

TISKANICA

POŠTARINA PLAĆENA
KOD POŠTE 24000
SUBOTICA

SLUŽBENI LIST

GRADA SUBOTICE



BROJ: 03

GODINA: LVI

DANA: 31. siječnja 2020.

CIJENA: 87,00 DIN.

Republika Srbija
Autonomna Pokrajina Vojvodina
Grad Subotica
GRADONAČELNIK
Broj: II-025-1/2020
Dana: 30.1.2020.
S u b o t i c a
Trg slobode 1

Na temelju članka 52. stavak 1. točka 7) Statuta Grada Subotice („Službeni list Grada Subotice“, br. 27/19-prečišćeni tekst) i članka 10. stavak 3. Odluke o osnivanju Fondacije „Subotička Sinagoga“ („Službeni list grada Subotice“, br. 10/13-prečišćeni tekst, 11/14 i 58/16) gradonačelnik grada Subotice dana 30. siječnja 2020. godine donosi

R J E Š E N J E

o davanju suglasnosti na Godišnji program rada Fondacije „Subotička Sinagoga“ za 2020. godinu i Financijski plan Fondacije „Subotička Sinagoga“ za 2020. godinu

I.

Daje se suglasnost na Godišnji program rada Fondacije „Subotička Sinagoga“ za 2020. godinu koji je donio Upravni odbor Fondacije „Subotička Sinagoga“, na sjednici održanoj dana 30. siječnja 2020. godine i Financijski plan Fondacije „Subotička Sinagoga“ za 2020. godinu, koji je donio Upravni odbor Fondacije „Subotička Sinagoga“, na sjednici održanoj dana 30. siječnja 2020. godine.

II.

Ovo rješenje objaviti u „Službenom listu Grada Subotice“.

Obrazloženje

Subotička Sinagoga, kao druga najveća sinagoga u Europi, kao molitveni dom subotičkih Židova i oličenje povijesti i kulture židovske zajednice u našem gradu, u potpunosti je obnovljena i rekonstruirana krajem 2018. godine uz pomoć financijskih sredstava Vlade Republike Srbije, Europske unije, Vlade Mađarske, AP Vojvodine, World Monument fonda i Grada Subotice i kao takva, uz Gradsku kuću, postala biser našega grada.

Kako bi objekt bio otvoren bez poteškoća za židovsku zajednicu, širu javnost i razne manifestacije, Upravni odbor Fondacije „Subotička Sinagoga“ je temeljem članka 10. st. 2. Odluke o osnivanju Fondacije „Subotička Sinagoga“ („Sl. list grada Subotice“ br. 10/13 preč. tekst, 11/14 i 58/16) na sjednici održanoj dana 30. siječnja 2020. godine donio Financijski plan Fondacije „Subotička Sinagoga“ za 2020. godinu i Godišnji program rada Fondacije „Subotička Sinagoga“ za 2020. godinu, a sukladno članu 10. stavak 3. („Službeni list grada Subotice“, br. 10/13-prečišćeni tekst, 11/14 i 58/16), te je iste dostavio gradonačelniku Grada Subotice radi pribavljanja suglasnosti.

U svezi navedenog, doneseno je Rješenje kao u dispozitivu.

GRADONAČELNIK
Bogdan Laban v.r.

Republika Srbija
Autonomna Pokrajina Vojvodina
Grad Subotica
GRADSKO VIJEĆE
Broj: III-344-322/2020
Dana: 31.01.2020. g.
24000 Subotica
Trg slobode 1

Na temelju članka 19. stavak 2. Zakona o sigurnosti prometa na cestama („Službeni glasnik RS”, br. [41/2009](#), [53/2010](#), [101/2011](#), [32/2013](#), [55/2014](#) - Odluka US RS, [96/2015](#) - drugi zakon i [9/2016](#) - Odluka US RS, 24/18, 41/18, 41/18-dr. zakon, 87/18 i 23/19), članka 5. Odluke o formiranju proračunskog fonda za unaprjeđenje sigurnosti prometa („Službeni list Grada Subotice”, br. 43/10) i članka 58. stavak 1. točka 2. Statuta Grada Subotice („Službeni list Grada Subotice“ br. 27/19-prečišćeni tekst),

Gradsko vijeće Grada Subotice, na 169. sjednici, održanoj dana 31.01.2020. godine, donijelo je

P R O G R A M

**rada u cilju uporabe sredstava za unaprjeđenje
sigurnosti
prometa na području Grada Subotice za 2020.
godinu**

I.

Programom rada u cilju uporabe sredstava za unaprjeđenje sigurnosti prometa na području Grada Subotice za 2020. godinu (u daljnjem tekstu: Program) utvrđuje se način uporabe sredstava od naplaćenih kazni za prekršaje predviđene propisima o sigurnosti prometa na cestama i drugih izvora za aktivnosti koje se tijekom 2020. godine planiraju u cilju unaprjeđenja sigurnosti prometa na području Grada Subotice.

II.

Planirana sredstva realizirat će se sukladno Odluci o proračunu Grada Subotice („Službeni list Grada Subotice“, br. 35/19), i to na sljedeći način:

- u dijelu koji se odnosi na popravku prometne infrastrukture na području Grada Subotice planirana sredstva realizirat će se putem „Javnog poduzeća za upravljanje cestama, urbanističko planiranje i stanovanje“ sredstvima osiguranim u proračunu Grada Subotice u okviru razdjela 4, glave 8 – Tajništvo

za investicije i razvitak, Program 7 - Organizacija prometa i cestovna infrastruktura, funkcija 451;

- u dijelu koji se odnosi na ostale aktivnosti u svezi unaprjeđenja sigurnosti prometa na cestama planirana sredstva realizirat će se putem Proračunskog fonda za unaprjeđenje sigurnosti prometa, sredstvima osiguranim u proračunu Grada Subotice unutar razdjela 4, glave 7 – Tajništvo za komunalne poslove, energetiku i promet, Program 7 - Organizacija prometa i cestovna infrastruktura, funkcija 450.

III.

Pod ostalim aktivnostima u svezi unaprjeđenja sigurnosti prometa na cestama iz točke II. stavak 1. alineja druga ovog programa za koja su planirana sredstva podrazumijevaju se:

1. Rad Vijeća za sigurnost prometa Grada Subotice (u daljnjem tekstu: Vijeće):
 - naknada članovima Vijeća: članovima Vijeća pripada mjesečna naknada za svoj rad, uz uvjet da je bar jedna sjednica Vijeća održana u mjesecu za koji se naknada isplaćuje i uz uvjet nazočnosti člana Vijeća na sjednici,
 - sudjelovanje na seminarima, obukama i savjetovanjima na temu sigurnosti u prometu: planira se sudjelovanje predstavnika Vijeća za sigurnost prometa na 15. Međunarodnoj konferenciji „Sigurnost prometa u lokalnoj zajednici“ koja okuplja najjemenitnije predstavnike institucija vezanih za sigurnost prometa iz cijele Srbije;
2. Unaprjeđenje prometnog odgoja i obrazovanja i preventivno-promotivne aktivnosti iz oblasti sigurnosti prometa:
 - 1) sudjelovanje u odgojno-obrazovnim akcijama koje imaju za cilj upoznavanje ciljne grupe s najvažnijim preventivnim mjerama u cilju poboljšanja sigurnosti u prometu i potencijalnim opasnostima koje se pojavljuju ukoliko se sudionici u prometu istih ne pridržavaju;
 - 2) sudjelovanje u akcijama koje provodi Agencija za sigurnost prometa Republike Srbije, i akcijama u organizaciji Vijeća za sigurnost prometa na lokalnim cestama i

ulicama na području Grada Subotice, koje su prvenstveno usmjerene na najugroženije kategorije sudionika u prometu, kao i na prevenciju rizičnog ponašanja u prometu – vožnje u pijanom stanju i neprilagođenom brzinom i

3) provedba javnog natječaja za dodjelu sredstava udrugama građana za projekte iz oblasti unaprjeđenja sigurnosti prometa u cilju edukacije djece školskog i predškolskog uzrasta, edukacije učenika srednjih škola o mogućim trajnim posljedicama prometnih nesreća, edukacije o značaju uporabe sigurnosnog pojasa na zadnjem sjedištu edukacije roditelja o pravilnoj uporabi dječjih sjedišta, edukaciju i prometni odgoj biciklista i motorista;

3. Studije, analize, elaborati i projekti iz područja sigurnosti prometa:

- Izrada projekta tehničke regulacije prometa za Trg Jakaba i Komora i Trg Sinagoge u cilju unaprjeđenja sigurnosti prometa i izrada projekta tehničke regulacije prometa za dio Somborske ceste (duž Tržnice „Buvljak“) u cilju unaprjeđenja sigurnosti prometa. Ovim projektima stvorili bi se tehnički uvjeti za poboljšanje problema protoka prometa u ovim dijelovima grada, a ujedno i povećanje sigurnosti prometa, s obzirom da je prometna gužva uzrok velikog broja prometnih nezgoda na ovim lokacijama.

- Izrada Projekta izgradnje Sustava namijenjenog elektronskom nadzoru (video-nadzoru) prometa. Na temelju Idejnog rješenja, sveska 5.1 Projekt telekomunikacijskih i signalnih instalacija – Sustav video nadzora za kontrolu prometa, kojim je predviđeno postavljanje kamera za automatsko prepoznavanje prometnih prekršaja na 14 raskrižja, potrebno je izraditi Projekt izgradnje Sustava namijenjenog elektronskom nadzoru (video-nadzoru) prometa koji će, pored raskrižja obuhvaćenih idejnim rješenjem, obuhvatiti još nekoliko raskrižja po prijedlogu PU Subotica. Ovaj projekt predstavlja nužni preduvjet za nabavu i izgradnju sustava video nadzora u svrhe

kontrole i sigurnosti prometa na području Grada Subotice.

- Projekt „Sigurne školske rute“ prema zonama škole je projekt predviđen Akcijskim planom za provedbu Strategije sigurnosti prometa na cestama u Gradu Subotici.. Projekt podrazumijeva definiranje školskih ruta koje bi bile posebno obilježene, i o kojim bi posebno bili informirani kako nastavnici, tako i sami đaci koji bi te rute kao najsigurniji put od kuće do škole koristili. Završena je javna nabava i zaključen ugovor krajem 2019. godine, dok se završetak projekta i plaćanje temeljem ove osnove planiraju u 2020. godini;

4. Sudjelovanje u tehničkom opremanju jedinica prometne policije i drugih tijela nadležnih za poslove prometa:

- tehničko opremanje jedinica prometne policije u 2020. godini planira se izvršiti putem javne nabave opreme za kontrolu prometa i vršenje uviđaja prometnih nezgoda sukladno specifikaciji potreba Policijske uprave u Subotici za 2020. godinu;

- nabava još dva brojača prometa kako bi se utvrdio intenzitet prometa na cestama i ulicama na području Grada i poduzimanja mjera za njegovo optimalno organiziranje;

- zamjena postojećih kamera na 9 lokacija u gradu modelima s većom rezolucijom i boljom vidljivošću u noćnim uvjetima, čime će se poboljšati mogućnosti sustava video-nadzora, a time i sigurnost prometa i opća sigurnost u gradu;

- nabava i ugradnja prepreka za ulaz u pješačku zonu na još tri lokacije omogućit će veću sigurnost pješaka u njoj, budući da će navedene prepreke spriječiti ulaz i prolaz vozila kroz dio pješačkih zona u gradu u vremenu kada to nije predviđeno važećom gradskom odlukom, odnosno u razdoblju najveće frekvencije pješaka u tijekom dana;

- za potrebe funkcioniranja sustava za automatsko očitavanje i prepoznavanje registracijskih tablica, planira se nabava tonera u boji za tiskanje izvješća o učinjenim

prekršajima u količini potrebnoj za godinu dana.

IV.

Struktura planiranih prihoda i rashoda koji se planiraju u cilju unaprjeđenja sigurnosti prometa u 2019. godini, prikazuje se u tablicama koje slede:

Plan prihoda

R. br.	OPIS	Planirana sredstva za 2020. god.
1.	Prihodi od novčanih kazni za prekršaje predviđene propisima o sigurnosti prometa na cestama za 2020. godinu	53.120.000

Plan rashoda

R. br.	OPIS	Planirana sredstva za 2020. god.
I.	Popravljanje prometne infrastrukture (realizacija putem „Javnog poduzeća za upravljanje cestama, urbanističko planiranje i stanovanje“)	26.560.000
1.1.	Popravljanje prometne infrastrukture na području Grada Subotice	26.560.000
II.	Ostale aktivnosti u svezi unaprjeđenja sigurnosti prometa na cestama (realizacija putem Fonda za unaprjeđenje sigurnosti prometa)	26.560.000
2.1	Rad Vijeća za sigurnost prometa	1.310.000
2.1.1	Naknada članovima Vijeća	1.060.000
2.1.2	Sudjelovanje na seminarima, obukama i savjetovanjima na temu sigurnosti u prometu	250.000
2.2	Aktivnosti u cilju unaprjeđenja prometnog odgoja i obrazovanja i preventivno-promotivne aktivnosti iz oblasti sigurnosti prometa	6.430.000
2.2.1	Sudjelovanje u odgojno-obrazovnim i akcijama promocije iz područja sigurnosti prometa– izrada edukacijskog i promidžbenog tiskanog , elektroničkog i dr. Materijala i njegova distribucija i emitiranje	300.000
2.2.2	Sudjelovanje u odgojno-obrazovnim i preventivno – promotivnim akcijama iz oblasti sigurnosti prometa – nabava materijala za realizaciju akcija i dr.	980.000
2.2.3	Organiziranje projekata iz područja unaprjeđenja sigurnosti prometa po javnom natječaju – edukacija djece u predškolskom i školskom uzrastu	5.150.000
2.3	Studije, analize, elaborati i projekti iz oblasti sigurnosti prometa	3.600.000
2.3.1	Izrada projekata tehničke regulacije prometa na lokacijama Trg Jakoba i Komora i Trg Sinagoge i dio Somborske ceste (duž tržnice „Buvljak)	2.000.000
2.3.2	Izrada projekta izgradnje sustava video-nadzora	500.000
2.3.3	Izrada projekta utvrđivanja sigurnih ruta za kretanje đaka ka/od škola	1.100.000
2.4.	Tehničko opremanje jedinica prometne policije i drugih tijela nadležnih za poslove prometa	15.220.000
2.4.1	Tehnička oprema jedinica prometne policije – nabava opreme i uređaja za PU Subotica	8.500.000
2.4.2	Nabava brojača prometa	2.200.000
2.4.3	Nabava i ugradnja prepreka za ulaz u pješačku zonu	4.000.000

2.4.4	Zamjena postojećih kamera u sustavu video-nadzora	500.000
2.4.5	Naknada za dio troškova funkcioniranja sustava video-nadzora na raskrižjima	20.000
	Ukupno 2.1+ 2.2+ 2.3+ 2.4	26.560.000
	UKUPNO I + II	53.120.000

V.

Ovaj program objavit u „Službenom listu Grada Subotice“.

GRADONAČELNIK
Bogdan Laban v.r.

Republika Srbija
USTAVNI SUD
Broj: IUo-12/2018
2019. godine
Beograd

Ustavni sud u sastavu: predsjednik Vesna Ilić Prelić i suci Gordana Ajnšpiler Popović, Lidija Đukić, Tatjana Đurkić, dr. sc. Dragana Kolarić, dr.sc. Tamaš Korhec (Tamás Korhec), Snežana Marković, dr.sc. Vladan Petrov, dr.sc. Nataša Plavšić, dr.sc. Jovan Ćirić, dr.sc. Milan Škulić i dr.sc. Tijana Šurlan, na temelju članka 167. stavak 1. točka 4. Ustava Republike Srbije, na sjednici održanoj 28. studenog 2019. godine, donio je

ODLUKU

1. Utvrđuje se da odredbe članka 2. stavak 2. i članka 6. st. 2. do 4. Odluke o ukopu i grobljima („Službeni list grada Subotice“, br. 16/16 i 44/16) nisu u suglasnosti sa zakonom.

2. Odbacuje se inicijativa za pokretanje postupka ocjene zakonitosti odredbe članka 6. stavak 1. Odluke iz točke 1.

Obrazloženje**I.**

Ustavnom sudu podnesena je inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu zakonitosti odredbi članka 2. stavak 2. i članka 6. st. 1. i 2. Odluke navedene u točki 1. izreke. Osparavajući suglasnost odredbe članka 2. stavak 2. i članka 6. stavak 1. Odluke s odredbom članka 3. stavak 2. Zakona o ukopu i grobljima, inicijator navodi: da je odredbom članka 3. stavak 2. Zakona o ukopu i grobljima propisano da se pod ukopom smatra ukop posmrtnih ostataka umrlog, odnosno spaljivanje posmrtnih ostataka i ostavljanje pepela na određena mjesta i druge radnje koje se u tom cilju poduzimaju; da su odredbom članka 2. stavak 2. Odluke definirane „druge radnje“ koje se poduzimaju u cilju ukopa na način kojim je zakonski pojam ukopa „proizvoljno ekstenziviran, jer Zakonom o ukopu i grobljima nisu definirane navedene radnje“; da su člankom 2. stavak

2. Odluke kao „druge radnje“ određene radnje koje „ne pripadaju cilju ukopa, niti se obavljaju na lokaciji ukopa, a jednim dijelom se radi i o radnjama iz područja pogrebne djelatnosti koje su eksplicitno navedene u Zakonu o komunalnim djelatnostima“; da je člankom 6. stavak 1. Odluke za obavljanje djelatnosti ukopa (koja uključuje i „druge radnje“) određeno JKP „Pogrebno“ Subotica, čime je drugim gospodarskim subjektima faktički uskraćeno „obavljanje poslova koji su nezakonito podvedeni pod pojam „drugih radnji“ definiranih člankom 2. stavak 2. Odluke“. Inicijator također smatra da je u članku 2. stavak 2. Odluke prenesena definicija pogrebnih djelatnosti iz članka 3. točka 6a) Zakona o komunalnim djelatnostima, jer se definirane djelatnosti i opisi istih iz Odluke „prepliću“ s onima određenim Zakonom, pa je iz tog razloga članak 2. stavak 2. Odluke u suprotnosti s navedenom zakonskom odredbom. Podnositelj inicijative je mišljenja: da odredba članka 6. stavak 1. Odluke nije u suglasnosti s odredbom članka 9. stavak 2. Zakona o komunalnim djelatnostima uz navode da je sadržaj pogrebnih djelatnosti, koje mogu obavljati svi gospodarski subjekti koji ispunjavaju propisane uvjete, određen člankom 3. točka 6a) Zakona o komunalnim djelatnostima opširnija „u odnosu na poslove čije obavljanje je dozvoljeno drugim gospodarskim subjektima sukladno članku 6. stavak 1. Odluke“; da odredba članka 6. stavak 2. Odluke nije u suglasnosti s odredbom članka 9. stavak 6. Zakona o komunalnim djelatnostima s obzirom na to da ovaj zakon ne propisuje povjeravanje poslova uređenja i održavanja groblja crkvama, odnosno vjerskim zajednicama, nego predviđa obveznu suglasnost crkve ili vjerske zajednice u slučaju povjeravanja poslova ukopa, uređenja i održavanja groblja koje je u vlasništvu crkve ili vjerske zajednice. Polazeći od navedenog, inicijator je predložio da Ustavni sud utvrdi nezakonitost odredaba članka 2. stavak 2. i članka 6. st. 1. i 2. Odluke.

Skupština grada Subotice je u odgovoru na navode iz inicijative naglasila: da osporena Odluka nije mijenjana, da je na snazi i da se primjenjuje; da je osporenu Odluku donijela temeljem ovlasti iz članka 1. Zakona o pokapanju i

groblijima i članka 4. stavak 3. i članka 13. stavak 1. Zakona o komunalnim djelatnostima, te da odredbe osporene Odluke predstavljaju realizaciju zakonske ovlasti da lokalna samouprava uredi način ukopa preminulih, kao i uvjete i način obavljanja komunalne djelatnosti upravljanja grobljima i ukapanja i komunalne djelatnosti – pogrebne djelatnosti, te da sadržaja istih nije u suprotnosti s navedenim zakonima; da je temeljem ovlasti iz navedenih zakona bliže definirano što se podrazumijeva pod „drugim radnjama“ koje se poduzimaju u cilju pokapanja, budući da one nisu definirane Zakonom o ukopu i grobljima, te da se ne može smatrati da komunalnu djelatnost obuhvaća samo ukop, već da je pojam ukopa širi i obuhvaća niz radnji koje se poduzimaju na groblju; da propisivanje vršitelja komunalnih djelatnosti, odnosno pružatelja komunalnih usluga, na način kako je to propisano odredbom članka 6. stavak 1. Odluke, nije u suprotnosti s odredbama članka 3. Zakona o pokapanju i grobljima. Polazeći od navedenog, Skupština grada Subotice predložila je da Ustavni sud ne prihvati podnesenu inicijativu.

II.

Osporenu Odluku o ukopu i grobljima („Službeni list grada Subotice“, br. 16/16 i 44/16) donijela je, 31. ožujka 2016. godine, Skupština grada Subotice na temelju članka 1. Zakona o ukopu i grobljima („Službeni glasnik SRS“, br. 20/77, 24/85-dr. zakon i 6/89-dr. zakon i „Službeni glasnik RS“, br. 53/93-dr. zakon, 67/93-dr. zakon, 48/94-dr. zakon, 101/05-dr. zakon i 120/12-Odluka US i 84/13-Odluka US), članka 4. stavak 3. i članka 13. stavak 1. Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik RS“, broj 88/11) i članka 33. stavak 1. točka 6. Statuta grada Subotice („Službeni list općine Subotica“, br. 26/08 i 27/08-ispisak i „Službeni list grada Subotice“, br. 46/11 i 15/13).

Prema odredbama članka 1. Odluke, Odlukom se, sukladno zakonu, uređuje način ukopa umrlih, određivanja i stavljanja izvan uporabe groblja i uređenje i održavanje groblja i objekata koji se nalaze u okviru groblja na području Grada Subotice (u daljnjem tekstu: Grad) (stavak 1.) i uređuju i propisuju i uvjeti i način obavljanja komunalne djelatnosti upravljanja grobljima i obavljanja pogrebnih usluga na području Grada, prava i obveze korisnika i vršitelja ove komunalne djelatnosti i način obavljanja nadzora nad njenim obavljanjem (stavak 2.).

Odredbom članka 2. stavak 1. Odluke propisano je da se pod ukopom, u smislu ove odluke, podrazumijeva ukop posmrtnih ostataka umrlog, odnosno ostavljanje pepela i druge radnje koje se u tom cilju poduzimaju. Osporenim odredbom stavka 2. navedenog članka Odluke određeno je da se pod drugim radnjama, u smislu

stavka 1. ovog članka, sukladno zakonu kojim se uređuje ukop, podrazumijevaju radnje vezane za prijenos posmrtnih ostataka unutar groblja, čuvanje posmrtnih ostataka u rashladnom uređaju, kao i priprema prostorije za izlaganje gdje se obitelj tokom unaprijed određenog vremena oprašta od umrlog, organizacija pogrebne ceremonije, kao i organiziranje povorke i ceremonijala kod mjesta ukopa.

Odredbama članka 4. Odluke propisano je da komunalna djelatnost upravljanja grobljima i obavljanje pogrebnih usluga obuhvaća: 1) održavanje groblja i objekata koji se nalaze u sklopu groblja (mrtvačnica, kapela i dr.), 2) ukop, 3) održavanje pasivnih groblja i spomen obilježja, 4) prijevoz posmrtnih ostataka umrlog od mjesta smrti do mrtvačnice na groblju ili do krematorija, odnosno od rashladne komore do prostorije za izlaganje, 5) pod pogrebnim uslugama u smislu ovog članka, podrazumijevaju se obavljanje praktičkih radnji putem prvog zbrinjavanja (kupanje, dezinfekcija i dr.), skidanje, odnosno odijevanje i kozmetičko uljepšavanje preminulog, priprema lijesa i obilježja s izradom čitulje, polaganje u lijes s namještanjem umrlog.

Odredbama članka 5. Odluke određeno je što se podrazumijeva pod uređenjem i održavanjem groblja, u smislu ove odluke.

Osporenim odredbama članka 6. Odluke propisano je da komunalne djelatnosti iz članka 4. ove odluke na području Grada obavlja Javno komunalno poduzeće „Pogrebno“ Subotica (u daljnjem tekstu: Poduzeće), dok komunalnu djelatnost iz članka 4. stavak 1. točka 4) i točka 5) mogu obavljati i drugi gospodarski subjekti (stavak 1.) i da poslove uređenja i održavanja groblja iz članka 5. ove odluke, Grad može posebnom odlukom Skupštine grada povjeriti crkvi, odnosno vjerskoj zajednici temeljem podnesenih zahtjeva (stavak 2.). Prema odredbi stavka 3. navedenog članka Odluke, uz zahtjev iz stavka 3. ovog članka prilaže se dokaz o vlasništvu crkve ili vjerske zajednice nad grobljem, a odluka iz stavka 3. ovog članka sadrži naročito: podatke o groblju i vrijeme na koje se poslovi povjeravaju (stavak 4.).

III.

Odredbom članka 1. Zakona o pokapanju i grobljima („Službeni glasnik SRS“, br. 20/77 i 24/85 i „Službeni glasnik RS“, br. 53/93, 67/93, 48/94, 101/05, 120/12-Odluka US i 84/13-Odluka US), koji je naveden kao pravni temelj za donošenje osporene Odluke, propisano je da se ukop umrlih, određivanje i stavljanje izvan uporabe groblja, održavanje i uređenje groblja i krematorija vrši na način utvrđen propisom skupštine općine, donesenim sukladno načelima ovog zakona i drugim propisima koji se odnose na pokapanje i groblja. Prema odredbi članka 3. stavak 2. Zakona, pod ukapanjem, u smislu ovog zakona, smatra se ukop posmrtnih ostataka

umrlog, odnosno spaljivanje posmrtnih ostataka i ostavljanje pepela na određena mjesta i druge radnje koje se u tom cilju poduzimaju. Odredbama Glave II. Zakona uređena su pitanja u vezi s ukopom.

Odredbama članka 2. st. 2. i 3. Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik RS“, br. 88/11, 104/16 i 95/18), čije odredbe su također bile pravni temelj za donošenje osporene Odluke, upravljanje grobljima i ukopom (točka 6)) i pogrebna djelatnost (točka 6a)) određeni su kao komunalne djelatnosti od općeg interesa. Prema odredbama članka 3. Zakona, komunalna djelatnost upravljanje grobljima i ukop je: upravljanje i održavanje groblja; održavanje grobnog mjesta i naplata naknade za održavanje grobnog mjesta; osiguranje, davanje u najam i prodaja uređenih grobnih mjesta; ukop i ekshumacija posmrtnih ostataka, kremacija i ostavljanje pepela umrlog; održavanje objekata koji se nalaze u sklopu groblja (mrtvačnica, kapela, krunica, kolumbarij, krematorij); održavanje pasivnih groblja i spomen-obilježja (točka 6)), a pogrebna djelatnost je preuzimanje i prijevoz posmrtnih ostataka od mjesta smrti, odnosno mjesta na kome se nalazi umrla osoba (stan, zdravstvena ustanova, instituti za sudsku medicinu i patologiju, ustanove socijalne zaštite i druga mjesta) i prijevoz do mjesta određenog posebnim propisom (patologije, sudske medicine, groblja, krematorija, aerodroma, poslovnog prostora pogrebnog poduzeća u kome postoje propisani uvjeti za smještaj i čuvanje umrlog), organizacija sprovoda i ispraćaja s pribavljanjem dokumenata potrebnih za organiziranje prijevoza i ukopa, čuvanje posmrtnih ostataka u rashladnom uređaju i priprema preminulog za ukop (točka 6a)). Odredbom članka 4. stavak 3. Zakona propisano je da jedinica lokalne samouprave uređuje sukladno zakonu uvjete obavljanja komunalnih djelatnosti, prava i obveze korisnika komunalnih usluga, opseg i kvalitetu komunalnih usluga i način obavljanja nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnosti.

Sukladno odredbi članka 5. stavak 1. Zakona, komunalnu djelatnost mogu obavljati javno poduzeće, gospodarsko društvo, poduzetnik ili drugi gospodarski subjekt. Člankom 9. Zakona određeno je da se pod povjerenjem obavljanja komunalne djelatnosti podrazumijeva vremenski oročeno ugovorno uređenje odnosa u svezi obavljanja komunalne djelatnosti ili pojedinih poslova iz okvira komunalne djelatnosti između jedne ili više jedinica lokalne samouprave i vršitelja komunalne djelatnosti, koje za cilj imaju pružanje komunalnih usluga na području jedne ili više jedinica lokalne samouprave ili na dijelu područja jedinice lokalne samouprave (stavak 1.), da se iznimno od stavka 1. ovog članka, komunalne djelatnosti iz članka 2. stavak 3. točka 6a) ovog zakona ne povjeravaju, već ih mogu obavljati svi gospodarski subjekti koji ispunjavaju propisane uvjete (stavak 2.), da se povjerenje obavljanja

komunalne djelatnosti vrši temeljem odluke skupštine jedinice lokalne samouprave o načinu obavljanja komunalne djelatnosti i ugovora o povjerenju, osim kada se osniva javno poduzeće (stavak 3.), da jedinica lokalne samouprave ne može donijeti odluku o povjerenju poslova ukopa, uređenja i održavanja groblja koje je u vlasništvu crkve ili vjerske zajednice, bez suglasnosti te crkve ili vjerske zajednice (stavak 6.). Odredbom članka 13. stavak 1. Zakona propisano je da skupština jedinice lokalne samouprave odlukama propisuje način obavljanja komunalne djelatnosti, kao i opća i posebna prava i obveze vršitelja komunalne djelatnosti i korisnika usluga na svojem području, uključujući i način plaćanja cijene komunalne usluge, način obavljanja kontrole uporabe i naplate komunalne usluge i ovlasti vršitelja komunalne djelatnosti u obavljanju kontrole i mjera koje su kontrolori ovlašteni poduzimati.

IV.

Iz navedenog se zaključuje da su Zakonom o ukopu i grobljima propisana samo „osnovna načela“, odnosno osnovna pravila o ukopu, dok se bliži uvjeti i način obavljanja ove pogrebne usluge koja, u smislu odredbe članka 2. stavak 3. točka 6) Zakona o komunalnim djelatnostima, predstavlja komunalnu djelatnost upravljanje grobljima i ukopu, uređuju općim aktom jedinice lokalne samouprave, sukladno ovlastima iz članka 1. Zakona o ukopu i grobljima i članka 4. stavak 3. i članka 13. stavak 1. Zakona o komunalnim djelatnostima, a sukladno zakonima. Zakonom o komunalnim djelatnostima pogrebna usluga ukopa određena je kao ukop i ekshumacija posmrtnih ostataka, kremacija i ostavljanje pepela pokojnika. Pored upravljanja grobljima i ukopom, Zakonom o komunalnim djelatnostima je, kao posebna komunalna djelatnost, određena i pogrebna djelatnost koja, pored ostalog, obuhvaća preuzimanje i prijevoz posmrtnih ostataka od mjesta smrti, odnosno mjesta na kome se nalazi umrla osoba i prijevoz do mjesta određenog posebnim propisom, organizaciju ukopa i ispraćaja s pribavljanjem potrebne dokumentacije za organizaciju prijevoza i ukopa čuvanje posmrtnih ostataka u rashladnom uređaju i priprema umrlog za ukop.

Polazeći od ovlasti iz članka 1. Zakona o ukopu i grobljima i članka 4. stavak 3. i članka 13. stavak 1. Zakona o komunalnim djelatnostima, Skupština grada Subotice donijela je osporenu Odluku kojom je, pored ostalog, određujući pojam ukopa kao pogrebne usluge preuzela, u pretežitom dijelu, definiranje ovog pojma iz članka 3. stavak 2. Zakona o ukopu i grobljima, a kao „druge radnje koje se poduzimaju u cilju ukopa“ i koje čine ovu uslugu, osporenom odredbom članka 2. stavka 2. Odluke odredila da su to radnje vezane uz prijenos posmrtnih ostataka unutar groblja, čuvanje posmrtnih

ostataka u rashladnom uređaju, kao i priprema prostorije za izlaganje gdje se obitelj tokom unaprijed određenog vremena oprašta od umrlog, organizacija pogrebne svečanosti, kao i organizacija povorke i ceremonije kod mjesta ukopa.

Imajući na umu da osporenom odredbom članka 2. stavak 2. Odluke određene „druge radnje koje se smatraju ukopom“, s obzirom na način na koji su definirane, u suštini predstavljaju pogrebnu djelatnost koja je Zakonom o komunalnim djelatnostima određena kao posebna komunalna djelatnost, a ne sastavni dio pogrebne usluge ukopa koja čini komunalnu djelatnost upravljanje grobljima i ukop, Ustavni sud smatra da je Skupština grada Subotice odredila pojam ukopa suprotno navedenom zakonu. Sukladno iznijetom, Sud je odlučio kao u točki 1. izreke.

V.

Zakonitost odredbe članka 6. stavak

1. Odluke, kojom su određene komunalne djelatnosti koje na području grada Subotice obavlja Javno komunalno poduzeće „Pogrebno“ Subotica i komunalne djelatnosti koje mogu obavljati i drugi gospodarski subjekti, inicijator osporava u odnosu na članak 3. stavak 2. Zakona o ukopu i grobljima i članak 9. stavak 2. Zakona o komunalnim djelatnostima uz navode da je nezakonitim određivanjem člankom 2. stavak 2. Odluke „drugih radnji koje se smatraju ukopom“, proširen pojam komunalne djelatnosti ukopa koju obavlja navedeno komunalno poduzeće, i istovremeno smanjen opseg pogrebnih djelatnosti određenih odredbom članka 3. točka 6a) Zakona o komunalnim djelatnostima čije obavljanje je dozvoljeno drugim gospodarskim subjektima. Međutim, kako su osporenim odredbom članka 6. stavak 1. Odluke određeni vršitelji komunalne djelatnosti upravljanja grobljima i vršenja pogrebnih usluga na području grada Subotice, Ustavni sud utvrdio je da se istaknuti razlog osporavanja zakonitosti odredbe članka 6. stavak 1. Odluke ne može dovesti u vezu s njenim sadržajem, niti sa sadržajem odredbe članka 3. stavak 2. Zakona o ukopu i grobljima kojom je određen pojam ukopa.

Naime, samim tim što je Ustavni sud prethodno već utvrdio da su osporenim odredbom članka 2. stavak 2. Odluke definirane „druge radnje koje se smatraju s ukopom“, na način koji nije u suglasnosti sa zakonom, tako što je Skupština grada Subotice pojam ukopa odredila suprotno članku 3. stavak 2. Zakona o ukopu i grobljima, zaključuje se da je nakon toga, tj. već zahvaljujući tome što je ta odredba Odluke utvrđena kao nesuglasna zakonu, pojam „ukopa“ u Odluci, koja više ne sadrži odredbe članka 2. stavak 2. koje su suprotne zakonu, sada u potpunosti usuglašen s pojmom „ukopa“ sadržanim u zakonu. Iz ovoga proizlazi i da se člankom 6. stavak 1. Odluke, nakon utvrđivanja da odredbe članka 2. stavak 2. Odluke nisu u suglasnosti sa zakonom, više

suprotno zakonu ne uspostavlja položaj monopola Javno komunalnog poduzeća, što je bio slučaj prije utvrđivanja nesuglasnosti sa zakonom članka 2. stavak 2. Odluke, kojim je suprotno zakonu definiran pojam ukopa.

Stoga iz sadržaja članka 6. stavak 1. Odluke, a nakon utvrđivanja ne suglasnosti sa zakonom njenog članka 2. stavak 2, nedvojbeno proizlazi da Javno komunalno poduzeće „Pogrebno“ Subotica ekskluzivno obavlja samo limitiran i taksativno nabrojan broj komunalnih djelatnosti upravljanja grobljima i vršenja komunalnih usluga, a to su isključivo one djelatnosti utvrđene odredbama članka 4. toč. 1 - 3. Odluke, a da pri tome, sve druge komunalne djelatnosti iz članka 4. toč. 4 - 5. Odluke, osim Javnog komunalnog poduzeća „Pogrebno“ Subotica, na području grada, mogu obavljati i drugi gospodarski subjekti.

Polazeći od navedenog, Ustavni sud je zaključio da nisu ispunjene procesne pretpostavke za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti odredbe članka 6. stavak 1. Odluke s odredbom članka 3. stavak 2. Zakona o ukopu i grobljima. Također, kako je osporenim odredbom članka 6. stavak 1. Odluke, u smislu odredbe članka 9. stavak 2. Zakona o komunalnim djelatnostima kojom je propisano da se iznimno, pogrebne djelatnosti ne povjeravaju već ih mogu obavljati svi gospodarski subjekti koji ispunjavaju propisane uvjete, propisana mogućnost da određene poslove pogrebne djelatnosti utvrđene člankom 4. toč. 4) i 5) osporene Odluke obavljaju i drugi gospodarski subjekti, Ustavni sud je zaključio da su očigledno neosnovani navodi inicijatora o nesuglasnosti odredbe članka 6. stavak 1. Odluke s navedenom zakonskom odredbom. S tim u svezi, Ustavni sud je, sukladno odredbi članka 36. stavak 1. točka 5) Zakona o Ustavnom sudu („Službeni glasnik RS“, br. 109/07, 99/11, 18/13-Odluka US, 40/15-dr. zakon i 103/15), odbacio inicijativu u ovom dijelu i odlučio kao u točki 2. izreke.

VI.

Odredbu članka 6. stavak 2. Odluke inicijator smatra nezakonitom iz razloga što je istom, suprotno odredbi članka 9. stavak 6. Zakona o komunalnim djelatnostima, propisana mogućnost da se poslovi uređivanja i održavanja groblja određeni Odlukom povjere crkvi ili vjerskoj zajednici na temelju podnesenih zahtjeva. Imajući u vidu da iz odredbe članka 9. stavak 6. Zakona proizlazi da se odlukom jedinice lokalne samouprave mogu povjeriti poslovi ukopa, uređivanja i održavanja groblja koje je u vlasništvu crkve ili vjerske zajednice, a ne da se crkvi ili vjerskoj zajednici mogu povjeriti poslovi uređivanja i održavanja groblja, kako je to propisano osporenim odredbom članka 6. stavak 2. Odluke, Ustavni sud je utvrdio da navedena odredba članka 6. Odluke nije u suglasnosti sa Zakonom, pa je odlučio kao u točki 1. izreke.

Kako odredbe st. 3. i 4. članka 6. Odluke, kojima je određeno šta se od dokumenata prilaže uz zahtjev za povjeravanje obavljanje poslova uređivanja i održavanja groblja, odnosno sadržaj odluke kojom se navedeni poslovi povjeravaju crkvi ili vjerskoj zajednici čine pravnu i logičku cjelinu s osporenim stavkom 2. članka 6. Odluke, Sud je, iz već iznesenih razloga, ocijenio da ni odredbe st. 3. i 4. navedenog članka Odluke ne mogu opstati u pravnom poretku. Sukladno iznesenom, Ustavni sud je odlučio kao u preostalom dijelu točke 1. izreke.

VII.

Kako je u toku postupka ocjene zakonitosti osporenih odredaba Odluke pravno stanje potpuno utvrđeno i prikupljeni podaci pružili su pouzdan temelj za odlučivanje, Ustavni sud je, sukladno odredbi članka 53. stavak 3. Zakona o Ustavnom sudu, odlučio bez donošenja rješenja o pokretanju postupka.

Polazeći od svega izloženog, na temelju odredbi članka 42a stavak 1. točka 2), članka 45. točka 4) i članka 47. stavak 2. Zakona o Ustavnom sudu i članka 89. Poslovnika o radu Ustavnog suda („Službeni glasnik RS“, broj 103/13), Ustavni sud donio je Odluku kao u izreci.

Na temelju članka 168. stavak 3. Ustava Republike Srbije, odredba članka 2. stavak 2. i članka 6. st. 2. do 4. Odlukama navedenim u točki 1. izreke prestaje valjanost danom objavljivanja Odluke Ustavnog suda u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

**PREDSJEDNIK
USTAVNOG SUDA
Vesna Ilić Prelić v.r.**

S A D R Ź A J

Stranica

- | | |
|---|---|
| 1. RJEŠENJE O DAVANJU SUGLASNOSTI NA GODIŠNJI PROGRAM RADA FONDACIJE „SUBOTIČKA SINAGOGA“ ZA 2020. GODINU I FINACIJSKI PLAN FONDACIJE „SUBOTIČKA SINAGOGA“ ZA 2020. GODINU..... | 1 |
| 2. PROGRAM RADA U CILJU KORIŠTENJA SREDSTAVA ZA UNAPRJEĐENJE SIGURNOSTI PROMETA NA PODRUČJU GRADA SUBOTICE ZA 2020. GODINU..... | 2 |
| 3. ODLUKA USTAVNOG SUDA BROJ:IUo-12/2018..... | 5 |