

A katasztrófakockázat csökkentéséről és a rendkívüli helyzetek kezeléséről szóló törvény 29. szakaszának 1. bekezdése (az SZK Hivatalos Közlönyének 87/18 száma) és Szabadka város alapszabályának 33. szakasz 1. bekezdés 6. pontja (Szabadka Város Hivatalos Lapjának 27/19- egységes szerkezetbe foglalt szöveg, 13/21 és 16/21 száma) alapján,

Szabadka Város Képviselő-testülete a 2021. ____-n megtartott ____ ülésén meghozta az alábbi

RENDELETET

a polgári védelem megszervezéséről és működéséről Szabadka város területén

I. ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. szakasz

Jelen rendelet határozza meg a védelem és a mentés jogalanyait Szabadka város területén, szabályozza a városi hatóságok hatáskörét, városi válságkezelő törzskar, tűzoltóegység és polgárvédelmi egység megalakítását, szabályozza a polgári védelem, a polgári védelmi biztosok működését, az önkéntes tűzoltó egyesületek státusát és a polgári védelem megszervezésével és működésével kapcsolatos egyéb jelentős kérdéseket.

2. szakasz

A városi hatóságok a Szabadka város területén élő lakosság és javak védelmének és megmentésének rendszerében betöltött szerepük ellátásában, a katasztrófakockázat csökkentése és a vészhelyzetek kezelése során a hatáskörükön belüli feladatokat végzik.

3. szakasz

A műszaki védelmet és mentést végző jogalanyok a város területén:

1. a városi képviselő-testület;
2. a városi tanács;
3. a polgármester;
4. a közigazgatási hivatal;
5. a védelem és a mentés tekintetében kivételes jelentőségű jogalanyok
6. az önkéntes tűzoltó egyesületek;
7. a lakosság, a civil és más szervezetek.

II. A VÁROS SZERVEINEK HATÁSKÖREI

A városi képviselő-testület hatásköre

4. szakasz

1. rendeletet hoz a polgári védelem megszervezéséről és működéséről az önkormányzat területén a Városi Válságkezelő Törzskar javaslatára és biztosítja annak végrehajtását az egységes szerbiai védelmi és mentési rendszerrel összhangban,
2. elkészíti és meghozza a három évre szóló katasztrófakockázat-értékelést, a Belügyminisztérium előzetes hozzájárulásával,
3. kidolgozza és elfogadja a három évre szóló helyi katasztrófakockázat-csökkentési tervet, a törvénynek megfelelően,

4. meghozza a háborús és szükségállapotban alkalmazott védelmi és mentési tervet, amely a kockázatértékelés alapján készült, és azt a minisztérium előzetes hozzájárulásával legkésőbb 90 nappal a kockázatértékelés elfogadását követően elfogadja, a Városi Válságkezelő Törzskar javaslatára, a törvénnyel összhangban,
5. külső tervet fogad el a súlyos balesetek elleni védelemre, ha magasabb küszöbértékű besorolású SEVESO komplexum található a területén,
6. megszervezi a védelmet a természeti csapások és egyéb nagyobb katasztrófákkal szemben, valamint a tűzvédelmet, és feltételeket teremt azok megszüntetésére, illetve a következmények enyhítésére,
7. megalakítja a városi válságkezelő törzskart,
8. dönt a szomszédos helyi önkormányzatokkal való együttműködésről a katasztrófakockázat-csökkentés és a vészhelyzet-kezelés szempontjából fontos intézkedések és tevékenységek végrehajtásában,
9. egyéb teendőket is ellát a törvény alapján.

A Városi Tanács hatásköre

5. szakasz

A Városi Tanács az alábbi teendőket látja el:

1. megalakítja a polgári védelem egységeit,
2. kijelöli a Szabadka város védelme és megmentése szempontjából kiemelten fontos szervezeteket a Városi Válságkezelő Törzskar javaslatára,
3. kinevezi és felmenti a Városi Válságkezelő Törzskar parancsnokhelyettesét, főnökét és tagjait a Városi Válságkezelő Törzskar parancsnoka és az illetékes szolgálat javaslatára,
4. elfogadja az éves munkatervet és jelentést a Városi Válságkezelő Törzskar munkájáról,
5. bizottságot alakít az elemi csapások által okozott károk felmérésére a Városi Válságkezelő Törzskar javaslata alapján,
6. dönt az elemi csapások és egyéb balesetek következményei által okozott károk megtérítéséről,
7. megállapítja a tűzoltószövetséggel való viszonyt szabályozó szerződés szövegét, beleértve az önkéntes egységeket is, az emberek és anyagi javak védelmében és vészhelyzetben való részvételi kötelezettségük tekintetében, és a városazon kötelezettsége tekintetében, hogy részben finanszírozza felszereléseiket, képzéseiket, a felszerelésük, létesítményeik stb. karbantartását.

A polgármester hatásköre

6. szakasz

A polgármester a Városi Válságkezelő Törzskar parancsnoka és az alábbi teendőket látja el:

1. javaslatot tesz a Városi Tanácsnak a Városi Válságkezelő Törzskar összetételére,
2. dönt a rendkívüli helyzet kihirdetéséről és megszüntetéséről a Városban vagy a Város bizonyos részén a törvénnyel összhangban, a Városi Válságkezelő Törzskar javaslatára,
3. költségvetési eszközöket tervez és biztosít a katasztrófakockázat csökkentésére és a rendkívüli állapotok kezelésére,
4. sürgősségi és megelőző intézkedéseket fogantatosít a katasztrófakockázat csökkentése érdekében,
5. meghozza a városi képviselő-testület hatáskörébe tartozó dokumentumokat és irányítja a város teljes védelmi rendszerét háború és vészhelyzet esetén, és megtesz minden szükséges intézkedést a lakosság és az anyagi javak biztonsága és védelme érdekében, a törvény alapján.

A közigazgatási hivatal hatáskörei

7. szakasz

A közigazgatási hivatal az alábbi teendőket látja el:

1. figyelemmel kíséri a katasztrófavédelmi és mentési helyzetet és intézkedik a védelemről és mentésről,
2. részt vesz Szabadka Város területe fenyegetettségének felmérése kidolgozásában és a veszélyhelyzetben való védelmi és mentési terv kidolgozásában,
3. részt vesz a lakosság ideiglenes elszállításával vagy evakuációjával kapcsolatos feladatokban,
4. részt vesz a katasztrófa sújtotta lakosság ellátásának előkészítésében és végrehajtásában,
5. megszervezi, fejleszti és vezeti az egyéni és kollektív védelmet,
6. együttműködik a Belügyminisztérium katasztrófavédelmi részlege szervezeti egységeivel, a Szabadkai Veszélyhelyzetkezelő Osztállyal,
7. egyéb feladatokat is ellát a törvénynek és más előírásoknak megfelelően.

III. A VÁROSI VÁLSÁGKEZELŐ TÖRZSKAR

8. szakasz

A város területén a katasztrófakockázatsökkentés, a vészhelyzetekben történő koordináció és kezelés irányítására vonatkozó tevékenységek nyomon követése érdekében a városi képviselő-testület a polgármester javaslatára rendeletet hoz városi válságkezelő törzskar létrehozásáról.

A Városi Válságkezelő Törzskar szakértő-operatív csoportokat alakít meg kisegítő szakértői szerveiként. A Városi Válságkezelő Törzskar parancsokat, állásfoglalásokat és ajánlásokat hoz meg.

A Városi Válságkezelő Törzskar saját pecséttel és nyilvántartási könyvvel rendelkezik, a külön törvénynek megfelelően.

A Városi Válságkezelő Törzskar számára a szakmai és adminisztratív feladatokat a Védelmi és Vészhelyzetek Osztálya látja el.

A Városi Válságkezelő Törzskar parancsnoka a polgármester. A Városi Válságkezelő Törzskar parancsnokának helyettese az alpolgármester.

A Városi Válságkezelő Törzskar főnöke a – Veszélyhelyzetkezelő Szabadkai Osztály Veszélyhelyzet Szektorának képviselője.

A Városi Válságkezelő Törzskar hatáskörei

9. szakasz

A Városi Válságkezelő Törzskar az alábbi teendőket végzi:

1. irányítja és koordinálja a katasztrófakockázat-csökkentési rendszer és a veszélyhelyzetkezelés alanyainak munkáját a meghatározott feladatok végrehajtásában,
2. vezeti és irányítja a polgári védelem intézkedéseit és feladatait,
3. megvitatja a kockázatbecsléseket, a védelmi és mentési terveket és egyéb tervezési dokumentumokat és javaslatokat tesz azok fejlesztésére,
4. figyelemmel kíséri a katasztrófakockázat-csökkentési és veszélyhelyzet-kezelési rendszer állapotát, szervezettségét és ajánlásokat tesz azok javítására,
5. elrendeli a katasztrófakockázat-csökkentési és vészhelyzeti irányítási rendszer, a vészhelyzeti segítségnyújtás és a vészhelyzetekben használt egyéb eszközök igénybevételét,
6. gondoskodik a lakosságnak a kockázatokról és veszélyekről, valamint a megtett intézkedésekről való rendszeres tájékoztatásáról és értesítéséről,
7. felméri a vészhelyzet bekövetkezésének veszélyét, és javaslatot nyújt be a veszélyhelyzet kihirdetésére és visszavonására,
8. elrendeli a katasztrófakockázat-csökkentési és vészhelyzeti kezelési rendszer alanyainak készségét és kezeli a veszélyhelyzetet,
9. együttműködik a többi válságkezelő törzskarral,
10. bevonja a védelem és a mentés szempontjából kiemelten fontos alanyokat.

Az 1. bekezdésben említett tevékenység mellett a Városi Válságkezelő Törzskar további feladatai:

1. kinevezi a polgári védelem biztosait és helyetteseit;
2. javaslatot tesz a Szabadka város védelme és mentése szempontjából kiemelten fontos szereplőkre;
3. készenléti állapotba lépteti és bevonja a Szabadka város védelme és mentése tekintetében különösen fontos szereplőket;
4. a polgári védelem megszervezéséről és működéséről szóló dokumentumnak megfelelően, valamint a műszaki és anyagi lehetőségek függvényében helyzetközpontot hoz létre,
5. egyéb feladatokat ellát a törvénynek megfelelően.
- 6.

IV. POLGÁRI VÉDELEM

10. szakasz

A polgári védelem olyan szervezett rendszer, amelynek fő tevékenysége a védelem és a mentés az elemi csapásoktól, a műszaki-technológiai balesetektől és más jelentős veszélyektől, illetve azok következményeinek felszámolása, amelyek békeidőben, vészhelyzetben és háborús helyzetben veszélyeztethetik a lakosságot, az anyagi és kulturális javakat és a környezetet.

A polgári védelem személyes és kölcsönös védelemből, intézkedésekből, biztosokból, biztoshelyettesekből és egységekből áll.

A személyes és kölcsönös védelem

11. szakasz

A személyes és kölcsönös védelem a polgárok személyes védelemre és önszegélyezésre irányuló szervezési forma, valamint a segítségre szoruló más személyeknek nyújtott segítség.

A személyes és kölcsönös védelem érdekében Szabadka város biztosítja és megfelelő állapotban tartja a személyes és kölcsönös védelemhez szükséges eszközöket és felszerelést, valamint képzést biztosít az alkalmazottaknak.

Polgári védelmi intézkedések

12. szakasz

Az emberek, az anyagi és kulturális javak katasztrófák okozta veszélyektől való védelme és megmentése érdekében polgári védelmi intézkedéseket kell végrehajtani, mint:

- 1) riasztás,
- 2) evakuálás,
- 3) menedékbe helyezés,
- 4) a veszélyeztetettek és sérültek ellátása,
- 5) radiológiai, vegyi és biológiai védelem,
- 6) műszaki-technológiai balesetek elleni védelem,
- 7) védelem és mentés a romok alól,
- 8) védelem és mentés az árvizek és balesetek ellen a vízen és víz alatt,
- 9) védelem és mentés megközelíthetetlen terepen,
- 10) tűz és robbanás elleni védelem és mentés,
- 11) védelem a robbanékony hadi maradványoktól,
- 12) elsősegélynyújtás és orvosi segítség,
- 13) tereptisztítás.

A jelen szakasz 1. bekezdésében említett intézkedéseken kívül más intézkedések és tevékenységek is megtervezhetők, előkészíthetők és végrehajthatók a katasztrófakockázat csökkentése és a veszélyhelyzetek kezelése érdekében.

A polgári védelem biztosai

13. szakasz

A polgári védelem feladatainak ellátása érdekében polgári védelmi biztosokat és helyetteseket kell kinevezni, a törvény alapján.

A jelen szakasz 1. bekezdésében említett személyek kinevezése és felmentése a törvény alapján történik.

A polgári védelem biztosa, illetve a helyettese olyan nagykorú személy lehet, akit nem ítélték feltétel nélküli legalább hat hónapos börtönbüntetésre, valamint aki ellen nem folyik büntetőeljárás olyan bűncselekményért, amely miatt hivatalból indul eljárás.

A polgári védelem biztosai és helyettesei kötelesek eleget tenni a Városi Válságkezelő Törzskar vagy az őket kijelölő más szerv felhívásának. A polgári védelem biztosai és helyettesei a polgári védelem tagja státusszal rendelkeznek.

Polgári védelmi egységek

14. szakasz

A polgári védelmi egységek megalakítása, kiképzése és felszerelése a polgári védelem intézkedéseinek operatív végrehajtására történik.

A polgári védelmi egységek általános célú polgári védelmi egységek és speciális polgári védelmi egységek.

A Városi Tanács hoz határozatot az általános célú polgári védelmi egységek és a riasztási polgári védelmi szakegységek létrehozásáról. A jelen szakasz 3. bekezdésében említett határozat szabályozza részletesen az egység tagjainak és alakulatainak számát. A polgármester a Városi Tanács határozata alapján dönt a polgári védelem tagjainak beosztásáról a polgári védelmi egységekben.

Különös jelentőségű védelmi és mentési jogalanyok

15. szakasz

A Városi Tanács határozza meg a Szabadka Város védelme és megmentése szempontjából kiemelt jelentőségű jogalanyokat.

A Városi Válságkezelő Törzskar rendkívüli helyzetekre készenlétbe helyezhet vagy bevonhat kiemelt jelentőségű alanyokat veszélyhelyzetben, valamint polgári védelmi gyakorlat igénylésére, akkor is, ha nincs kihirdetve veszélyhelyzet. Szabadka város polgármestere az e szakasz 1. bekezdésében említett jogalanyokkal szerződésben szabályozza a kiemelt jelentőségű jogalanyok készenlétbe helyezésének vagy bevonásának költségeit a törvénynek megfelelően.

Tűzoltó egységek

16. szakasz

Szabadka Város hivatásos tűzoltó egységeket hozhat létre, a törvény alapján. A jogi személyek és egyesületek tűzoltó egységei önkéntes tűzoltó egységek, amelyek önkéntes alapon szerveződnek.

Az önkéntes tűzoltó egyesület

17. szakasz

Szabadka városban, ahol általános célú polgári védelmi egységek nem alakultak, a polgári védelem feladatait és teendőit önkéntes tűzoltó egyesületek látják el.

Szabadka város szerződésben szabályozza a viszonyt az önkéntes tűzoltó egyesületekkel a rendkívüli helyzetekben az emberek és az anyagi javak védelmében és mentésében való részvétel kötelezettsége tekintetében.

Szabadka város részben finanszírozza a felszerelést, a képzést, a berendezések, létesítmények karbantartását stb.

A 2. bekezdés szerinti szerződést a polgármester írja alá.

18. szakasz

Az önkéntes tűzoltó egyesület az egyesülési szabadságon alapuló önkéntes és non-profit szervezet, amely a polgárok szervezett önkéntes részvételének biztosítása érdekében alakult meg a tűzvédelem, a személy- és vagyonmentés, valamint az e téren megvalósuló közérdekű projektek és programok megvalósítása érdekében, és mint ilyen szerepel az egyesületi nyilvántartásban.

19. szakasz

Az önkéntes tűzoltó egyesület jogi személyiséggel rendelkezik.

Az önkéntes tűzoltó egyesület munkája nyilvános.

Az önkéntes tűzoltó egyesületek a Tűzoltó Szövetség tagjai.

Az önkéntes tűzoltó egyesületek finanszírozása

20. szakasz

Önkéntes tűzoltó egyesület a törvény szerint szerezhethet vagyont.

Az önkéntes tűzoltó egyesület a város költségvetéséből támogatást kaphat a közérdekű programok ösztönzésére, illetve programfinanszírozási résztámogatást.

Szabadka város kihirdeti a nyilvános pályázatok kiírásának éves tervét.

Önkéntes tűzoltó egységek

21. szakasz

A tűzvédelem végrehajtása, az ember- és vagyonmentés, egyéb műszaki-technológiai balesetek, természeti katasztrófák megelőzése és visszaszorítása érdekében az önkéntes tűzoltó egyesületek önkéntes tűzoltó egységeket alakítanak a törvénynek megfelelően.

A képviselő-testület dokumentumot hoz, amely meghatározza az önkéntes tűzoltó egységek tagjainak biztosítandó ösztönzések és kiváltságok rendszerét, a törvénnyel összhangban.

V. A POLGÁRI VÉDELEM MŰKÖDÉSE HÁBORÚS ÉS VESZÉLYHELYZETBEN

22. szakasz

Háborús, vészhelyzeti és egyéb súlyos csapások (katonai és nem katonai kihívások, a lakosság biztonsága tekintetében kockázatok és veszélyek) esetén a polgári védelem a város egységes védelmi rendszerének részeként működik.

23. szakasz

A város védelmi tervének szerves részét képezi a háborús és veszélyhelyzeti polgári védelmi terv, melynek időszerűségéért a Válságkezelő Törzskar, a Válságkezelő Törzskar parancsnoka, valamint a Védelmi és Veszélyhelyzetkezelő Osztály felelős.

24. szakasz

A polgári védelem mozgósítási terve a következőket tartalmazza:

1. a mozgósítás feltételeinek és lehetőségeinek felmérését,
2. a hadi szervezést és rendszerezést,
3. a mozgósítási értesítések fogadásának, továbbításának szervezését,
4. a mozgósítás irányításának tervét,
5. a személyi állomány és az anyagi források adományozóinak megszervezését, prioritási sorrendjét,
6. a vállalatok, egyéb jogi személyek, vállalkozók nyilvántartását, a védelemre és mentésre kiképzett szolgálatok szervezését,
7. a védelem és mentés irányítására kijelölt szervek nevét,
8. a polgári védelmi egységek törzskara tagjainak és vezetőinek névsorát.

A VÉDEKEZÉSI ÉS MENTÉSI RENDSZER FINANSZÍROZÁSA

25. szakasz

A védekezési és mentési rendszer finanszírozása a város költségvetéséből és egyéb forrásokból történik a törvényi és egyéb előírásoknak megfelelően.

A város költségvetése finanszírozza:

1. a Városi Válságkezelő Törzskar, a polgári védelmi egységek, a polgári védelem biztosai és helyetteseik felkészítését, felszerelését, kiképzését, valamint a védelmi és mentési intézkedések végrehajtásának költségeit,
2. a védelmi és mentési szempontból kiemelt jelentőségű alanyok bevonásának költségeit a védelmi és mentési feladatok végrehajtására vonatkozó szerződés szerint,
3. riasztórendszer kiépítését az önkormányzat területén,
4. a lakosság védelemmel és mentéssel kapcsolatos felkészítését,
5. a természeti és egyéb csapások által okozott károk elhárítását, az anyagi lehetőségekhez mérten,
6. egyéb védelmi és mentési szükség, a törvénynek és egyéb előírásoknak megfelelően.

26. szakasz

A jelen rendelet hatályba lépésével hatályát veszti A Szabadka Város területén a polgári védelem megszervezéséről és működéséről szóló rendelet (Szabadka Város Hivatalos lapja, 12/15 szám).

27. szakasz

A jelen rendelet a Szabadka Város Hivatalos Lapjában való közzétételét követő nyolcadik napon lép hatályba.

I n d o k o l á s

Jogalap: A katasztrófakockázat csökkentéséről és a rendkívüli helyzetek kezeléséről szóló törvény 29. szakaszának 1. bekezdése (az SZK Hivatalos Közlönyének 87/18 száma) úgy rendelkezik, hogy a helyi önkormányzatok a hatáskörük keretében a katasztrófakockázat csökkentése érdekében és a veszélyhelyzetek kezelésére a válságkezelő törzskarok javaslatára dokumentumot hoz meg a polgári védelem megszervezéséről és működéséről az önkormányzat területén és biztosítja annak végrehajtását. Szabadka város alapszabályának 33. szakasz 1. bekezdés 6. pontja (Szabadka Város Hivatalos Lapjának 27/19- egységes szerkezetbe foglalt szöveg, 13/21 és 16/21 száma) úgy rendelkezik, hogy a városi képviselő-testület a törvény, az alapszabály és a képviselő-testület rendeleteiben meghatározott egyéb teendőket is ellátja.

A meghozatal indokai: A Szabadka Város területén a polgári védelem megszervezéséről és működéséről szóló rendelet meghozatalát a katasztrófakockázat csökkentéséről és a rendkívüli helyzetek kezeléséről szóló törvénnyel (az SZK Hivatalos Közlönyének 87/18 száma), valamint az önkéntes tűzoltóságról szóló törvény (az SZK Hivatalos Közlönyének 87/18 száma) rendelkezéseivel való összehangolás indokolja. A felterjesztett rendelet pontosan és egyértelműen meghatározza a védelmi és mentési szerveket Szabadka Város területére, és azok jogkörét. A jelen rendelet megállapítja továbbá a Városi Válságkezelő Törzskar jogköreit, a polgári védelem fogalmát és intézkedéseit, a polgári védelmi biztosok, a polgári védelem egységeit. Szabályozza továbbá az önkéntes tűzoltó egyesületek jogállását, mindezeket pedig az önkéntes tűzoltóságról szóló törvénnyel való összehangolás érdekében.

A fentiek alapján javasoljuk a városi képviselő-testületnek, hogy hozzon rendeletet a polgári védelem megszervezéséről és működéséről Szabadka város területén, az anyagban közölt szöveg szerint.

Végrehajtó: A Városi Válságkezelő Törzskar.

A végrehajtáshoz szükséges eszközök forrása: A jelen rendelet végrehajtásához a városi költségvetés biztosítja az eszközöket.