i izvanrednom stanju, koji se izrađuje na temelju procjene rizika i usvaja najkasnije 90 dana nakon usvajanja procjene rizika uz prethodnu suglasnost Ministarstva, na prijedlog Stožera za izvanredne situacije, sukladno zakonu.
5. Donosi eksterni plan zaštite od velikog udesa ako se na njenom području nalazi SEVESO kompleks višeg reda;
6. organizira zaštitu od elementarnih i drugih većih nepogoda i zaštitu od požara i stvara uvjete za njihovo uklanjanje, odnosno ublažavanje njihovih posljedica;
7. Donosi odluku o formiranju gradskog stožera za izvanredne situacije;

8. donosi odluku o suradnji sa susjednim jedinicama lokalne samouprave u provedbi mjera i aktivnosti od značaja za smanjenje rizika od katastrofa i upravljanje izvanrednim situacijama;
9. obavlja i druge poslove utvrđene zakonom.

### **Nadležnost Gradskog vijeća**

#### **Članak 5.**

Gradsko vijeće obavlja sljedeće poslove:

1. Formira jedinice civilne zaštite;
2. Određuje subjekte od posebnog značaja za zaštitu i spašavanje grada Subotice na prijedlog Gradskog stožera za izvanredne situacije;
3. Postavlja i razrješava zamjenika zapovjednika, načelnika i članove gradskog stožera za izvanredne situacije na prijedlog zapovjednika stožera i nadležne službe;
4. Usvaja godišnji plan rada i izvješće o radu gradskog stožera za izvanredne situacije;
5. Formira Povjerenstvo za procjenu štete nastale od elementarnih nepogoda na prijedlog Gradskog stožera za izvanredne situacije;
6. Donosi odluku o naknadi štete nastale od posljedica elementarnih nepogoda i drugih nesreća;
7. Utvrđuje tekst ugovora kojim se definira odnos sa vatrogasnim savezom, u čijem sastavu su DVD, u smislu obave njihova sudjelovanja u zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara u izvanrednim situacijama, kao i obvezu grada Subotice da dijelom financira njihovu opremu, obuku, održavanje opreme, objekata i sl.

### **Nadležnost Gradonačelnika**

#### **Članak 6.**

Gradonačelnik je zapovjednik Gradskog stožera za izvanredne situacije i obavlja sljedeće poslove:

1. Predlaže Gradskom vijeću članove Gradskog stožera za izvanredne situacije,
2. Donosi odluku o proglašenju i o ukidanju izvanredne situacije u Gradu ili dijelu Grada sukladno zakonu, na prijedlog Gradskog stožera za izvanredne situacije;
3. Planira i osigurava proračunska sredstva namijenjena smanjenju rizika od katastrofa i upravljanje izvanrednim situacijama;
4. Poduzima hitne i preventivne mjere u cilju smanjenja rizika od katastrofa;
5. Donosi akte iz nadležnosti Skupštine grada i upravlja cjelokupnim sustavom obrane Grada u slučaju ratnog i izvanrednog stanja i poduzima sve potrebne mjere sigurnosti i zaštite stanovništva i materijalnih dobara, sukladno zakonu.

### **Nadležnost Gradske uprave**

#### **Članak 7.**

Gradska uprava obavlja sljedeće poslove:

1. Prati stanje u svezi zaštite i spašavanjem u izvanrednim situacijama i poduzima mjere za zaštite i spašavanje;
2. Sudjeluje u izradi Procjene ugroženosti područja Grada Subotice i Plana zaštite i spašavanja u izvanrednim situacijama;
3. Obavlja poslove u svezi s privremenim pomjeranjem i evakuacijom stanovništva;
4. Sudjeluje u pripremi i provedbi zbrinjavanja nastradalog stanovništva;
5. Organizira, razvija i vodi osobnu i kolektivnu zaštitu;
6. Ostvaruje suradnju s organizacijskim jedinicama Sektora za izvanredne situacije MUP-a, Odjelom za izvanredne situacije u Subotici;
7. Obavlja i druge poslove sukladno zakonu i drugim propisima.

### **III. GRADSKI STOŽER ZA IZVANREDNE SITUACIJE**

#### **Članak 8.**

Za područje grada, radi praćenja aktivnosti na smanjenju rizika od katastrofa, koordiniranje i upravljanje u izvanrednim situacijama Skupština donosi odluku o formiranju Gradskog stožera za izvanredne situacije na prijedlog gradonačelnika.

Gradski stožer za izvanredne situacije formira stručno-operativne timove kao svoja pomoćna stručna tijela. Gradski stožer za izvanredne situacije donosi naredbe, zaključke i preporuke.

Gradski stožer za izvanredne situacije ima vlastiti pečat i djelovodnik, sukladno posebnom zakonu.

Stručne i administrativne poslove za potrebe Gradskog stožera za izvanredne situacije, obavlja Odsjek za obranu i izvanredne situacije.

Zapovjednik Gradskog stožera za izvanredne situacije je gradonačelnik. Zamjenik Gradskog stožera za izvanredne situacije je zamjenik gradonačelnika.

Načelnik Gradskog štaba za izvanredne situacije je predstavnik Sektora za izvanredne situacije-Odjela za vanredne situacije u Subotici.

#### **Nadležnost Gradskog stožera za izvanredne situacije**

#### **Članak 9.**

Gradski stožer za izvanredne situacije obavlja sljedeće poslove:

1. upravlja i koordinira rad subjekata sustava smanjenja rizika od katastrofa i upravljanja izvanrednim situacijama na provedbi utvrđenih zadataka;
2. upravlja i koordinira provedbu mjera i zadataka civilne zaštite;
3. razmatra procjene rizika, planove zaštite i spašavanja i druge planske dokumente i daje preporuke za njihovo unaprjeđenje;
4. prati stanje i organizaciju sustava smanjenja rizika od katastrofa i upravljanja izvanrednim situacijama i predlaže mjere za njihovo poboljšanje;
5. naređuje uporabu snaga sustava smanjenja rizika od katastrofa i upravljanja izvanrednim situacijama, sredstava pomoći i drugih sredstava koja se koriste u izvanrednim situacijama;
6. skrbi o redovitom informiranju i obavješćavanju stanovništva o rizicima i opasnostima i poduzetim mjerama.
7. procjenjuje ugroženost od nastanka izvanredne situacije i dostavlja prijedlog za proglašenje i ukidanje izvanredne situacije;
8. naređuje pripravnost subjekata i snaga sustava smanjenja rizika od katastrofa i upravljanja izvanrednim situacijama;
9. surađuje s drugim stožerima za izvanredne situacije;
10. angažira subjekte od posebne važnosti za zaštitu i spašavanje;

Pored poslova iz stavka 1. Gradski stožer za izvanredne situacije obavlja i sljedeće poslove:

- 1) imenuje povjerenike i zamjenike povjerenika civilne zaštite;
- 2) predlaže subjekte od posebne važnosti za zaštitu i spašavanje za grad Suboticu;
- 3) stavlja u pripravnost i angažira subjekte od posebne važnosti za zaštitu i spašavanje u gradu Subotici;
- 4) uspostavlja situacijski centar sukladno aktu o organizaciji i funkcioniranju civilne zaštite, a ovisno od tehničkih i materijalnih mogućnosti;
- 5) obavlja druge poslove sukladno zakonu.

### **IV. CIVILNA ZAŠTITA**

#### **Članak 10.**

Civilna zaštita je organiziran sustav čija je osnovna djelatnost zaštita, spašavanje i otklanjanje posljedica elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških nesreća i drugih većih opasnosti koje mogu ugroziti stanovništvo, materijalna i kulturna dobra i okoliš u miru i izvanrednom i ratnom stanju.

Civilnu zaštitu čine osobna i međusobna zaštita, mjere, povjerenici, zamjenici povjerenika i jedinice.

## **Osobna i međusobna zaštita**

### **Članak 11.**

Osobna i međusobna zaštita oblik je organiziranja građana za osobnu zaštitu i samopomoć i pružanje pomoći drugim osobama kojima je ta pomoć potrebna.

Radi ostvarivanja osobne i međusobne zaštite, grad Subotica osigurava i drži u ispravnom stanju potrebna sredstva i opremu za osobnu i međusobnu zaštitu i vrši obuku zaposlenih.

## **Mjere civilne zaštite**

### **Članak 12.**

U cilju zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih i kulturnih dobara od opasnosti izazvanih katastrofama provode se mjere civilne zaštite:

- 1) uzbunjivanje;
- 2) evakuacija;
- 3) sklanjanje;
- 4) zbrinjavanje ugroženih i nastradalih;
- 5) radiološka, kemijska i biološka zaštita;
- 6) zaštita od tehničko-tehnoloških nesreća;
- 7) zaštita i spašavanje iz ruševina;
- 8) zaštita i spašavanje od poplava i nesreća na vodi i pod vodom;
- 9) zaštita i spašavanje na nepristupačnim terenima;
- 10) zaštita i spašavanje od požara i eksplozija;
- 11) zaštita od EOR;
- 12) prva i medicinska pomoć;
- 13) asanacija terena.

Osim mjera iz stavka 1. ovoga članka, mogu se planirati, pripremati i provesti i druge mjere i aktivnosti u cilju smanjenja rizika od katastrofa i upravljanja izvanrednim situacijama.

## **Povjerenici civilne zaštite**

### **Članak 13.**

Radi vršenja zadataka civilne zaštite imenuju se povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite sukladno zakonu.

Imenovanje i razrješenje osoba iz stavka 1. ovoga članka vrši se sukladno zakonu.

Povjerenik, odnosno zamjenik povjerenika civilne zaštite može biti punoljetna osoba, koja nije osuđivana na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci, kao i protiv koje se ne vodi kazneni postupak za kazneno djelo koje se goni po službenoj dužnosti.

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici dužni su odazvati se na poziv Gradskog stožera za izvanredne situacije ili drugog tijela koje ih je postavilo. Povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite imaju status pripadnika civilne zaštite.

## **Jedinice civilne zaštite**

### **Članak 14.**

Jedinice civilne zaštite formiraju se, opremaju i osposobljavaju kao operativne snage za izvršavanje mjera civilne zaštite.

Jedinice civilne zaštite su jedinice civilne zaštite opće namjene i specijalizirane jedinice civilne zaštite.

Gradsko vijeće donosi odluku o formiranju jedinica civilne zaštite opće namjene i specijalizirane jedinice civilne zaštite za uzbunjivanje. Odlukom iz stavka 3. ovoga članka bliže će se urediti broj pripadnika i formacija jedinice. Na temelju odluke Gradskog vijeća gradonačelnik donosi rješenje o rasporedu pripadnika civilne zaštite u Jedinicama civilne zaštite.

## **Subjekti od posebnog značaja za zaštitu i spašavanje**

### **Članak 15.**

Gradsko vijeće Grada Subotice određuje subjekte od posebne važnosti za zaštitu i spašavanje grada Subotice.

Gradski stožer za izvanredne situacije može staviti u pripravnost ili angažirati subjekte od posebne važnosti u izvanrednoj situaciji kao i za potrebe vježbe civilne zaštite kada izvanredna situacija nije proglašena. Gradonačelnik grada Subotice sa subjektima iz stavka 1. ovoga članka ugovorom uređuje troškove stavljanja u pripravnost odnosno angažiranje subjekata od posebne važnosti sukladno zakonu. Troškovi stavljanja u pripravnost, odnosno angažiranja osiguravaju se u proračunu grada.

## **Vatrogasne jedinice**

### **Članak 16.**

Grad Subotica može osnovati profesionalne vatrogasne jedinice sukladno zakonu.

Vatrogasne jedinice pravnih osoba i udruga jesu dobrovoljne vatrogasne jedinice, organiziranje po principu dragovoljnosti

## **Dragovoljno vatrogasno društvo**

### **Članak 17.**

U Gradu Subotici gdje nisu formirane jedinice civilne zaštite opće namjene, poslove i zadatke civilne zaštite obavljat će dragovoljna vatrogasna društva.

Grad Subotica će ugovorom definirati odnos s dragovoljnim vatrogasnim društvima u smislu obveznosti njihova sudjelovanja u zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara u izvanrednim situacijama.

Grad Subotica će dijelom financirati opremanje, obuku, održavanje opreme, objekata i sl.

Ugovor iz stavka 2. potpisuje gradonačelnik.

### **Članak 18.**

Dragovoljno vatrogasno društvo jeste dragovoljna i neprofitna organizacija zasnovana na slobodi udruživanja, osnovana radi organiziranog dragovoljnog sudjelovanja građana u provedbi zaštite od požara, spašavanju ljudi i imovine i realizacije projekata i programa iz ove oblasti koji su od javnog interesa, koja ispunjava uvjete propisane zakonom i koja je kao takva upisana u Registar udruga.

### **Članak 19.**

Dragovoljno vatrogasno društvo ima status pravne osobe.

Rad dragovoljnog vatrogasnog društva je javan.

Dragovoljna vatrogasna društva su članovi Vatrogasnog saveza.

## **Financiranje dragovoljnih vatrogasnih društava**

### **Članak 20**

Dragovoljno vatrogasno društvo može stjecati imovinu sukladno zakonu.

Dragovoljnom vatrogasnom društvu mogu se dodijeliti financijska sredstva iz proračuna grada, za poticanje programa ili nedostajućeg dijela sredstava za financiranje programa koji su od javnog interesa.

Grad Subotica objavljuje godišnji plan raspisivanja javnih natječaja.

## **Dragovoljne vatrogasne jedinice**

### **Članak 21.**

Radi provedbe zaštite od požara, spašavanja ljudi i imovine, sprječavanja i suzbijanja drugih tehničko-tehnoloških nesreća i elementarnih nepogoda, dragovoljna vatrogasna društva formiraju dragovoljne vatrogasne jedinice sukladno zakonu.

Skupština će donijeti akt kojim će utvrditi sustav poticaja i povlastica koje je dužna osigurati za pripadnike dragovoljnih vatrogasnih jedinica, sukladno zakonu.

## **V. FUNKCIONIRANJE CIVILNE ZAŠTITE U RATNOM I IZVANREDNOM STANJU**

### **Članak 22.**

U slučaju ratnog, izvanrednog stanja i drugih nesreća većih razmjera (vojnih i nevojnih izazova, rizika i prijetnji po sigurnost građana) Civilna zaštita funkcionira kao dio jedinstvenog sustava obrane grada.

### **Članak 23.**

Plan civilne zaštite u ratnom i izvanrednom stanju sastavni je dio plana obrane grada za čiju ažurnost odgovara Stožer za izvanredne situacije, Zapovjednik stožera za izvanredne situacije i Odsjek za obranu i izvanredne situacije.

### **Članak 24.**

Plan mobilizacije Civilne zaštite sadrži:

1. Procjenu uvjeta i mogućnosti izvršenja mobilizacije.
2. Ratnu organizaciju i sistematizaciju.
3. Organizaciju prijema, prenošenja priopćenja za mobilizaciju.
4. Plan upravljanja mobilizacijom.
5. Organizaciju, način prioriteta pozivanja ljudstva i donatora materijalnih sredstava
6. Evidenciju poduzeća, drugih pravnih osoba, poduzetnika, organizacija službi osposobljenih za zaštitu i spašavanje.
7. Naziv tijela određenih za upravljanje zaštitom i spašavanjem.
8. Popise članova stožera i starješina jedinica Civilne zaštite.

## **VI. FINANCIRANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

### **Članak 25.**

Sustav zaštite i spašavanja financira se iz proračuna Grada i drugih izvora sukladno zakonu i drugim propisima.

Iz proračuna Grada financira se:

1. Priprema, opremanje i obuka Gradskog stožera za izvanredne situacije, jedinica civilne zaštite, povjerenika i zamjenika povjerenika i troškovi provedbe mjera zaštite i spašavanja;
2. Troškovi angažiranja subjekata od posebne važnosti za zaštitu i spašavanje, sukladno ugovoru za izvršavanje zadataka zaštite i spašavanja;
3. Izgradnja sustava za uzbunjivanje na teritoriju Grada;
4. Obuka stanovništva iz područja zaštite i spašavanja;
5. Saniranje šteta nastalih prirodnom i drugom nezgodom, sukladno materijalnim mogućnostima;
6. Druge potrebe zaštite i spašavanja, sukladno zakonu i drugim propisima.

### **Članak 26.**

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje valjanost Odluke o organizaciji i funkcioniranju civilne zaštite na području grada Subotice („Službeni list Grada Subotice“, br.12/15).

### **Članak 27.**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu grada Subotice".

## **O b r a z l o ž e n j e**

**Pravni temelj:** Člankom 29. stavak 1. točka 1. Zakona o smanjenju rizika od katastrofa i upravljanju izvanrednim situacijama („Službeni glasnik RS“, broj 87/18) propisano je da Jedinice lokalne samouprave u okviru svojih nadležnosti, u području smanjenja rizika od katastrofa i upravljanja izvanrednim situacijama donosi akt o organizaciji i funkcioniranju civilne zaštite na području jedinice lokalne samouprave na prijedlog Stožera za izvanredne situacije i osigurava njezinu provedbu. Člankom 33. stavak 1. točka 21.

Statuta Grada Subotice („Sl. list Grada Subotice“, br. 27/19-pročišćeni tekst, 13/21 i 16/21) određeno je da Skupština grada obavlja i druge poslove utvrđene zakonom, Statutom i odlukama Skupštine.

**Razlozi donošenja:** Donošenju Odluke o organizaciji i funkcioniranju civilne zaštite na području Grada Subotice pristupilo se radi njenog usuglašavanja sa Zakonom o smanjenju rizika od katastrofa i upravljanju izvanrednim situacijama („Službeni glasnik RS“, broj 87/18) i odredbama Zakona o dragovoljnom vatrogastvu ("Sl. glasnik RS", br. 87/18). Predloženom Odlukom na precizan i jasan način definiraju se subjekti zaštite i spašavanja na području Grada Subotice, kao i njihove nadležnosti. Također, odredbama ove Odluke utvrđuju se nadležnosti gradskog Stožera za izvanredne situacije, pojam i mjere Civilne zaštite, povjerenici Civilne zaštite i jedinice Civilne zaštite. Predloženom Odlukom reguliran je i status Dragovoljnih vatrogasnih društava, a sve u cilju usuglašavanja s odredbama Zakona o dragovoljnom vatrogastvu.

Na temelju iznesenog, predlaže se Skupštini Grada Subotice donošenje Odluke o organizaciji i funkcioniranju civilne zaštite na području Grada Subotice, u danom tekstu.

**Izvršitelj:** Gradski stožer za izvanredne situacije.

**Sredstava potrebna za realizaciju:** Za realizaciju ove Odluke sredstva su osigurana u proračunu grada.