

ТИСКОВИНА

ПОШТАРИНА ПЛАЋЕНА  
КОД ПОШТЕ 24000  
СУБОТИЦА

# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ

ГРАДА СУБОТИЦЕ



БРОЈ: 03

ГОДИНА: LVI

ДАНА: 31. јануар 2020.

ЦЕНА: 87,00 ДИН.

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Град Суботица  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
Број: П-025-1/2020  
Дана: 30.1.2020.  
С у б о т и ц а  
Трг слободе 1

На основу члана 52. став 1. тачка 7) Статута Града Суботице („Службени лист Града Суботице“, бр. 27/19-пречишћени текст) и члана 10. став 3. Одлуке о оснивању Фондације „Суботичка Синагога“ („Службени лист града Суботице“, бр. 10/13-пречишћени текст, 11/14 и 58/16) Градоначелник града Суботице дана 30. јануара 2020. године доноси

## РЕШЕЊЕ

о давању сагласности на Годишњи програм рада Фондације „Суботичка Синагога“ за 2020. годину и Финансијски план Фондације „Суботичка Синагога“ за 2020. годину

### I

Даје се сагласност на Годишњи програм рада Фондације „Суботичка Синагога“ за 2020. годину који је донео Управни одбор Фондације „Суботичка Синагога“, на седници одржаној дана 30. јануара 2020. године и Финансијски план Фондације „Суботичка Синагога“ за 2020. годину, који је донео Управни одбор Фондације „Суботичка Синагога“, на седници одржаној дана 30. јануара 2020. године.

### II

Ово решење објавити у „Службеном листу Града Суботице“.

### Образложење

Суботичка Синагога, као друга највећа синагога у Европи, као молитвени дом суботичких Јевреја и оличење историје и културе јеврејске заједнице у нашем граду, у потпуности је обновљена и реконструисана крајем 2018. године уз помоћ финансијских средстава Владе Републике Србије, Европске уније, Владе Мађарске, АП Војводине, Ворлд Монумент фонда и Града Суботице и као таква, уз Градску кућу, постала бисер нашег града.

Како би објекат био несметано отворен за јеврејску заједницу, ширу јавност и разне манифестације, Управни одбор Фондације „Суботичка Синагога“ је на основу члана 10. ст. 2. Одлуке о оснивању Фондације „Суботичка Синагога“ („Сл. лист града Суботице“ бр. 10/13 преч. текст, 11/14 и 58/16) на седници одржаној дана 30. јануара 2020. године донео Финансијски план Фондације „Суботичка Синагога“ за 2020. годину и Годишњи програм рада Фондације „Суботичка Синагога“ за 2020. годину, а у складу са чланом 10. став 3. („Службени лист града Суботице“, бр. 10/13-пречишћени текст, 11/14 и 58/16), те је исте доставио Градоначелнику Града Суботице ради прибављања сагласности.

С обзиром на наведено, донето је Решење као у доспозитиву.

**ГРАДОНАЧЕЛНИК**  
**Богдан Лабан с.р.**

**Република Србија**  
**Аутономна Покрајина Војводина**  
**Град Суботица**  
**ГРАДСКО ВЕЋЕ**  
**Број: III-344-322/2020**  
**Дана: 31.01.2020. г.**  
**24000 Суботица**  
**Трг слободе 1**

На основу члана 19. став 2. Закона о безбедности саобраћаја на путевима („Службени гласник РС”, бр. [41/2009](#), [53/2010](#), [101/2011](#), [32/2013](#), [55/2014](#) - Одлука УС РС, [96/2015](#) - други закон и [9/2016](#) - Одлука УС РС, 24/18, 41/18, 41/18-др. закон, 87/18 и 23/19), члана 5. Одлуке о образовању Буџетског фонда за унапређење безбедности саобраћаја („Службени лист Града Суботице”, бр. 43/10) и члана 58. став 1. тачка 2. Статута Града Суботице („Службени лист Града Суботице“ бр. 27/19-пречишћени текст),

Градско веће Града Суботице, на 169. седници, одржаној дана 31.01.2020. године, донело је

**ПРОГРАМ**

**рада у циљу коришћења средстава за унапређење безбедности саобраћаја на територији Града Суботице за 2020. годину**

**I**

Програмом рада у циљу коришћења средстава за унапређење безбедности саобраћаја на територији Града Суботице за 2020. годину (у даљем тексту: Програм) утврђује се начин коришћења средстава од наплаћених казни за прекршаје предвиђене прописима о безбедности саобраћаја на путевима и других извора за активности које се током 2020. године планирају у циљу унапређења безбедности саобраћаја на територији Града Суботице.

**II**

Планирана средства ће се реализовати у складу са Одлуком о буџету Града Суботице („Службени лист Града Суботице“, бр. 35/19), и то на следећи начин:

- у делу који се односи на поправљање саобраћајне инфраструктуре на територији Града Суботице планирана средства ће се реализовати путем „Јавног предузећа за управљање путевима, урбанистичко планирање и

становање“ средствима обезбеђеним у буџету Града Суботице у оквиру раздела 4, главе 8 – Секретаријат за инвестиције и развој, Програм 7 - Организација саобраћаја и путна инфраструктура, функција 451;

- у делу који се односи на остале активности у вези унапређења безбедности саобраћаја на путевима планирана средства ће се реализовати путем Буџетског фонда за унапређење безбедности саобраћаја, средствима обезбеђеним у буџету Града Суботице у оквиру раздела 4, главе 7 – Секретаријат за комуналне послове, енергетику и саобраћај, Програм 7 - Организација саобраћаја и путна инфраструктура, функција 450.

**III**

Под осталим активностима у вези са унапређењем безбедности саобраћаја на путевима из тачке II став 1. алинеја друга овог програма за која су планирана средства подразумевају се:

1. Рад Савета за безбедност саобраћаја Града Суботице (у даљем тексту: Савет):
  - накнада члановима Савета: члановима Савета припада месечна накнада за свој рад, уз услов да је бар једна седница Савета одржана у месецу за који се накнада исплаћује и уз услов присуства члана Савета на седници,
  - учешће на семинарима, обукама и саветовањима на тему безбедности у саобраћају: планира се учешће представника Савета за безбедност саобраћаја на 15. Међународној конференцији „Безбедност саобраћаја у локалној заједници“ која окупља најеминентније представнике институција везаних за безбедност саобраћаја из целе Србије;
2. Унапређење саобраћајног васпитања и образовања и превентивно-промотивне активности из области безбедности саобраћаја:
  - 1) учешће у васпитно-образовним акцијама које имају за циљ да упознају циљне групе са најважнијим превентивним мерама у циљу побољшања безбедности у саобраћају и потенцијалним опасностима које се појављују

уколико се учесници у саобраћају истих не придржавају;

2) учешће у акцијама које спроводи Агенција за безбедност саобраћаја Републике Србије, и акцијама у организацији Савета за безбедност саобраћаја на локалним путевима и улицама на територији Града Суботице, које су првенствено усмерене на најугроженије категорије учесника у саобраћају, као и на превенцију ризичног понашања у саобраћају – вожње у пијаном стању и неприлагођеном брзином и

3) спровођење јавног конкурса за доделу средстава удружењима грађана за пројекте из области унапређења безбедности саобраћаја у циљу едукације деце школског и предшколског узраста, едукације ученика средњих школа о могућим трајним последицама саобраћајних несрећа, едукације о значају употребе сигурносног појаса на задњем седишту едукације родитеља о правилној употреби дечјих седишта, едукацију и саобраћајно васпитање бициклиста и мопедиста;

3. Студије, анализе, елаборати и пројекти из области безбедности саобраћаја:

- Израда пројекта техничке регулације саобраћаја за Трг Јакаба и Комора и Трг Синагоге у циљу унапређења безбедности саобраћаја и израда пројекта техничке регулације саобраћаја за део Сомборског пута (дуж Пијаце „Бувљак“) у циљу унапређења безбедности саобраћаја. Овим пројектима створили би се технички услови за побољшање проблема протока саобраћаја у овим деловима града, а тиме и повећање безбедности саобраћаја, с обзиром да је саобраћајна гужва узрок великог броја саобраћајних несрећа на овим локацијама.

- Израда Пројекта изградње Система намењеног електронском надзору (видео-надзору) саобраћаја. На основу Идејног решења, свеска 5.1 Пројекат телекомуникационих и сигналних инсталација – Систем видео надзора за контролу саобраћаја,

којим је предвиђено постављање камера за аутоматско препознавање саобраћајних прекршаја на 14 раскрсница, потребно је израдити Пројекат изградње Система намењеног електронском надзору (видео-надзору) саобраћаја који ће, поред раскрсница обухваћених идејним решењем, обухватити још неколико раскрсница по предлогу ПУ Суботица. Овај пројекат предстаља неопходан услов за набавку и изградњу система видео надзора у сврхе контроле и безбедности саобраћаја на територији Града Суботице.

- Пројекат „Безбедне школске руте“ ка зонама школе је пројекат предвиђен Акционим планом за спровођење Стратегије безбедности саобраћаја на путевима у Граду Суботици.. Пројекат подразумева дефинисање школских рута које би биле посебно обележене, и о којим би посебно били информисани како наставници тако и само ђаци који би те руте, као најбезбеднији пут од куће до школе, користили. Завршена је јавна набавка и закључен уговор крајем 2019. године, док се завршетак пројекта и плаћање по овом основу планирају у 2020. години;

4. Учествовање у техничком опремању јединица саобраћајне полиције и других органа надлежних за послове саобраћаја:

- техничко опремање јединица саобраћајне полиције у 2020. години планира се извршити путем јавне набавке опреме за контролу саобраћаја и вршење увиђаја саобраћајних незгода у складу са спецификацијом потреба Полицијске управе у Суботици за 2020. годину;

- набавка још два бројача саобраћаја у циљу утврђивања интензитета саобраћаја на путевима и улицама на територији Града и предузимања мера за његово оптимално организовање;

- замена постојећих камера на 9 локација у граду моделима са већом резолуцијом и бољом

- видљивошћу у ноћним условима, чиме ће се побољшати могућности система видео-надзора, а тиме и безбедност саобраћаја и општа безбедност у граду;
- набавка и уградња баријера за улазак у пешачку зону на још три локације омогућиће већу безбедност пешака у њој, обзиром да ће наведене баријере спречити улазак и пролазак возила кроз део пешачких зона у граду у времену када то није предвиђено важећом

градском одлуком, односно у периодима највеће фреквенције пешака у току дана;

- за потребе функционисања система за аутоматско читавање и препознавање регистарских таблица, планира се набавка тонера у боји за штампање извештаја о учињеним прекршајима у количини потребној за једну годину.

#### IV

Структура планираних прихода и расхода који се планирају у циљу унапређења безбедности саобраћаја у 2019. години, приказује се у табелама које следе:

#### План прихода

Р. бр.	ОПИС	Планирана средства за 2020. год.
1.	Приходи од новчаних казни за прекршаје предвиђене прописима о безбедности саобраћаја на путевима за 2020. годину	53.120.000

#### План расхода

Р. бр.	ОПИС	Планирана средства за 2020. год.
I	Поправљање саобраћајне инфраструктуре (реализација путем „Јавног предузећа за управљање путевима, урбанистичко планирање и становање“)	26.560.000
1.1.	Поправљање саобраћајне инфраструктуре на територији Града Суботице	26.560.000
II	Остале активности у вези унапређења безбедности саобраћаја на путевима (реализација путем Фонда за унапређење безбедности саобраћаја)	26.560.000
2.1	<i>Рад Савета за безбедност саобраћаја</i>	<i>1.310.000</i>
2.1.1	Накнада члановима Савета	1.060.000
2.1.2	Учешће на семинарима, обукама и саветовањима на тему безбедности у саобраћају	250.000
2.2	<i>Активности у циљу унапређења саобраћајног васпитања и образовања и превентивно-промотивне активности из области безбедности саобраћаја</i>	<i>6.430.000</i>
2.2.1	Учешће у васпитно-образовним и промотивним акцијама из области безбедности саобраћаја – израда едукативног и промотивног штампаног, електронског и др. Материјала и његова дистрибуција и емитовање	300.000
2.2.2	Учешће у васпитно-образовним и превентивно – промотивним акцијама из области безбедности саобраћаја – набавка материјала за реализацију акција и др.	980.000
2.2.3	Организовање пројеката из области унапређења безбедности саобраћаја по јавном конкурс – едукација деце у предшколском и школском узрасту	5.150.000

<b>2.3</b>	<b>Студије, анализе, елаборати и пројекти из области безбедности саобраћаја</b>	<b>3.600.000</b>
2.3.1	Израда пројеката техничке регулације саобраћаја на локацијама Трг Јакаба и Комора и Трг Синагоге и део Сомборског пута (дуж пијаце „Бувљак)	2.000.000
2.3.2	Израда пројекта изградње система видео-надзора	500.000
2.3.3	Израда пројекта утврђивања безбедних рута за кретање ђака ка/од школа	1.100.000
<b>2.4.</b>	<b>Техничко опремање јединица саобраћајне полиције и других органа надлежних за послове саобраћаја</b>	<b>15.220.000</b>
2.4.1	Техничко опремање јединица саобраћајне полиције – набавка опреме и уређаја за ПУ Суботица	8.500.000
2.4.2	Набавка бројача саобраћаја	2.200.000
2.4.3	Набавка и уградња баријера за улазак у пешачку зону	4.000.000
2.4.4	Замена постојећих камера у систему видео-надзора	500.000
2.4.5	Накнада за део трошкова функционисања система видео-надзора на раскрсницама	20.000
	<b>У к у п н о 2.1+ 2.2+ 2.3+ 2.4</b>	<b>26.560.000</b>
	<b>У К У П Н О I + II</b>	<b>53.120.000</b>

## V

Овај програм објавити у „Службеном листу Града Суботице“.

**ГРАДОНАЧЕЛНИК**  
**Богдан Лабан с.р.**

Република Србија  
УСТАВНИ СУД  
Број: ГУо-12/2018  
2019. године  
Београд

## Образложење

## I

Уставни суд у саставу: председник Весна Илић Прелић и судије Гордана Ајншпилер Поповић, Лидија Ђукић, Татјана Ђуркић, др Драгана Коларић, др Тамаш Корхеџ (Korhecz Tamás), Снежана Марковић, др Владан Петров, др Наташа Плавшић, др Јован Тирић, др Милан Шкулић и др Тијана Шурлан, на основу члана 167. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије, на седници одржаној 28. новембра 2019. године, донео је

## ОДЛУКУ

1. Утврђује се да одредбе члана 2. став 2. и члана 6. ст. 2. до 4. Одлуке о сахрањивању и гробљима („Службени лист града Суботице“, бр. 16/16 и 44/16) нису у сагласности са законом.

2. Одбацује се иницијатива за покретање поступка за оцену законитости одредбе члана 6. став 1. Одлуке из тачке 1.

Уставном суду поднета је иницијатива за покретање поступка за оцену законитости одредаба члана 2. став 2. и члана 6. ст. 1. и 2. Одлуке наведене у тачки 1. изреке. Оспоравајући сагласност одредбе члана 2. став 2. и члана 6. став 1. Одлуке са одредбом члана 3. став 2. Закона о сахрањивању и гробљима, иницијатор наводи: да је одредбом члана 3. став 2. Закона о сахрањивању и гробљима прописано да се под сахрањивањем сматра покопавање посмртних остатака умрлог, односно спаљивање посмртних остатака и остављање пепела на одређена места и друге радње које се у том циљу предузимају; да су одредбом члана 2. став 2. Одлуке дефинисане „друге радње“ које се предузимају у циљу сахрањивања на начин којим је законски појам сахрањивања „произвољно екстензивниран, јер Законом о сахрањивању и гробљима нису дефинисане наведене радње“; да су чланом 2. став 2. Одлуке као „друге радње“ одређене радње које „не припадају циљу сахрањивања, нити се обављају на локацији покопавања, а једним делом се ради и о радњама из области погребне делатности које су експлицитно наведене у Закону о комуналним делатностима“; да је чланом 6. став 1. Одлуке за обављање делатности сахрањивања (која укључује и „друге радње“) одређено ЈКП

„Погребно“ Суботица, чиме је другим привредним субјектима фактички ускраћено „вршење послова који су незаконито подведени под појам „других радњи“ дефинисаних чланом 2. став 2. Одлуке“. Иницијатор такође сматра да је у члан 2. став 2. Одлуке пренета дефиниција погребних делатности из члана 3. тачка ба) Закона о комуналним делатностима, јер се дефинисане делатности и описи истих из Одлуке „преплићу“ са онима одређеним Законом, па је из тог разлога члан 2. став 2. Одлуке у супротности са наведеном законском одредбом. Подносилац иницијативе је мишљења: да одредба члана 6. став 1. Одлуке није у сагласности са одредбом члана 9. став 2. Закона о комуналним делатностима уз наводе да је садржина погребних делатности, које могу да обављају сви привредни субјекти који испуњавају прописане услове, одређена чланом 3. тачка ба) Закона о комуналним делатностима опширнија „у односу на послове чије обављање је дозвољено другим привредним субјектима у складу са чланом 6. став 1. Одлуке“; да одредба члана 6. став 2. Одлуке није у сагласности са одредбом члана 9. став 6. Закона о комуналним делатностима с обзиром на то да овај закон не прописује поверавање послова уређивања и одржавања гробља црквама, односно верским заједницама, него предвиђа обавезну сагласност цркве или верске заједнице у случају поверавања послова сахрањивања, уређивања и одржавања гробља које је у својини цркве или верске заједнице. Полазећи од наведеног, иницијатор је предложио да Уставни суд утврди незаконитост одредаба члана 2. став 2. и члана 6. ст. 1. и 2. Одлуке.

Скупштина града Суботице је у одговору на наводе из иницијативе истакла: да оспорена Одлука није мењана, да је на снази и да се примењује; да је оспорену Одлуку донела на основу овлашћења из члана 1. Закона о сахрањивању и гробљима и члана 4. став 3. и члана 13. став 1. Закона о комуналним делатностима, те да одредбе оспорене Одлуке представљају реализацију законског овлашћења да локална самоуправа уреди начин сахрањивања умрлих, као и услове и начин обављања комуналне делатности управљање гробљима и сахрањивање и комуналне делатности – погребне делатности, те да садржина истих није у супротности са наведеним законима; да је на основу овлашћења из наведених закона ближе дефинисано шта се подразумева под „другим радњама“ које се предузимају у циљу сахрањивања, с обзиром на то да оне нису дефинисане Законом о сахрањивању и гробљима, те да се не може сматрати да комуналну делатност обухвата само укоп, већ да је појам сахрањивања шири и обухвата низ радњи које се предузимају на гробљу; да прописивање

вршилаца комуналних делатности, односно пружалаца комуналних услуга, на начин како је то прописано одредбом члана 6. став 1. Одлуке, није у супротности са одредбама члана 3. Закона о сахрањивању и гробљима. Полазећи од наведеног, Скупштина града Суботице је предложила да Уставни суд не прихвати поднету иницијативу.

## II

Оспорену Одлуку о сахрањивању и гробљима („Службени лист града Суботице“, бр. 16/16 и 44/16) донела је, 31. марта 2016. године, Скупштина града Суботице на основу члана 1. Закона о сахрањивању и гробљима („Службени гласник РС“, бр. 20/77, 24/85-др. закон и 6/89-др. закон и „Службени гласник РС“, бр. 53/93-др. закон, 67/93-др. закон, 48/94-др. закон, 101/05-др. закон и 120/12-Одлука УС и 84/13-Одлука УС), члана 4. став 3. и члана 13. став 1. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/11) и члана 33. став 1. тачка б. Статута града Суботице („Службени лист општине Суботица“, бр. 26/08 и 27/08-исправка и „Службени лист града Суботице“, бр. 46/11 и 15/13).

Према одредбама члана 1. Одлуке, Одлуком се, у складу са законом, уређује начин сахрањивања умрлих, одређивања и стављања ван употребе гробља и уређење и одржавање гробља и објеката који се налазе у оквиру гробља на територији Града Суботице (у даљем тексту: Град) (став 1.) и уређују и прописују и услови и начин обављања комуналне делатности управљања гробљима и вршење погребних услуга на територији Града, права и обавезе корисника и вршиоца ове комуналне делатности и начин вршења надзора над њеним обављањем (став 2.).

Одредбом члана 2. став 1. Одлуке прописано је да се под сахрањивањем, у смислу ове одлуке, подразумева покопавање посмртних остатака умрлог, односно остављање пепела и друге радње које се у том циљу предузимају. Оспореном одредбом става 2. наведеног члана Одлуке одређено је да се под другим радњама, у смислу става 1. овог члана, у складу са законом којим се уређује сахрањивање, подразумевају радње везане за пренос посмртних остатака унутар гробља, чување посмртних остатака у расхладном уређају, као и припрема просторије за излагање где се породица током унапред одређеног времена опрашта од покојника, организација погребне свечаности, као и организација поворке и церемонијала код места сахрањивања.

Одредбама члана 4. Одлуке прописано је да комунална делатност управљања гробљима и вршење погребних услуга обухвата: 1) одржавање гробља и објеката који се налазе у

склопу гробља (мртвачница, капела и др.), 2) сахрањивање, 3) одржавање пасивних гробаља и спомен обележја, 4) превоз посмртних остатака умрлог од места смрти до мртвачнице на гробљу или до крематоријума, односно од расхладне коморе до просторије за излагање, 5) под погребним услугама у смислу овог члана, подразумевају се обављање практичних радњи путем првог збрињавања (купање, дезинфекција и др.), скидање, односно одевање и козметичко улепшавање покојника, припрема сандука и обележја са израдом посмртница, полагање у сандук са намештањем покојника.

Одредбама члана 5. Одлуке одређено је шта се подразумева под уређивањем и одржавањем гробља, у смислу ове одлуке.

Оспореним одредбама члана 6. Одлуке прописано је да комуналне делатности из члана 4. ове одлуке на територији Града обавља Јавно комунално предузеће „Погребно“ Суботица (у даљем тексту: Предузеће), док комуналну делатност из члана 4. став 1. тачка 4) и тачка 5) могу да обављају и други привредни субјекти (став 1.) и да послове уређивања и одржавања гробаља из члана 5. ове одлуке, Град може посебном одлуком Скупштине града поверити цркви, односно верској заједници на основу поднетих захтева (став 2.). Према одредби става 3. наведеног члана Одлуке, уз захтев из става 3. овог члана прилаже се доказ о власништву цркве или верске заједнице над гробљем, а одлука из става 3. овог члана садржи нарочито: податке о гробљу и време на које се послови поверавају (став 4.).

### III

Одредбом члана 1. Закона о сахрањивању и гробљима („Службени гласник СРС“, бр. 20/77 и 24/85 и „Службени гласник РС“, бр. 53/93, 67/93, 48/94, 101/05, 120/12-Одлука УС и 84/13-Одлука УС), који је наведен као правни основ за доношење оспорене Одлуке, прописано је да се сахрањивање умрлих, одређивање и стављање ван употребе гробља, одржавање и уређење гробља и крематоријума врши на начин утврђен прописом скупштине општине, донетим у складу са начелима овог закона и другим прописима који се односе на сахрањивање и гробља. Према одредби члана 3. став 2. Закона, под сахрањивањем, у смислу овог закона, сматра се покопавање посмртних остатака умрлог, односно спаљивање посмртних остатака и остављање пепела на одређена места и друге радње које се у том циљу предузимају. Одредбама Главе II. Закона уређена су питања у вези са сахрањивањем.

Одредбама члана 2. ст. 2. и 3. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 104/16 и 95/18), чије

одредбе су такође биле правни основ за доношење оспорене Одлуке, управљање гробљима и сахрањивање (тачка 6)) и погребна делатност (тачка ба)) одређени су као комуналне делатности од општег интереса. Према одредбама члана 3. Закона, комунална делатност управљање гробљима и сахрањивање је: управљање и одржавање гробља; одржавање гробног места и наплата накнаде за одржавање гробног места; обезбеђивање, давање у закуп и продаја уређених гробних места; покопавање и ексхумација посмртних остатака, кремирање и остављање пепела покојника; одржавање објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела, розаријум, колумбаријум, крематоријум); одржавање пасивних гробаља и спомен-обележја (тачка 6)), а погребна делатност је преузимање и превоз посмртних остатака од места смрти, односно места на коме се налази умрла особа (стан, здравствена установа, институти за судску медицину и патологију, установе социјалне заштите и друга места) и превоз до места одређеног посебним прописом (патологије, судске медицине, гробља, крематоријума, аеродрома, пословног простора погребног предузећа у ком постоје прописани услови за смештај и чување покојника), организација сахране и испраћаја са прибављањем потребне документације за организацију превоза и сахрањивања, чување посмртних остатака у расхладном уређају и припремање покојника за сахрањивање (тачка ба)). Одредбом члана 4. став 3. Закона прописано је да јединица локалне самоуправе уређује у складу са законом услове обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности.

Сагласно одредби члана 5. став 1. Закона, комуналну делатност могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект. Чланом 9. Закона одређено је да се под поверавањем обављања комуналне делатности подразумева временски орочено уговорно уређивање односа у вези са обављањем комуналне делатности или појединих послова из оквира комуналне делатности између једне или више јединица локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности, које за циљ има пружање комуналних услуга на територији једне или више јединица локалне самоуправе или на делу територије јединице локалне самоуправе (став 1.), да се изузетно од става 1. овог члана, комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка ба) овог закона не поверавају, већ их могу обављати сви привредни субјекти који испуњавају прописане услове (став 2.), да се поверавање обављања комуналне делатности врши на основу одлуке скупштине јединице

локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће (став 3.), да јединица локалне самоуправе не може донети одлуку о поверавању послова сахрањивања, уређивања и одржавања гробља које је у својини цркве или верске заједнице, без сагласности те цркве или верске заједнице (став 6.). Одредбом члана 13. став 1. Закона прописано је да скупштина јединице локалне самоуправе одлукама прописује начин обављања комуналне делатности, као и општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника услуга на својој територији, укључујући и начин плаћања цене комуналне услуге, начин вршења контроле коришћења и наплате комуналне услуге и овлашћења вршиоца комуналне делатности у вршењу контроле и мере које су контролори овлашћени да предузимају.

#### IV

Из наведеног произлази да су Законом о сахрањивању и гробљима прописана само „основна начела“, односно основна правила о сахрањивању, док се ближи услови и начин обављања ове погребне услуге која, у смислу одредбе члана 2. став 3. тачка б) Закона о комуналним делатностима, представља комуналну делатност управљање гробљима и сахрањивање, уређују општим актом јединице локалне самоуправе, сагласно овлашћењу из члана 1. Закона о сахрањивању и гробљима и члана 4. став 3. и члана 13. став 1. Закона о комуналним делатностима, а у складу са овим законима. Законом о комуналним делатностима је погребна услуга сахрањивање одређена као покопавање и ексумација посмртних остатака, кремирање и остављање пепела покојника. Поред управљања гробљима и сахрањивања, Законом о комуналним делатностима је, као посебна комунална делатност, одређена и погребна делатност која, поред осталог, обухвата преузимање и превоз посмртних остатака од места смрти, односно места на коме се налази умрла особа и превоз до места одређеног посебним прописом, организацију сахране и испраћаја са прибављањем потребне документације за организацију превоза и сахрањивања, чување посмртних остатака у расхладном уређају и припремање покојника за сахрањивање.

Полазећи од овлашћења из члана 1. Закона о сахрањивању и гробљима и члана 4. став 3. и члана 13. став 1. Закона о комуналним делатностима, Скупштина града Суботице је донела оспорену Одлуку којом је, поред осталог, одређујући појам сахрањивања као погребне услуге преузела, у претежном делу, дефиницију овог појма из члана 3. став 2. Закона о

сахрањивању и гробљима, а као „друге радње које се предузимају у циљу сахрањивања“ и које чине ову услугу, оспореном одредбом члана 2. став 2. Одлуке одредила да су то радње везане за пренос посмртних остатака унутар гробља, чување посмртних остатака у расхладном уређају, као и припрема просторије за излагање где се породица током унапред одређеног времена опрашта од покојника, организација погребне свечаности, као и организација поворке и церемонијала код места сахрањивања.

Имајући у виду да оспореном одредбом члана 2. став 2. Одлуке одређене „друге радње које се сматрају сахрањивањем“, с обзиром на начин на који су дефинисане, у суштини представљају погребну делатност која је Законом о комуналним делатностима одређена као посебна комунална делатност, а не саставни део погребне услуге сахрањивање која чини комуналну делатност управљање гробљима и сахрањивање, Уставни суд сматра да је Скупштина града Суботице одредила појам сахрањивања супротно наведеном закону. Сагласно изнетом, Суд је одлучио као у тачки 1. изреке.

#### V

Законитост одредбе члана 6. став 1. Одлуке, којом су одређене комуналне делатности које на територији града Суботице обавља Јавно комунално предузеће „Погребно“ Суботица и комуналне делатности које могу да обављају и други привредни субјекти, иницијатор оспорава у односу на члан 3. став 2. Закона о сахрањивању и гробљима и члан 9. став 2. Закона о комуналним делатностима уз наводе да је незаконитим одређивањем чланом 2. став 2. Одлуке „других радњи које се сматрају сахрањивањем“, проширен појам комуналне делатности сахрањивања коју обавља наведено комунално предузеће, и истовремено смањен обим погребних делатности одређених одредбом члана 3. тачка ба) Закона о комуналним делатностима чије обављање је дозвољено другим привредним субјектима. Међутим, како су оспореном одредбом члана 6. став 1. Одлуке одређени вршиоци комуналне делатности управљања гробљима и вршења погребних услуга на територији града Суботице, Уставни суд је утврдио да се истакнути разлог оспоравања законитости одредбе члана 6. став 1. Одлуке не може довести у везу са њеном садржином, нити са садржином одредбе члана 3. став 2. Закона о сахрањивању и гробљима којом је одређен појам сахрањивања.

Наиме, самим тим што је Уставни суд претходно већ утврдио да су оспореном одредбом члана 2. став 2. Одлуке дефинисане „друге радње које се сматрају сахрањивањем“, на начин који није у сагласности са законом, тако



што је Скупштина града Суботице појам сахрањивања одредила супротно члану 3. став 2. Закона о сахрањивању и гробљима, произлази да је након тога, тј. већ захваљујући томе што је та одредба Одлуке утврђена као несагласна закону, појам „сахрањивања“ у Одлуци, која више не садржи одредбе члана 2. став 2. које су супротне закону, сада у потпуности усаглашен са појмом „сахрањивања“ садржаним у закону. Из овога произлази и да се чланом 6. став 1. Одлуке, након утврђивања да одредбе члана 2. став 2. Одлуке нису у сагласности са законом, више супротно закону не успоставља монополски положај Јавно комуналног предузећа, што је био случај пре утврђивања несагласности са законом члана 2. став 2. Одлуке, којим је супротно закону дефинисан појам сахрањивања.

Стога из садржине члана 6. став 1. Одлуке, а након утврђивања несагласности са законом њеног члана 2. став 2, недвосмислено произлази да Јавно комунално предузеће „Погребно“ Суботица ексклузивно обавља само лимитиран и таксативно набројан број комуналних делатности управљања гробљима и вршења комуналних услуга, а то су искључиво оне делатности утврђене одредбама члана 4. тач. 1 - 3. Одлуке, а да при том, све друге комуналне делатности из члана 4. тач. 4 - 5. Одлуке, осим Јавно комуналног предузећа „Погребно“ Суботица, на територији града, могу да обављају и други привредни субјекти.

Полазећи од наведеног, Уставни суд је закључио да нису испуњене процесне претпоставке за покретање поступка за оцену сагласности одредбе члана 6. став 1. Одлуке са одредбом члана 3. став 2. Закона о сахрањивању и гробљима. Такође, како је оспореном одредбом члана 6. став 1. Одлуке, у смислу одредбе члана 9. став 2. Закона о комуналним делатностима којом је прописано да се изузетно, погребне делатности не поверавају већ их могу обављати сви привредни субјекти који испуњавају прописане услове, прописана могућност да одређене послове погребне делатности утврђене чланом 4. тач. 4) и 5) оспорене Одлуке обављају и други привредни субјекти, Уставни суд је закључио да су очигледно неосновани наводи иницијатора о несагласности одредбе члана 6. став 1. Одлуке са наведеном законском одредбом. С тим у вези, Уставни суд је, сагласно одредби члана 36. став 1. тачка 5) Закона о Уставном суду („Службени гласник РС“, бр. 109/07, 99/11, 18/13-Одлука УС, 40/15-др. закон и 103/15), одбацио иницијативу у овом делу и одлучио као у тачки 2. изреке.

## VI

Одредбу члана 6. став 2. Одлуке иницијатор сматра незаконитом из разлога што је истом, супротно одредби члана 9. став 6. Закона о

комуналним делатностима, прописана могућност да се послови уређивања и одржавања гробаља одређени Одлуком повере цркви или верској заједници на основу поднетих захтева. Имајући у виду да из одредбе члана 9. став 6. Закона произлази да се одлуком јединице локалне самоуправе могу поверити послови сахрањивања, уређивања и одржавања гробаља које је у својини цркве или верске заједнице, а не да се цркви или верској заједници могу поверити послови уређивања и одржавања гробаља, како је то прописано оспореном одредбом члана 6. став 2. Одлуке, Уставни суд је утврдио да наведена одредба члана 6. Одлуке није у сагласности са Законом, па је одлучио као у тачки 1. изреке.

Како одредбе ст. 3. и 4. члана 6. Одлуке, којима је одређено шта се од документације прилаже уз захтев за поверавање обављање послова уређивања и одржавања гробаља, односно садржина одлуке којом се наведени послови поверавају цркви или верској заједници чине правну и логичку целину са оспореним ставом 2. члана 6. Одлуке, Суд је, из већ изнетих разлога, оценио да ни одредбе ст. 3. и 4. наведеног члана Одлуке не могу опстати у правном поретку. Сагласно изнетом, Уставни суд је одлучио као у преосталом делу тачке 1. изреке.

## VII

Како је у току поступка оцене законитости оспорених одредаба Одлуке правно стање потпуно утврђено и прикупљени подаци пружили су поуздан основ за одлучивање, Уставни суд је, сагласно одредби члана 53. став 3. Закона о Уставном суду, одлучио без доношења решења о покретању поступка.

Полазећи од свега изложеног, на основу одредаба члана 42а став 1. тачка 2), члана 45. тачка 4) и члана 47. став 2. Закона о Уставном суду и члана 89. Пословника о раду Уставног суда („Службени гласник РС“, број 103/13), Уставни суд је донео Одлуку као у изреци.

На основу члана 168. став 3. Устава Републике Србије, одредбе члана 2. став 2. и члана 6. ст. 2. до 4. Одлуке наведене у тачки 1. изреке престају да важе даном објављивања Одлуке Уставног суда у „Службеном гласнику Републике Србије“.

**ПРЕДСЕДНИК  
УСТАВНОГ СУДА  
Весна Илић Прелић с.р.**

**С А Д Р Ж А Ј**

	<b>Страна</b>
1. РЕШЕЊЕ О ДАВАЊУ САГЛАСНОСТИ НА ГОДИШЊИ ПРОГРАМ РАДА ФОНДАЦИЈЕ „СУБОТИЧКА СИНАГОГА“ ЗА 2020. ГОДИНУ И ФИНАНСИЈСКИ ПЛАН ФОНДАЦИЈЕ „СУБОТИЧКА СИНАГОГА“ ЗА 2020. ГОДИНУ.....	1
2. ПРОГРАМ РАДА У ЦИЉУ КОРИШЋЕЊА СРЕДСТАВА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ БЕЗБЕДНОСТИ САОБРАЋАЈА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА СУБОТИЦЕ ЗА 2020. ГОДИНУ.....	2
3. ОДЛУКА УСТАВНОГ СУДА БРОЈ: IУо-12/2018.....	5

Службени лист Града Суботице – Издавач и штампар: Скупштина Града Суботице, Трг Слободе бр. 1. Телефон: 626-872 [sg@subotica.rs](mailto:sg@subotica.rs) Тираж: 200 ком. Главни и одговорни уредник: Була Ладоцки, дипл. правник, секретар Скупштине Града Суботице. Аконтациона преплатна цена за 2020. годину износи 2596,00 динара. Огласи по тарифи. Жиро рачун: 840-745141843-30 – Остали приходи у корист нивоа градова са позивом на број 69 236 по модулу 97.